

ОСНОВЫ ПРАВА 10

Часть 1

Учебник для 10 классов общественно-гуманитарного
направления общеобразовательных школ

*Утверждено Министерством образования и науки
Республики Казахстан*



Алматы "Мектеп" 2019

УДК 373.167.1
ББК 67.0я72
О-75

Авторы :

А. С. Ибраева, С. К. Есетова, Г. Т. Ишанова, С. Б. Гончаров

Основы права. Учебник для 10 кл. обществ.-гуманит. направления
О-75 общеобразоват. шк. Часть 1/ А. С. Ибраева, С. К. Есетова, Г. Т. Ишанова,
С. Б. Гончаров. — Алматы: Мектеп, 2019. — 176 с.

ISBN 978—601—07—1111—2

О $\frac{4306020700-046}{404(05)-19}$ 47(1)—19

УДК 373.167.1
ББК 67.0я72

© Ибраева А. С., Есетова С. К.,
Ишанова Г. Т., Гончаров С. Б., 2019
© Издательство "Мектеп",
художественное оформление, 2019

Все права защищены

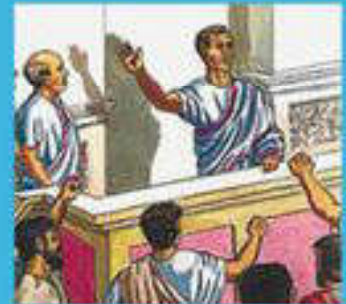
Имущественные права на издание
принадлежат издательству "Мектеп"

ISBN 978—601—07—1111—2

Раздел I ПРАВО И ГОСУДАРСТВО



Раздел II ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО



ПРЕДИСЛОВИЕ

Дорогие учащиеся!

Вы находитесь на пороге взрослой жизни. За годы, проведенные в школе, вы узнали много интересного. Сегодня вы приступаете к изучению нового предмета — «Основы права». Вы получите много новых знаний о человеке, об обществе, о нормах, регулирующих поведение человека, о государстве и праве.

Учебник подготовлен в соответствии с требованиями обновленной школьной программы. Учебник состоит из двух частей. В первой части вы будете изучать основные понятия о праве и государстве, а также основы публичного права. Во второй части вы будете изучать основы частного права, а также основы процессуального и международного права.

Все самые главные положения о человеке, его жизни, его права и обязанности закреплены в Конституции. Поэтому особое внимание в учебнике уделено Основному закону РК — Конституции.

Цель предмета «Основы права» — дать объективные знания о праве, государстве, правовой системе; сформировать способность анализировать правовые нормы, деятельность органов государственной власти; ознакомить с основными отраслями права; обучить практическим навыкам, с помощью которых можно защитить свои права, исполнять обязанности. В конечном итоге изучение предмета направлено на формирование правового сознания и правовой культуры.

В учебнике есть задания различных уровней сложности. Также здесь имеются дополнительные материалы, приведены интересные факты.

В конце каждого параграфа предлагаются вопросы и задания для закрепления изучаемого материала. Выполняя их, вы будете развивать полученные правовые знания, интеллектуальные умения, анализировать правовую информацию, приобретать правовые навыки, уметь толковать правовые нормы, разъяснять действующее законодательство.

После изучения предмета вы научитесь отстаивать свою позицию, защищать свои права, исполнять свои обязанности, узнаете, как предотвратить конфликты в обществе, как жить, не нарушая законы общества.

С уважением, коллектив авторов



Раздел I

ПРАВО И ГОСУДАРСТВО

Раздел I. ПРАВО И ГОСУДАРСТВО

Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ

§ 1. ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ ПРАВА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите понятие и основные признаки права; определите ценность права для каждого человека и для общества.

Ключевые слова:

- право
- справедливость
- равенство
- свобода

Понятие “право” является одним из ключевых вопросов. Право как социальный феномен и регулятор общественных отношений появляется вместе с государством. Термин *право* ассоциируется со словами “правда”, “справедливость”. И такое совпадение не случайно, поскольку основой права являются

общечеловеческие идеи и ценности справедливости, гуманизма, равенства, свободы. Право в широком смысле слова представляет собой порядок в обществе, основанный на общечеловеческих идеях и ценностях, обеспечиваемый сознанием человека и принудительной силой государства. Право олицетворяет положение человека в обществе, его права и обязанности. Право связывается с действующими в обществе законами. Право понимается как средство защиты от преступных посягательств. Таким образом, можно заключить, что право есть сложное явление, оно охватывает три слоя, три элемента. Первый слой — правовые идеи, правовое сознание, второй — правовые нормы и третий — общественные

отношения, которые регулируются этими нормами.

В юридическом смысле право — это система общеобязательных, формально определенных юридических норм, гарантированных и санкционированных государством, регулирующих общественные отношения.

Право понимается в объективном и в субъективном смысле.



Перед законом все равны

Обратите внимание!

Право в объективном смысле — это законодательство данного периода в данной стране. Право в субъективном смысле — это конкретные возможности, права, требования, притязания, законные интересы, а также обязанности, которые возникают на основе и в пределах этого законодательства у участников юридических отношений.

В обществе есть разные нормы, регулирующие отношения между людьми. Все эти нормы называются *социальными*. К ним относятся нормы права, религиозные нормы, нормы нравственности и морали, корпоративные нормы, обычаи и традиции, нормы этики и др.

Право — это особый регулятор общественных отношений. Это выражается в признаках права.

Признаки права:

- *системность*, т. е. право состоит из связанных между собой в определенном порядке норм, правил поведения;
- *общеобязательность*, т. е. право обязательно для всех субъектов, независимо от пола, возраста, национальности и т. д.;
- *формальная определенность*, т. е. право всегда выражено в определенной форме — в виде официальных законов и иных актов;
- *связь с государством*;
- *волевой характер*, т. е. в праве всегда выражается воля общества, государства, определенного класса;
- *регулятивность*, т. е. право является критерием правомерного и неправомерного, должного и возможного поведения субъектов. Регулятивность права заключается также и в том, что государство официально устанавливает право, обеспечивает его исполнение, в том числе и с помощью государственного принуждения.

Право, будучи нормативным выражением государственной воли, регулирует важнейшие общественные отношения. В правовых нормах моделируются возможные варианты поведения и даются образцы решения возможных вопросов.

Высшее общественное предназначение права в том, чтобы обеспечивать, гарантировать в нормативном порядке свободу в обществе. Также чтобы утверждать справедливость, создавать оптимальные условия для развития общества и человека. Также право необходимо для исключения произвола из общественной жизни.

В праве заключается большая ценность. *Ценность права* — это способность права служить целью и средством для удовлетворения социально справедливых, прогрессивных потребностей и интересов граждан, общества в целом. Также ценность права заключается в его способности сохранять целостность общества от разрушения, при этом находить общие интересы.

Глоссарий

- **Норма** — устоявшееся правило поведения, закрепленное письменно либо устно.

Основные проявления социальной ценности права:

— право обладает инструментальной ценностью, придавая действиям людей организованность, устойчивость, согласованность, обеспечивает их подконтрольность, внося тем самым элементы упорядоченности и порядка в общественные отношения, делает их цивилизованными;

— право оказывает воздействие на поведение и деятельность людей посредством согласования их специфических интересов, т. е. право не подавляет частный интерес, а, наоборот, соотносит его с общественным интересом;

— право является выразителем и определителем свободы личности в обществе, при этом не обозначает свободу вообще, а определяет границы, меру этой свободы;

— право обладает способностью быть выразителем идеи справедливости, т. е. право выступает критерием правильного, справедливого распределения материальных благ, утверждает равенство всех граждан перед законом;

— право выступает источником обновления общества в соответствии с историческим ходом общественного развития; особенно его ценность возрастает с историческим ходом общественного развития, в условиях крушения тоталитарных режимов и утверждения новых, рыночных механизмов;

— правовые подходы являются основой и единственно возможным средством решения проблем международного и межнационального характера. В конечном итоге, право можно отнести к духовным ценностям.

Таким образом, право в широком смысле слова представляет собой порядок в обществе, основанный на общечеловеческих идеях и ценностях, таких как справедливость, свобода, равенство и гуманизм. Право обеспечивается сознанием человека и принудительной силой государства.

В юридическом смысле, или в узком смысле, *право* — это система общеобязательных, формально определенных юридических норм, гарантированных и санкционированных государством, регулирующих общественные отношения. То есть здесь право понимается как система действующих законов.

Относительно личности право понимается как возможности действовать, которые возникают от рождения, признаются обществом и гарантируются государством. Эти возможности называются *субъективным правом*.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение права и выделите его основные признаки.
2. В чем заключается ценность права?
3. Раскройте понятия справедливости, свободы, равенства, гуманизма. Как эти понятия отражаются в праве?

Задание 1-го уровня сложности. Проведите дискуссию на тему “Возможна ли жизнь человека и общества без закона”? Объясните смысл слов: анархия, охлократия, хаос, беспредел, закон, свобода, справедливость. Свяжите эти термины с понятием права.

Задание 2-го уровня сложности. Сравните социальные нормы. В чем отличие норм права от обычаев? Обсудите в группах влияние морали, обычаев и религии на правовые

нормы. Приведите примеры, когда нужно уметь различать право в объективном и субъективном смысле.

Задание 3-го уровня сложности. Подготовьте презентацию на тему "Социальная ценность права". Докажите, что без права жизнь общества стала бы хаосом. Объясните, в чем ценность права для каждого человека.

§ 2. ИСТОЧНИКИ ПРАВА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите понятие и виды источников права; уясните, что в РК ведущим источником права является нормативный правовой акт.

Источники права — это официальная форма закрепления государством своей воли в виде законов. Иначе говоря, *источники права* — это исходящие от государства или признаваемые им официально-документальные формы выражения и закрепления норм права. Тем самым государство придает этим нормам юридическое, общеобязательное значение (схема 1).

Ключевые слова:

- источники права
- правовой обычай
- судебный прецедент
- нормативный правовой акт
- нормативный договор

Схема 1



Правовые обычаи. На ранних стадиях развития общества обычаи являлись основными источниками права. Обычай, по сути, это многократно повторяемое действие, совершаемое в одинаковых случаях жизни и обратившееся в привычку. Первоначально люди совершают действия по внутреннему убеждению, будучи уверенными в том, что эти действия лучше из всех. С течением времени такого вида убеждение теряется, а действия уже совершаются лишь потому, что "все так делают". В основном обычай действует там, где государство как институт еще не сложилось.

Обычай, санкционированный государством, становится правовым.

Запомните! *Правовой обычай* — это правило поведения, которое в силу многократного повторения становится привычкой, передается из поколения в поколение и защищается принудительной силой государства.

Из истории. Исторически известно много случаев, когда обычаи родового строя, трансформируясь, постепенно перерастали в санкционированные обычаи. Самыми распространенными обычаями при родовом строе были обычаи кровной мести и обычаи “око за око, зуб за зуб”, так называемый принцип таллона. Постепенно эти обычаи заменялись штрафом, а штраф по мере расслоения общества на группы уже приобретал дифференцированный характер.

В эпоху Казахского ханства обычаи служили основным источником права. Основным актом, в котором были сосредоточены правовые обычаи, являлся свод законов хана Тауке — “Жеты Жаргы”.

В современном праве действуют обычаи делового оборота как источник и права в гражданском праве.

Судебный прецедент — решение вышестоящего суда по конкретному делу. Это решение становится образцом при разрешении аналогичных дел. Судебный прецедент широко применяется в Великобритании, США, Индии и других странах. Это удачные, справедливые решения суда, которые являются эталоном при разрешении других аналогичных дел. Причем в прецеденте главным для суда является не само решение, а *суть правовой позиции* суда, вынесшего первоначальное решение или приговор. Прецедент может быть также административным. Он важен там, где отсутствует законодательная норма. Прецедент предоставляет судье или должностному лицу непростую возможность личного усмотрения в решении конкретного юридического дела по причине отсутствия правовой нормы, а также по причине полной аналогии жизненных ситуаций. В этих условиях суд или должностное лицо имеет право оценивать степень аналогичности рассматриваемых обстоятельств. Наличие судебного прецедента свидетельствует о том, что в данном государстве правотворческой деятельностью занимаются не только законодательные, но и судебные органы и судебная практика является источником права.

Из истории.

✓ Известен пример судебного прецедента в США — правило Миранды. История его появления началась в 1963 г. в Аризоне. Там за совершение преступного деяния был взят под арест Эрнесто Миранда. Этот человек добровольно признался в совершенном преступлении. Но так как он не был проинформирован о своих процессуальных правах, Верховный суд США постановил, что в такой ситуации добровольное признание в совершенном деянии не является доказательством вины. Отсюда и родилась норма, в соответствии с которой подозреваемое лицо должно быть проинформировано о своих процессуальных правах. Только тогда его признание будет служить доказательством вины. В настоящее время правило Миранды внедрено в правовую систему Казахстана.

✓ В казахском обычном праве судебные решения назывались *бидің билігі*. Приведем пример. Айтеке би, рассматривая дело об уплате куна за смерть девушки, обладавшей талантом музицирования, наложил на виновного тройной кун: кун за жизнь девушки, кун, расходуемый на погребение и поминки (*сүйек құны*); кун за ее способности, умение петь, поэтизировать, играть на домбре (*өнер құны*). Данное решение стало прецедентом.

✓ Толе би однажды вынес решение, в котором назначил наказание тому, кто совершил противоправное деяние. При этом он не считал виновным того, кто словесно подстрекал к совершению этого деяния, хотя в древнем обычном праве и подстрекатель и исполнитель осуждались одинаково сурово. Это решение осталось в истории в виде поговорки “Ұр деп айтқан жазықты емес, ұрған жазықты” — “Виновным считается тот, кто совершил противоправное деяние, а не тот, кто предложил ему это сделать”. Данное решение стало прецедентом.

В Казахстане судебный прецедент не является источником права.

Нормативный правовой договор — это решение двух или более сторон, имеющее общеобязательное значение, гарантируемое силой государства, содержащее нормы права. Он действует на неопределенный круг лиц. Особенности нормативного правового договора:

- согласная воля двух или нескольких лиц;
- имеет добровольный характер;
- взаимобязательный для сторон;
- обеспечивается государством.

Нормативный правовой договор может содержать не только нормы права, но и принципы права (например, принцип гуманности, содержащийся в большинстве современных конвенций). Договоры бывают внутригосударственными и международными, учредительными и обычными, типовыми и текущими. Наиболее распространенный пример — это коллективный договор между администрацией предприятия и профсоюзной организацией, представляющей трудовой коллектив. Он играет значительную роль при регулировании трудовых отношений.

В международном праве нормативный договор является основным источником права.

Например, только международных договоров насчитывается свыше 500 тысяч. Нормативный правовой договор имеет публичный характер, т. е. сторонами таких договоров выступают государства, отдельные государственные органы, межгосударственные образования. В современных конституциях многих государств содержатся положения о приоритете международного права над внутригосударственным. Такое положение закреплено также в Конституции РК в ст. 4. Это порождено процессом интернационализации экономики и других сторон общественной жизни.

Нормативный правовой акт (НПА) — это основной источник права в нашей стране. 6 апреля 2016 г. был принят Закон “О правовых актах”. Данный закон регулирует порядок принятия, изменения, прекращения и опубликования правовых актов.

Глоссарий

- **Источники права** — это юридическое закрепление воли государства в официальных документах.
- **Виды источников права** — нормативный правовой документ, правовой обычай, судебный прецедент, нормативный договор.

Существуют разные виды нормативных правовых актов (схема 2).

Схема 2



Запомните! НПА — письменный официальный документ установленной формы, принятый на республиканском референдуме либо уполномоченным органом, устанавливающий нормы права, изменяющий, дополняющий, прекращающий или приостанавливающий их действие.

Так, согласно ст. 4 Конституции, “действующим правом в РК являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного совета и Верховного суда Республики”.

Следует сказать, что в теории права существует такое понятие, как правовой акт. **Правовой акт** — письменный официальный документ установленной формы, содержащий нормы права или индивидуальные властные правовые предписания, принятый на республиканском референдуме либо уполномоченными органами. Правовые акты делятся на два вида — нормативные правовые акты и ненормативные правовые акты.

Отличие этих актов в том, что *нормативные правовые акты* являются источниками права, применяются многократно, содержат в себе правовые нормы. Тогда как *ненормативные правовые акты* не содержат норм права, имеют целью реализовать установленные законодательством права и обязанности индивидуально определенных лиц. Также эти акты имеют целью разъяснять нормы права. Сюда также относятся правовые акты в области системы государственного планирования.

В зависимости от юридической силы нормативные правовые акты делятся на *законы* и *подзаконные акты*. Закон обладает наивысшей юридической силой по отношению ко всем иным источникам права и государственным актам вообще.

Закон в юридическом смысле слова по своей природе не просто отображение действительности, а воспроизведение ее существенных характеристик, в нем находят свое отражение закономерности общественного развития.

Запомните! Закон — это нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой, принимаемый высшим законодательным органом (парламентом) в особом процедурном порядке.

Ведущее место закона определяется следующими признаками:

- закон принимается, отменяется и изменяется только законодательными (представительными) органами государственной власти или непосредственно народом в порядке референдума;
- закон принимается в особом процессуальном порядке;
- все иные нормативные правовые акты не должны противоречить законам; если есть такое противоречие, то действует закон;
- закон содержит нормы первичного исходного характера, все иные акты производны от законов и призваны детализировать и конкретизировать нормы законов;
- закон регулирует наиболее важные, основополагающие отношения.

Законы делятся на конституционные и текущие.

Конституционные законы закрепляют основы общественного и государственного строя, служат юридической базой для текущего законодательства. К ним относятся конституция и законы, вносящие в нее изменения и дополнения, а также законы, конкретизирующие ее содержание. Перечень конституционных законов исчерпывающе определен Конституцией.

Текущие (обычные) *законы* принимаются на основе и во исполнение конституционных законов, составляют текущее законодательство и регулируют различные стороны экономической, политической, культурной жизни страны. К таким законам относятся кодексы, консолидированные законы, законы Республики Казахстан, а также указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона.

В законе “О правовых актах”, принятом 6 апреля 2016 г., введено новое понятие — *консолидированный закон*.

Консолидированный закон — крупный закон, принимается с целью совершенствования структуры законодательства и объединяет законы, регулирующие комплексные по своему характеру общественные отношения в сферах (областях): государственного имущества; местного государственного управления и самоуправления; образования и науки; гражданской защиты; жилищных отношений; регулирования, контроля и надзора финансового рынка и финансовых организаций; транспорта; разрешений и уведомлений; реабилитации и банкротства; архитектуры, градостроительства и строительства.

Подзаконные нормативные правовые акты — это акты, принимаемые исполнительно-распорядительными органами государства на основе и во исполнение законов. К ним относятся:

- указы Президента;
- постановления и решения правительства;
- нормативные акты министерств, ведомств, комитетов в виде инструкций, положений, приказов и др.;
- нормативные акты местных исполнительных органов.

Нижестоящие НПА не должны противоречить вышестоящим НПА. В случае такого противоречия действует вышестоящий НПА. Подзаконные нормативные правовые акты должны быть зарегистрированы в Министерстве юстиции (кроме указов Президента и постановлений и решений правительства).

Таким образом, **источники права** — это акты, официально признанные государством. Они закреплены в определенной форме. В Республике Казахстан основным источником права является нормативный правовой акт.

Контрольные вопросы и задания

1. Объясните, что понимается под источниками права. Какие виды источников права существуют?
2. В чем особенность правовых обычаев как источников права?
3. Дайте определение судебного прецедента. Является ли судебный прецедент источником права в РК?
4. Дайте определение нормативного правового акта и охарактеризуйте его виды.
5. Назовите виды законов. Раскройте понятие "высшая сила закона".
6. Дайте определение подзаконного акта. Приведите примеры подзаконных актов.

Задание 1-го уровня сложности.

Заполните таблицу 1.

Таблица 1

Источники права

№	Правовой обычай	Судебный прецедент	Нормативный договор	Нормативный правовой акт
Содержание				
Примеры				

Изучите ст. 11—12 Закона “О правовых актах”. Какие действия будут произведены в случае противоречий норм права различных нормативных правовых актов?

Задание 2-го уровня сложности. Подготовьте научное исследование на тему “Роль обычаев для общества”. Перечислите обычаи народов мира. Охарактеризуйте обычаи казахского народа относительно воспитания детей и отношения со взрослыми людьми.

Задание 3-го уровня сложности. Раскройте содержание исторического памятника казахского обычного права “Жеты Жаргы”. Какова главная цель данного акта? В чем отличие данного акта от памятников права европейских стран периода XVI—XVII вв.? Сравните нормы “Жеты Жаргы” с современными законами.

§3. ФУНКЦИИ ПРАВА. ПРИНЦИПЫ ПРАВА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите функции и принципы права.

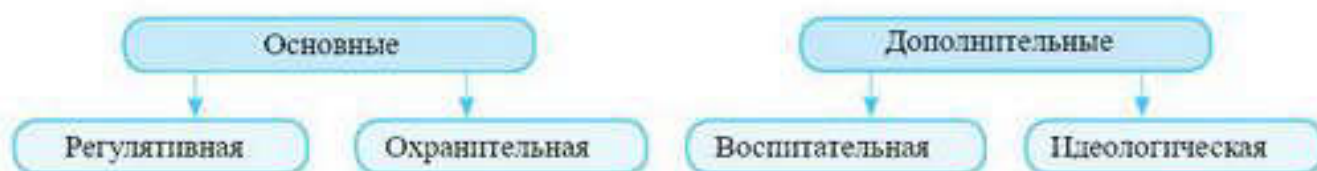
Для полного понимания права необходимо также рассмотреть функции права.

Запомните! *Функции права* — это основные направления правового воздействия, выражающие роль права в упорядочении общественных отношений.

Основные функции права — *регулятивная* и *охранительная* (схема 3).

Схема 3

Функции права



Регулятивная функция права выражается в установлении позитивных правил поведения, предоставлении субъективных прав и возложении юридических обязанностей на субъектов права.

При этом цель права — закрепить и содействовать развитию отношений, соответствующих интересам общества, государства, личности.

Охранительная функция. Здесь право воздействует на общественные отношения путем охраны общезначимых, наиболее важных экономических, политических, национальных и личных отношений, гарантирует их неприкосновенность, устанавливает меры юридической защиты и юридической ответственности, порядок их возложения и исполнения.

Ключевые слова:

- регулятивная функция права
- охранительная функция права
- принципы права

Охранительная функция означает закрепление в законах видов юридической ответственности за нарушения. Эта функция начинает действовать при назначении наказания, ограничении прав человека.

Также право выполняет и дополнительные функции: воспитательную и идеологическую.

Воспитательная функция означает воздействие правовых норм на правовое сознание граждан, формирование устойчивых установок на выполнение правовых требований, недопущение правовых нарушений.

Идеологическая функция означает, что в праве содержатся идеи, которые принимаются всеми гражданами как справедливые и необходимые.



Программа "Рухани жангыру"

Например, идеологическую функцию осуществляют такие документы, как Конституция РК, Стратегия "Казахстан-2050", Программа "Рухани жангыру", ежегодные послания Президента Республики Казахстан.

Для полного понимания права как социального феномена необходимо рассмотреть принципы права.

Запомните! Принципы права — это главные идеи, требования, которым починаются все субъекты.

Принципы права представляют собой наиболее общие правила поведения, которые либо прямо сформулированы в законе, либо выводятся из его смысла. В зависимости от сферы распространения выделяют общеправовые, межотраслевые и отраслевые принципы.

Общеправовые принципы действуют во всех без исключения отраслях права. К ним относятся:

- законность;
- справедливость;

Глоссарий

- **Принципы права** — основные, исходные начала, положения, идеи.
- **Функции права** — основные направления воздействия права на общественные отношения.

- юридическое равенство граждан перед законом и судом;
- гуманизм;
- демократизм;
- единство прав и обязанностей;
- сочетание убеждения и принуждения и др.

Межотраслевыми принципами являются принципы, которые характеризуют наиболее существенные черты нескольких отраслей

права. К ним относят: принцип неотвратимости ответственности, принцип состязательности, принцип гласности судопроизводства и др.

Отраслевыми называются принципы, действующие только в рамках одной отрасли. К ним относятся: в гражданском праве — принцип равенства сторон в имущественных отношениях, принцип добровольности действий; в уголовном процессе — принципы или презумпция невинности; в трудовом праве — принцип свободы труда и др.

Принципы права участвуют в регулировании общественных отношений, так как они не только определяют общие направления правового воздействия, но и могут быть положены в основу решения по конкретному юридическому делу (например, при аналогии права).

Право регулирует отношения между различными субъектами. К ним относятся физические и юридические лица. Главным юридическим лицом является государство. В связи с этим выделяются такие понятия, как публичное и частное право.

Публичное право — это область государственных дел, т. е. устройство и деятельность государства как публичной власти, всех публичных институтов, построенных на началах власти и подчиненности, на отношениях субординации. Иначе говоря, публичное право — это нормы, которые регулируют отношения между государством и иными лицами. К публичному праву относятся такие отрасли права, как конституционное, уголовное, административное, процессуальное, финансовое право и др.

Частное право — это область частных дел, т. е. статуса свободной личности, институтов, построенных на началах автономии, юридического равенства субъектов, свободы действий. Иначе говоря, частное право — это нормы, которые регулируют отношения между равными субъектами, не относящимися к государству. К частному праву относятся гражданское право, предпринимательское право, частично — семейное право.

Таким образом, право необходимо для регулирования и охраны общественных отношений. Каждый гражданин должен знать, уважать и соблюдать требования норм права.

Контрольные вопросы и задания

1. Какова сущность права? Каково соотношение объективного и субъективного права?
2. Что относится к публичному праву? В чем особенность частного права?
3. Выделите функции права. Раскройте каждую функцию права и приведите примеры из практики.
4. Каково значение правовых принципов? Укажите их виды.

Задание 1-го уровня сложности. Составьте таблицу и раскройте каждый принцип права. Обсудите значение принципов права для правовой практики. Приведите пример, как на практике реализуются эти принципы. Обратите внимание на принцип гуманизма.

Задание 2-го уровня сложности. Сравните функции права. Какая функция права реализуется в обществе ежедневно? Приведите примеры, как реализуется правоохранительная функция права на практике. Составьте рассказ о влиянии права на жизнь человека.

Задание 3-го уровня сложности. Сравните и раскройте такие понятия, как *объективное* и *субъективное право*, *публичное* и *частное право*. Объясните значение этих понятий права для правовой практики.

§ 4. ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Сегодня на уроке:

вы узнаете понятие "правоотношение"; определите элементы правоотношений; узнаете, что есть правоспособность, дееспособность, деликтоспособность; определите значение правоотношений для каждого человека.

Ключевые слова:

- правоотношение
- правоспособность
- дееспособность
- деликтоспособность
- суд
- эмансипация

Правовые отношения в самом общем смысле можно определить как общественные отношения, урегулированные правом. Ни один человек не может оставаться вне правоотношений.

Без правоотношений невозможно удовлетворить многие интересы, потребности. Везде, где действует право, его нормы, постоянно возникают, прекращаются или изменяются правоотношения.

Особенно они развиты в гражданском обществе, правовом государстве. Они сопровождают человека на протяжении всей его жизни.

Для того чтобы возникли правовые отношения, необходимы определенные условия. Это наличие субъектов права, наличие у них правоспособности, дееспособности и наличие юридического факта.

Запомните! Правовые отношения — это общественные отношения, возникающие на основе правовых норм. Здесь стороны связаны взаимными правами и обязанностями.

Признаки правовых отношений

- ✓ Возникают между субъектами
- ✓ Возникают на основе правовых норм
- ✓ Стороны связаны взаимными правами и обязанностями
- ✓ Носят волевой или сознательный характер
- ✓ Гарантируются государством

Структура правоотношений

Правоотношение — это сложная правовая связь, состоящая из трех элементов — субъектов, объекта и содержания. *Субъекты правоотношений* — это лица или стороны, вступающие в правовую связь (схема 4). К ним относятся физические и юридические лица. *Физические лица* — граждане государства, лица без гражданства и иностранцы.



Юридические лица — это учреждения, предприятия, организации.

Юридическое лицо обладает:

- имущественной обособленностью;
- способностью от своего имени приобретать соответствующие права и нести обязанности;
- правом быть истцом и ответчиком в суде;
- внутренним единством;
- собственным именем, адресом;
- способностью отвечать за свои действия собственным имуществом.

Само понятие юридического лица имеет значение главным образом в гражданском праве, т. е. в имущественных, обязательственных отношениях. К юридическим лицам относятся: государство в целом; государственные органы, учреждения и организации; общественные организации; политические партии; трудовые коллективы; иные хозяйствующие субъекты.

Глоссарий

- **Правосубъектность** — способность лица быть субъектом права со всеми вытекающими отсюда последствиями.
- **Правоотношение** — связь между субъектами, возникающая на основе права, охраняется и гарантируется государством.

Субъекты правоотношений должны обладать право- и дееспособностью. *Правоспособность* — это признаваемая государством общая возможность иметь предусмотренные законом права и обязанности, способность быть их носителем. У физических лиц правоспособность возникает с момента рождения и прекращается со смертью. Правоспособность лица никто не может ограничить, и никто не может быть ее лишен. Правоспособность признается априори как безусловная и бесспорная аксиома — нечто само собой разумеющееся.

Дееспособность — это способность лица иметь права и обязанности, своими действиями осуществлять их, а также нести ответственность за последствия своих действий.

Обратите внимание!

Дееспособность лица зависит от возраста и психического состояния лица, в то время как правоспособность не зависит от указанных обстоятельств. Дееспособность в полном объеме наступает с момента совершеннолетия, т. е. по достижении 18-летнего возраста. Дееспособностью не обладают малолетние дети до 14 лет и душевнобольные лица. За них выступают их законные представители — родители, опекуны, попечители. В случае снижения брачного возраста до 16 лет и вступления в брак дееспособность лица возникает в полной мере. Дееспособность может быть ограничена судом.

Правоспособность и дееспособность юридических лиц возникают одновременно с момента регистрации в государственном органе и прекращаются также одновременно с момента ликвидации.

Деликтоспособность — способность лица отвечать за правонарушения (деликты). Деликтоспособность наступает с определенного возраста.

Например, уголовная ответственность за некоторые преступления наступает с 14 лет. Понятие «деликтоспособность» в целом входит в понятие дееспособности. Такое разделение необходимо, поскольку способствует более глубокому уяснению этих категорий.

Запомните! Правоспособность и дееспособность, вместе взятые, называются *правосубъектностью*.

Обратите внимание!

Эмансипация — признание несовершеннолетнего полностью дееспособным. Имеет место при вступлении несовершеннолетнего в брак. Также имеет место, если он работает по трудовому договору или с согласия его законных представителей занимается предпринимательской деятельностью. Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) производится по решению органа опеки и попечительства с согласия его законных представителей либо при отсутствии такого согласия по решению суда. Эмансипированный несовершеннолетний обладает гражданскими правами и несет обязанности (в том числе по обязательствам, возникшим вследствие причинения им вреда). Законные представители не несут ответственности по обязательствам эмансипированного несовершеннолетнего (статья 22-1 Гражданского кодекса Республики Казахстан).

Объекты правоотношений — реальные материальные и нематериальные блага, ради которых возникают правоотношения. Иными словами, объект — это то, ради чего возникло правоотношение.

Запомните! Человек как таковой может быть лишь субъектом, но не объектом права и правоотношения. Объектом могут быть права и действия человека.

Общим объектом (предметом) правового регулирования являются общественные отношения. В зависимости от характера и видов правоотношений их объектами выступают:

- материальные блага (вещи, предметы, ценности);
- нематериальные личные блага (права и свободы человека);

- поведение, действия субъектов, разного рода услуги и их результаты;
- продукты духовного творчества;
- ценные бумаги, официальные документы.

Содержание правоотношений — это взаимные права и юридические обязанности, которые возникают у субъектов правоотношений. *Субъективное право* — это гарантируемые законом вид и мера возможного или дозволенного поведения лица, реализация которой зависит от воли и сознания субъекта (схема 5). *Юридическая обязанность* — это вид и мера должного или требуемого поведения. В основе субъективного права лежит юридически обеспеченная возможность, в основе обязанности — юридически закреплённая необходимость (схема 6). Носитель возможности называется *управомоченным*, носитель обязанности — *правообязанным*.

Глоссарий

- **Эмансипация** — признание несовершеннолетнего полностью дееспособным.
- **Юридический факт** — конкретное жизненное обстоятельство, с которым норма права связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Схема 5

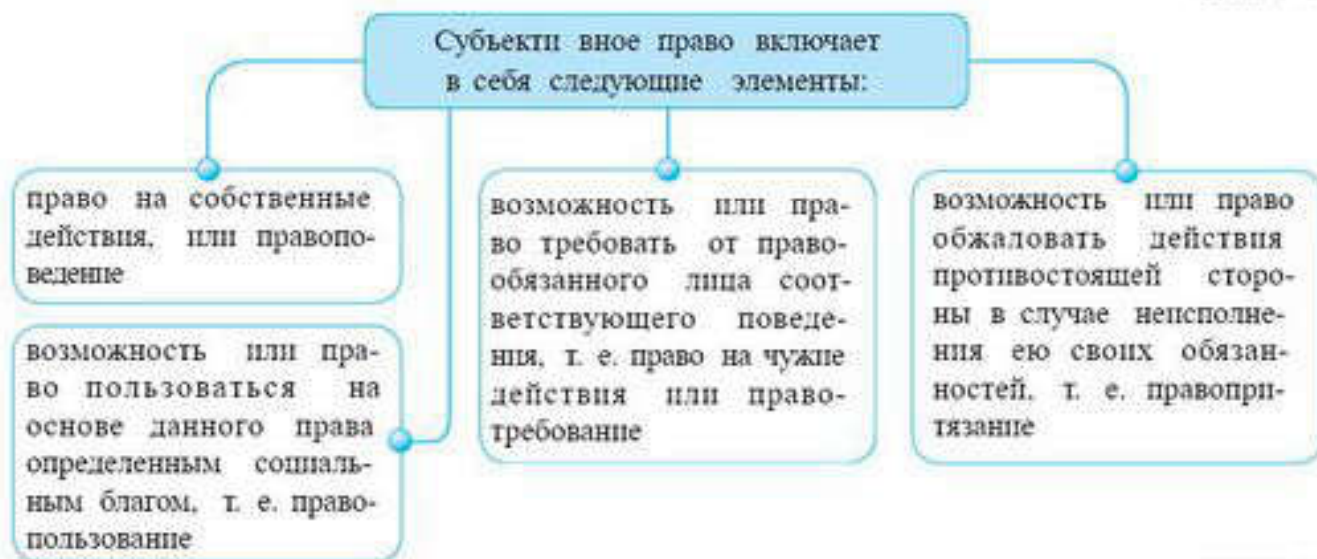
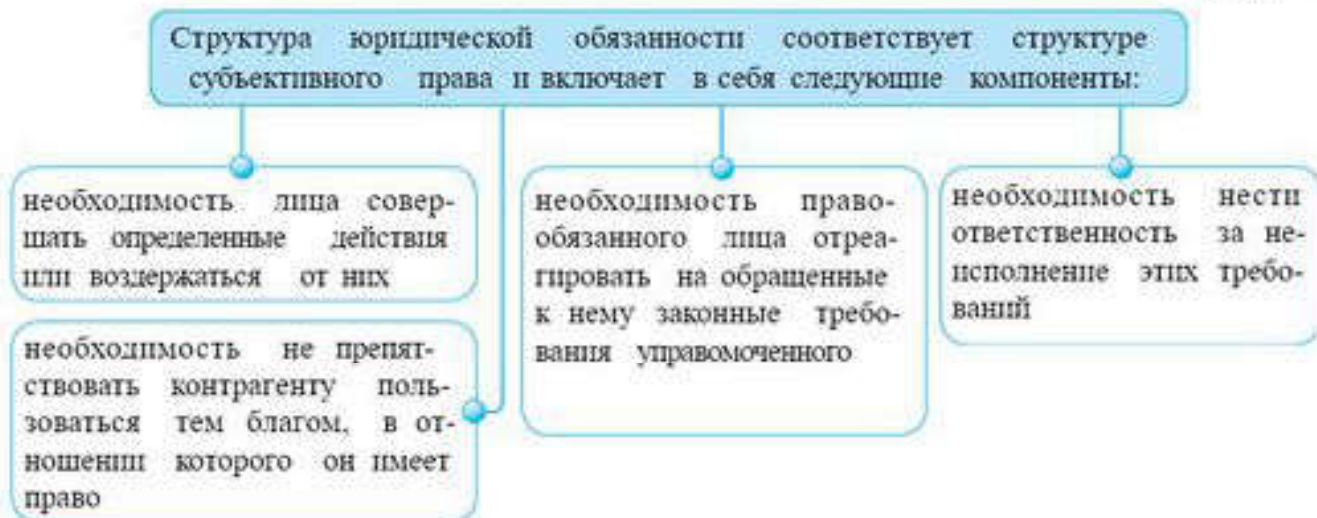


Схема 6



В реальности чаще всего каждая из сторон в правоотношении обладает и субъективными правами, и юридическими обязанностями одновременно. Нередко субъективные права и юридические обязанности носят слитный характер, т. е. совпадают. Иными словами, возможность действовать, предоставленная лицу юридическими нормами, является его обязанностью, составляет для него определенную общественную необходимость действовать.

Таковы полномочия органов государства и должностных лиц, составляющие одновременно их обязанности и права. Они образуют компетенцию органов государства и должностных лиц. Осуществление прав в отношении граждан, предприятий и организаций составляет обязанность должностного лица по отношению к государству и его нормам.

Основанием для наступления правоотношений является юридический факт. Юридические факты указаны в нормах права (схема 7).

По волевому критерию юридические факты делятся на правовые действия и правовые события. *Действия* — это акты поведения, поступки людей, находящиеся под контролем их сознания. Не все действия являются правовыми. Лишь определенные действия, с которыми норма права связывает наступление юридических последствий, могут быть правовыми. Такие действия могут быть правомерными, т. е. соответствующими правовым предписаниям, и неправомерными, т. е. нарушающими правовые нормы. Правомерные действия делятся на юридические акты и юридические поступки.

Правовые события — это события, которые не зависят от воли и сознания людей, с ними закон связывает определенные юридические последствия. Это в основном природные явления: землетрясения, наводнения и другие стихийные бедствия, истечение определенного срока, достижение установленного законом возраста, естественная смерть человека и др.

Схема 7



Таким образом, *правоотношение* — это возникающая на основе права и находящаяся под охраной государства особая правовая связь между участниками, в результате которой между ними возникают взаимные юридические права и обязанности.

Контрольные вопросы и задания

1. В чем особенность и отличие правовых отношений как вида общественных отношений? Раскройте признаки правоотношений.
2. Какова структура правоотношений? Дайте определение субъектам правоотношений и назовите их виды. Раскройте содержание правоотношений.

Задание 1-го уровня сложности. Молодые люди решили вступить в законный брак и обратились в органы РАГС. Выделите предпосылки и особенности данного правоотношения. Раскройте элементы правоотношения. Определите субъектов правоотношения, вид правоотношения, раскройте особенности правового положения субъектов данного правоотношения. Какими законами регулируется данное правоотношение? Выделите объект и содержание данного правоотношения. Определите юридический факт, с которого начинается данное правоотношение.

Задание 2-го уровня сложности.

Решите задачу. Гражданка Казахстана, 16-летняя М., вступила в брак с гражданином Казахстана С. После заключения брака М. решила продать дом, который ей достался по завещанию. Договор купли-продажи состоялся. Родители М., узнав о том, что их несовершеннолетняя дочь продала дом, обратились в суд с иском о признании сделки недействительной. Причина: их дочь М. является несовершеннолетней и без согласия родителей сделка не может состояться.

*Какое решение должен принять суд? Используйте понятие **эмансипация**.*

Решите задачу. Несовершеннолетний А. (17 лет) с согласия родителей решил заняться предпринимательской деятельностью и открыл мастерскую по ремонту мобильных телефонов.

Кто будет отвечать за действия А.? Будут ли родители отвечать по обязательствам А.?

§5. ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ПРАВА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите систему права; узнаете основные методы правового регулирования.

Право как сложное общественное явление имеет системный характер.

Запомните! Система права — внутреннее строение права, выражающееся в единстве и согласованности всех действующих правовых норм и их логическом распределении по правовым институтам, подотраслям и отраслям.

Системное устройство права означает, что оно представляет собой целостное образование, состоящее из множества элементов, находящихся между собой в определенной иерархической связи. Наиболее крупным объединением правовых норм являются отрасли права.

Отрасли права отличаются друг от друга предметом и методом правового регулирования.

Предмет правового регулирования — однородный вид общественных отношений, на который воздействуют нормы определенной отрасли права. Предмет отвечает на вопрос, какие отношения регулируются отраслью права. Метод показывает, какими способами регулируются общественные отношения.

Ключевые слова:

- право
- система права
- норма права
- отрасли права
- институты права
- подотрасли права

Глоссарий

- **Система права** — внутреннее построение права, деление права на элементы.
- **Норма права** — единичное правило поведения, закрепленное в законах.
- **Отрасль права** — наиболее крупное объединение правовых норм.

Существуют следующие способы правового регулирования:

— *дозволение* — предоставление права на совершение активных положительных действий в своих интересах;

— *обязывание* — возложение обязанности совершить активные положительные действия в пользу государства или третьих лиц;

— *запрет* — возложение обязанности воздержаться от определенных действий;

— *рекомендация* — факультативный способ правового регулирования. Это совет законодателя по поводу оптимальных форм поведения в определенной ситуации.

Выделяют следующие основные методы правового регулирования: *императивный* — метод властных предписаний, субординации, основанный на запретах, обязанностях, наказании. Иными словами, субъекты правоотношений вправе совершать только те действия, которые им разрешены. *Диспозитивный* — метод равноправия сторон, координации, основанный на дозволениях. Иначе говоря, лица вправе самостоятельно, на добровольной основе совершать любые действия, прямо не запрещенные законом.

Также есть и дополнительные методы. *Поощрительный* — метод вознаграждения за определенное заслуженное поведение. Сюда же можно отнести метод льгот. *Рекомендательный* — метод совета. Здесь право предлагает поведение, желательное для общества и государства.

Структурными элементами системы права являются нормы права, отрасли права, институты права, подотрасли права.

Норма права, или *правовая норма*, — это единичное общеобязательное правило поведения, регулирующее общественные отношения, гарантируемое и санкционируемое государством и выраженное в статьях нормативных актов. Правовая норма состоит из трех элементов — гипотезы, диспозиции и санкции (схема 8).

Схема 8

Структура нормы права

Гипотеза. Определяет условия и обстоятельства, при которых применяется данная правовая норма. Отвечает на вопросы: кто? где? когда? при каких условиях?

Диспозиция. Содержит правила поведения, создает субъективные права и юридические обязанности. Отвечает на вопросы: что делать? чего не надо делать?

Санкция. Определяет меру государственного принуждения за нарушение нормы права. Отвечает на вопрос, какие последствия могут наступить в случае нарушения правовой нормы.

Это интересно!

Логическая формула правовой нормы может быть представлена следующим образом: "Если (гипотеза) ..., то (диспозиция) ..., иначе (санкция)". Например, ст. 9. Кодекса РК "О браке (супружестве) и семье гласит: "Для заключения брака (супружества) необходимы взаимное и полное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак (супружество), и достижение ими брачного (супружеского) возраста". В логическом виде эта норма может быть сформулирована так: если есть совершеннолетние лица и есть их добровольное согласие, то они могут вступить в брак. В случае нарушения какого-либо из условий нормы (вступление в брак с несовершеннолетним, принуждение к вступлению в брак) наступает юридическая ответственность.

Институт права — это упорядоченная совокупность юридических норм, регулирующих определенный вид (группу) общественных отношений. Институт права — это сравнительно небольшая устойчивая совокупность правовых норм. Правовые институты призваны регламентировать отдельные участки, фрагменты, стороны общественной жизни. Институт права — составная часть, блок, звено отрасли.

Это интересно!

В каждой отрасли права можно выделить множество институтов. Например, в уголовном праве — институт назначения наказания, институт освобождения от уголовной ответственности; в семейном праве — институт брака, институт усыновления, институт развода; в гражданском праве — институт договора купли-продажи, институт юридического лица, институт исковой давности и т. д.

Все институты функционируют в тесной взаимосвязи друг с другом как внутри данной отрасли, так и вне ее. Существуют комплексные, сложные правовые институты. Это более крупная совокупность правовых норм, имеющая в своем составе более мелкие самостоятельные образования, называемые *субинститутами*.

Подотрасль права по сравнению с отраслью права объединяет меньшие группы правовых норм и регулирует родственные общественные отношения. Только сложные и крупные отрасли имеют соответствующие подотрасли.

Так, в составе конституционного права выделяют такие подотрасли, как избирательное, парламентское право. Предпринимательское право — это подотрасль гражданского права; налоговое право — это подотрасль финансового права. Подотрасль права в отличие от правового института не является обязательным компонентом каждой отрасли права.

Отрасль права — это наиболее крупная часть системы права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих качественно однородную сферу общественных отношений присущим ей методом правового регулирования.

Таким образом, система права состоит из следующих элементов: отрасль права, подотрасль права, институты права, нормы права.

Контрольные вопросы и задания

1. Из каких элементов состоит норма права?
2. Какой элемент системы права является самым крупным?
3. Что означают предмет и метод правового регулирования?

Задание 1-го уровня сложности. Составьте презентацию на тему "Система права". Обсудите элементы системы права, обоснуйте взаимосвязь между элементами системы права.

Задание 2-го уровня сложности. Раскройте виды методов правового регулирования. Сравните императивный и диспозитивный методы правового регулирования. Выделите особенности применения этих методов в повседневной жизни. Приведите примеры.

§ 6. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОТРАСЛЕЙ ПРАВА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите отрасли права; определите ведущую отрасль права.

Ключевые слова:

- отрасль права
- конституционное право
- уголовное право
- гражданское право

Каждая отрасль имеет свой предмет правового регулирования и свой метод правового регулирования. Также каждая отрасль имеет свое законодательство и, как правило, самостоятельные кодексы. Отметим, что каждая отрасль права имеет свой особый юридический режим, регламентирующий правовое положение субъектов права, устанавливающий способы реализации прав и обязанностей и государственно-правовые меры, направленные на неукоснительную реализацию правовых норм.

Каждая отрасль имеет свой предмет правового регулирования и свой метод правового регулирования. Также каждая отрасль имеет свое законодательство и, как правило, самостоятельные кодексы. Отметим, что каждая отрасль права имеет свой особый юридический режим, регламентирующий правовое положение субъектов права, устанавливающий способы реализации прав и обязанностей и государственно-правовые меры, направленные на неукоснительную реализацию правовых норм.

В юридической литературе выделяют следующие отрасли права:

- конституционное (государственное) право;
- гражданское право;
- административное право;
- уголовное право;
- земельное право;
- трудовое право;
- семейно-брачное право;
- уголовно-процессуальное право;
- аграрное (сельскохозяйственное) право;
- уголовно-исполнительное право;
- экологическое (природоохранное) право;
- финансовое право;
- гражданское процессуальное право;
- международное право и т. д.



Трудовой кодекс
Республики Казахстан

Запомните! Конституционное право является основой для всех отраслей права. Нормы конституционного права регулируют наиболее важные общественные отношения (например, основы государственного строя и судостройства, избирательной системы), закрепляют основные права и обязанности государства и гражданина.

Иначе говоря, конституционное право является ведущей отраслью права, закрепляет основы взаимоотношения личности и государства, регламентирует организацию государственной власти в стране и иные отношения конституционно-правового характера.

Сегодня ставится вопрос о появлении новых отраслей права, таких как космическое право, медицинское право и др. (схема 9).

Глоссарий

• **Отрасль права** — совокупность правовых норм. Регулирует однородные общественные отношения. Каждая отрасль имеет свой предмет и метод правового регулирования.

Схема 9

Все отрасли права можно классифицировать следующим образом:

Профилирующие, базовые отрасли. Они охватывают главные правовые режимы: конституционное, гражданское, административное, уголовное право; гражданское процессуальное, административно-процессуальное, уголовно-процессуальное право

Специальные отрасли. Здесь правовые режимы приспособлены к особым сферам общества. Это трудовое, земельное, финансовое право, право социального обеспечения, семейное право

Комплексные отрасли. Для них характерно соединение разнородных институтов профилирующих и специальных отраслей. Это аграрное, экологическое, торговое право; прокурорский надзор, морское право, международное право

Дать характеристику основным отраслям права — значит рассмотреть конкретный предмет и доминирующий метод правового регулирования отраслей права. Рассмотрим некоторые отрасли права.

Конституционное право — ведущая отрасль права, предметом регулирования которой являются основы конституционного строя, правовое положение личности, форма правления и государственное устройство. Доминирующий метод — императивный.

Гражданское право регулирует имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. Основной метод — диспозитивный.

Административное право регулирует управленческие отношения, возникающие в процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государства. Преобладающий метод — императивный.

Уголовное право охраняет от преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, конституционный строй, частную и государственную собственность и др. Господствующий метод — императивный.

Земельное право регулирует общественные отношения в области использования и охраны земли, ее недр, вод, лесов, вопросы собственности на землю, определяет условия и порядок землепользования, правовой режим земель различных категорий и т. д. Преобладающий метод — императивный.

Трудовое право регулирует отношения, возникающие в сфере труда и трудовой деятельности. Основной метод — императивный.

Семейно-брачное право регулирует отношения, возникающие вследствие создания брака, а также отношения между членами семьи. Основной метод — диспозитивный.

Уголовно-процессуальное право регулирует деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, суда и их взаимоотношения с гражданами при расследовании, в ходе судебного разбирательства и при разрешении уголовных дел. Господствующий метод — императивный.

Аграрное право — система правовых норм, регулирующих аграрные (земельные, имущественные, трудовые, организационно-управленческие) общественные отношения в сфере сельскохозяйственной деятельности. Преобладающий метод — императивный.

Уголовно-исполнительное право — самостоятельная отрасль права, которая регулирует общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу исполнения всех видов уголовного наказания и применения иных мер уголовно-правового воздействия. Господствующий метод — императивный.

Экологическое право — система норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущего поколений людей. Основной метод — императивный.

Финансовое право — отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере финансовой деятельности. Преобладающий метод — императивный.

Гражданское процессуальное право — система норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают между судом и участниками процесса при отправлении правосудия по гражданским делам. Господствующий метод — императивный.

Международное право — система юридических принципов и норм, регулирующих отношения с участием иностранных субъектов. Это физические и юридические лица, государства, транснациональные компании, международные организации.

Таким образом, каждая отрасль права имеет свой предмет и метод правового регулирования. С изменением общественных отношений возникают новые отрасли права.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте краткую характеристику основных отраслей права.
2. Обоснуйте ведущую роль конституционного права в системе права.

Задание 3-го уровня сложности. Подготовьте по своему выбору презентацию по одной отрасли права. Раскройте особенности предмета и метода правового регулирования этой отрасли права. Докажите, что развитие отрасли права зависит от развития общественных отношений. Ответьте на вопрос, какая отрасль права быстро развивается при рыночной экономике.

§ 7. ГОСУДАРСТВО КАК ОСОБЫЙ СУБЪЕКТ ПРАВА. ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите государство как особый субъект права; выделите признаки государства; раскроете правотворческую роль государства.

Государство — это политический институт управления обществом. Государство организует, направляет и контролирует совместную деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций.

Ключевые слова:

- государство
- суверенитет
- право
- правотворчество

Это интересно!

Первые древнейшие государства возникли в Египте и Шумерах в IV тыс. до н. э. На сегодня в мире около 200 государств (члены ООН) и 2 государства-наблюдателя. Святой престол (Ватикан) и государство Палестина являются субъектами международного права, но не членами ООН.

Государство возникло на определенном этапе общественного развития, представляет собой центральный институт власти в политической системе конкретного общества.

Запомните! Государство — это особый аппарат публично-политической власти, главной задачей которого является управление обществом, обеспечение порядка в обществе, защита прав и свобод граждан.

Соотношение государства и общества выражается в том, что государство напрямую зависит от общества; любые изменения в обществе

**Глоссарий**

- **Государство** — организация политической власти, осуществляющая управление обществом и обеспечивающая в нем порядок и стабильность.
- **Правотворчество** — деятельность специально уполномоченных государственных органов по разработке, переработке и изданию нормативных правовых актов.

отражаются на государстве, его структуре, организационных формах и методах осуществления государственной власти. Понятие государства более широко раскрывается, когда раскрыты все его признаки. Рассмотрим эти признаки (схема 10):

1. *Наличие территории и населения*. При этом население делится по территориальному принципу, т. е. по принципу проживания. Если же в государстве население начинает делиться по расам или национальностям, то такое государство превращается в диктатуру, в насилие, в антидемократию.

2. *Наличие публично-политической (государственной) власти*. Публичной эта власть называется потому, что она распространяется на все население государства. Также государство

выступает от имени всего общества. К публично-политической власти относятся законодательные, исполнительные и судебные органы, а также специальный аппарат принуждения. Только государство включает такие структуры, как суд, прокуратура, органы внутренних дел и т. п., и материальные придатки (армия, тюрьмы и пр.), которые обеспечивают реализацию государственных решений, в том числе по необходимости и принудительными средствами.

3. *Государственный суверенитет*, т. е. независимость государства как во внутренних, так и во внешних делах (схема 11).



4. *Наличие права, законов.* Существует неразрывная связь между государством и правом. Любое государство проводит свою государственную политику, для претворения в жизнь которой необходимо закрепить ее в нормативном правовом акте. Право при этом узаконивает не только само государство, но и его политику. Таким образом формируется демократическое правовое государство.

5. *Наличие налогов и налоговой системы.* Налоги и сборы — это часть доходов населения, которая безвозмездно удерживается государством и расходуется на содержание публично-политической власти, государственного аппарата и на нужды всего общества в целом. При этом существует обратная связь между количеством налогов и количеством государственных органов: чем больше государственный аппарат, тем больше налогов, чем меньше государственный аппарат, тем меньше налогов.

Современные демократические государства постоянно стремятся к уменьшению количества государственных служащих, а налоги стараются расходовать прежде всего на социальные нужды общества.

Правотворческая роль государства

Государство разрабатывает и принимает официальные акты в виде нормативных правовых актов. Данный процесс называется *правотворчеством* (табл. 2). Процесс разработки и принятия законов называется *законотворчеством*. Законы принимаются Парламентом РК, в исключительных случаях — Президентом РК. *Правотворческая деятельность* состоит из двух основных частей. *Первая часть* — организационные вопросы правотворчества (подготовка проекта нормативного акта, его обсуждение и т. д.). *Вторая часть* — принятие решения о подготовке проекта нормативного правового акта. Обе части неразрывно связаны между собой. В процессе правотворчества выделяют две основные стадии:

1. Предварительное формирование государственной воли.
2. Официальное закрепление государственной воли в нормах права. Здесь проект нормативного акта превращается в правовой акт, имеющий общеобязательный характер.

Таблица 2

Особенности правотворчества

Представляет собой деятельность активную, творческую, государственную	Основная его продукция — юридические нормы, воплощающиеся главным образом в нормативных правовых актах — законах, постановлениях, распоряжениях, решениях и др.	Важнейшее средство управления обществом, здесь формируется стратегия его развития, принимаются общеобязательные правила поведения	Уровень и культура правотворчества, а соответственно, и качество принимаемых нормативных актов — показатель цивилизованности и демократичности общества
---	---	---	---

Правотворческий процесс основывается на определенных принципах. К их числу можно отнести следующие: демократизм, гласность, профессионализм, законность, научность, связь с правоприменительной практикой. Государство использует различные методы (приемы и способы) для осуществления своей власти:

1. *Метод убеждения.* При использовании этого метода происходит активное давление идейно-нравственными средствами на волю индивида для формирования у него необходимых представлений. Как правило, в качестве идейно-нравственных средств используется идеология.

2. *Метод принуждения.* Государственное принуждение — это психологическое, материальное или физическое (насильственное) воздействие государственной системы на личность с целью принудить ее действовать, как это предписывает система. Государственное принуждение бывает правовым и неправовым. Второе — это произвол государственных органов. Первое — это государственное принуждение, вид и мера которого определены правовыми нормами и в специальных процессуальных рамках. Методы осуществления государственной власти разнообразны, но все они должны быть правовыми и предназначенными только для общественно полезных целей.

Таким образом, *правотворчество* — это особая форма государственной деятельности по созданию, изменению и отмене правовых норм, основанная на познании объективных социальных потребностей и интересов общества.

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие государства, назовите основные признаки государства.
2. Каковы основные методы осуществления государственной власти?
3. Дайте определение правотворчества. Раскройте принципы правотворчества.

Задание 1-го уровня сложности. Обсудите период развития человечества до появления государства. Как назывался этот период? Какими нормами регулировались отношения? Какие органы управления были в этом периоде? Используйте факты из истории.

Задание 2-го уровня сложности. Обсудите данное выражение: “Свобода и независимость — вот самые главные основы развития каждого государства”. Какое значение для каждого человека имеет независимость страны? Проведите диспут на эту тему, используйте знания из истории Казахстана.

§ 8. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите сущность и функции государства; определите главные функции современного государства.

Сущность государства — это главное назначение государства. Сущность государства определяет содержание, цель, задачи, функцио-

нирование власти в государстве и ее принадлежность. В любом государстве существуют две противоречивые сущности — *классовая* и *общесоциальная*.

Ключевые слова:

- сущность государства
- функции государства
- классовая сущность
- общесоциальная сущность

Рассмотрим *классовую* сущность государства. Государство как публичная власть возникает тогда, когда прежние органы самоуправления в родовом строе перестают исполнять управленческие функции. Общество социально расслаивается, а власть, ранее принадлежавшая всем его членам, приобретает политический характер и осуществляется прежде всего в интересах привилегированных социальных групп, классов. Таким образом, *классовая сущность государства* выражается в том, что оно всегда осуществляет власть в интересах привилегированной части общества.

Однако государство не только заботится об имущем классе, но и вынуждено заботиться обо всем обществе в целом. Поскольку общество — это единый организм, соответственно, имущие классы не могут существовать без неимущих классов, без эксплуатируемых групп. Значит, любое государство должно осуществлять и всегда осуществляет *общесоциальные* функции. Это так называемая *общесоциальная сущность государства*.

В государстве всегда сочетаются узкоклассовые, или групповые, интересы господствующей верхушки и интересы всего общества. Соотношение этих двух сущностных сторон в государстве в различных исторических условиях неодинаково, усиление одной из сторон приводит к ослаблению другой.

В наибольшей степени *классовая сущность* государства проявляется в рабовладельческом государстве, где раб являлся не субъектом права, а объектом права, вещью, собственностью рабовладельца. По мере развития общества от рабовладения к феодализму, от феодализма к капитализму большую роль стала играть общесоциальная сторона государства. Особенно явственно *общесоциальная сущность* государства проявляется в современном западном обществе в виде высоких налогов на прибыль предпринимателей, государственного регулирования условий труда, широкого развития разнообразных социальных программ и т. д. Увеличение общесоциальной роли государства приводит к смягчению в значительной степени социальных противоречий, снижается необходимость в мерах подавления классовых противников, повышается стабильность общества. Современные развитые государства стремятся к увеличению общесоциальной стороны, поскольку они заинтересованы прежде всего в стабильности общества.



Символы абсолютной монархии в феодальном государстве

Сущность государства проявляется через его функции. В функциях государства находят выражение общественно-политическая природа и характер государства, его сущность и социальное предназначение.

Запомните! Функции государства — это выражающие его сущность и социальное назначение основные направления его деятельности в соответствующих сферах общественной жизни.

Можно выделить следующие компоненты функций государства:

- субъектность функций государства;
- содержание функций государства;
- цели и задачи;
- объем полномочий;
- формы и методы осуществления функций государства.

Рассмотрим эти компоненты.

Субъектами каждой функции признаются государственные структуры, непосредственно занятые реализацией этой функции. В реализации функций государства задействованы все или, по крайней мере, большинство государственных органов. Распределение государственных органов по отдельным функциям осуществляется неравномерно. Например, общегосударственные органы (парламент, президент, правительство) принимают участие в реализации почти всех функций государства, тогда как локальные, отраслевые органы занимаются отдельными функциями.

Содержание функций государства означает воздействие на определенную сферу общественной жизни. Подобное воздействие может быть разным: во-первых, способствовать закреплению, развитию и совершенствованию тех общественных отношений, которые с точки зрения государства наиболее целесообразны и желательны, отвечают интересам народа. Во-вторых, воздействие может быть направлено на то, чтобы нейтрализовать, свести к минимуму или даже полностью преодолеть отношения, которые тормозят общественное развитие, наносят ущерб интересам населения и личности. В-третьих, воздействие государства проявляется в том, что оно стремится обеспечить условия для утверждения нового и прогрессивного.

Полномочия — это объем прав и обязанностей соответствующих органов по выполнению функций государства. Полномочия бывают разнообразными. Они обеспечиваются организационными, кадровыми, материально-техническими, информационными средствами.

Цели и задачи функций. Они придают функциям направленность действий.

Формы и методы осуществления функций государства — это способы и приемы, с помощью которых государство осуществляет свою власть. К ним относятся такие методы, как запрет, дозволение, разрешение.

Глоссарий

- **Сущность государства** — главное назначение государства, показывает, кому служит государство.
- **Функции государства** — основные направления деятельности государства.

Функции государства отличаются от функций его органов. Последние имеют более конкретный характер, зависят от задач, назначения этих органов. Например, суд выполняет функцию правосудия; органы внутренних дел охраняют общественный порядок, противостоят правонарушениям; органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением законности и др.

Функции государства не являются застывшими и неизменными, они динамичны, подвержены изменениям. В зависимости от

конкретно-исторических условий выделяются в качестве главных тем или иные функции.

Например, в восточноазиатских государствах древнего периода главной функцией была функция организации общественных работ — строительство пригашонных сооружений. В кочевых государствах главной функцией была защита государства от внешней угрозы. В современных развитых демократических странах главной функцией является обеспечение прав и свобод граждан.



Генеральная прокуратура РК

Функции государства делятся на *внутренние* и *внешние*.

Внутренние : а) охрана прав и свобод человека и гражданина (правоохранительная функция); б) охрана собственности; в) обеспечение правопорядка; г) экологическая; д) экономическая; е) социальная; ж) развитие научно-технического прогресса; з) налогообложение.

Внешние : а) ведение захватнических войн; б) защита страны от нападения извне, оборона страны; в) поддержание мира; г) взаимовыгодная торговля; д) решение совместно с другими государствами общемировых проблем.

Таким образом, *сущность государства* — это главное назначение государства, она определяет содержание, цель, задачи, функционирование власти в государстве и ее принадлежность. *Функции государства* — это выражающие его сущность и социальное назначение основные направления его деятельности в соответствующих сферах общественной жизни. Отметим, что главной функцией современного демократического государства является функция охраны и защиты прав и свобод человека.

Контрольные вопросы и задания

1. Охарактеризуйте сущность государства. Какова сущность современных демократических государств?
2. Дайте определение функций государства, проведите классификацию. Раскройте компоненты функций государства.
3. Каковы важнейшие функции современных демократических государств?

Задание 1-го уровня сложности. Раскройте сущность таких демократических государств, как Великобритания, Франция, Сингапур. Используйте источники из Интернета. Докажите, что в этих государствах проводится социальная политика.

Задание 2-го уровня сложности. Обсудите в малых группах, какие основные функции осуществляет наше государство — Республика Казахстан. Приведите примеры. Какие мероприятия необходимо осуществить в Казахстане, чтобы наша страна стала развитым социальным государством? Выразите собственное мнение.

§9. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите понятие "механизм государства"; определите классификацию государственных органов; ознакомитесь с принципами организации и деятельности государственного аппарата.

Ключевые слова:

- механизм государства
- государственный орган
- государственные служащие

Механизм государства — это система государственных органов, государственных учреждений и предприятий, материальных и финансовых средств, призванных осуществлять задачи и функции государства.

Основные черты механизма государства:

— первичными структурными элементами механизма являются государственные органы и учреждения, которые состоят из людей, непосредственно участвующих в управлении делами государства;

— органы государства, составляющие механизм, взаимодействуют друг с другом как составные части строго иерархической системы, основанной на подчинении нижестоящих органов вышестоящим;

— целостность системы государственных органов и учреждений обеспечивается едиными принципами организации и деятельности, едиными задачами и целями;

— через механизм государства практически осуществляется власть и выполняются функции государства;

— для осуществления задач и функций государства органы государства обладают необходимыми средствами — материальными, информационными, организационными, включая и возможность государственного принуждения;

— сфера и объем властных полномочий государственных органов ограничена правом.

Основой механизма государства является государственный аппарат. Государственный аппарат состоит из государственных органов.

В государственном органе работают государственные служащие.

Государственные органы находятся в тесной взаимосвязи и соподчиненности при осуществлении своих непосредственных властных функций. Государственные учреждения и предприятия властными полномочиями не обладают (за исключением администраций), а выполняют общесоциальные функции в сфере экономики, образования, здравоохранения, культуры, науки, спорта и т. д.

Государственные служащие — это особый слой, категория людей, специально занимающихся управлением. Правовое положение государственных служащих регулируется специальным законом, в котором определяются права, обязанности и виды государственных служащих. Закон о государственной службе Республики Казахстан был принят 23 ноября 2015 г. Особое значение имеет Этический кодекс государственных служащих РК (Правила служебной этики государственных служащих), утвержденный Указом Президента РК 29 декабря 2015 г.



Парламент Республики Казахстан

Запомните! Государственные служащие должны соблюдать деловой этикет и правила официального поведения, находясь на службе. Во внеслужебное время госслужащие не должны допускать случаев антиобщественного поведения, обязаны проявлять скромность, не подчеркивать и не использовать свое должностное положение при получении соответствующих услуг.

К государственным служащим предъявляются особые требования. Содержание госслужащих возлагается на общество.

Обратите внимание!

На госслужбу принимаются граждане РК, которые имеют специальное образование, обладают личными и профессиональными качествами, необходимыми для выполнения должностных обязанностей, не достигшие пенсионного возраста.

Обратите внимание!

Ограничения для государственных служащих:

1. Не моложе 18 лет.
2. Отсутствие заболеваний, которые могут помешать работать на государственной службе.
3. Отсутствие судимости.
4. Отсутствие увольнения по отрицательным мотивам из правоохранительных органов.

Существуют принципы организации и деятельности государственного аппарата, которые едины для всех государственных органов. *Принципы* — это исходные идеи, требования, основы, которые определяют основные подходы к формированию и функционированию государственных органов.

К ним относятся:

— принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина. Предполагает соответствующие обязанности государственных служащих признавать, соблюдать и защищать их;

- принцип демократизма. Выражается в широком участии граждан в формировании и организации деятельности государственных органов;
- принцип разделения властей. Создает механизмы, сводящие к минимуму произвол со стороны властных органов и должностных лиц;
- принцип законности. Означает обязательность соблюдения всеми государственными служащими Конституции, законов и подзаконных актов;
- принцип гласности. Обеспечивает информированность субъектов права о практической деятельности конкретных государственных органов;
- принцип профессионализма. Создает благоприятные условия для использования наиболее квалифицированных работников в деятельности государственного аппарата;
- принцип сочетания коллегиальности и единоначалия. Обеспечивает разумное соотношение демократических и бюрократических начал государственного аппарата;
- принцип сочетания выборности и назначаемости. Выражает оптимальное соотношение децентрализации и централизации в государственном управлении;
- принцип иерархичности. Органы государства занимают в государственном аппарате разные уровни;
- принцип народовластия. Проявляется в демократической организации государства, органов государственной власти и органов местного самоуправления. Носителем суверенитета и единственным источником власти выступает народ.

Глоссарий

- **Механизм государства** — совокупность государственных органов, реализующих задачи и политику государства.
- **Государственный орган** — элемент механизма государства, имеющий собственную структуру, участвующий в осуществлении функций государства и наделенный для этого властными, строго определенными полномочиями.

Таким образом, структура механизма государства включает в себя государственные органы, государственные учреждения и предприятия, государственных служащих и организационно-финансовые средства, а также принудительную силу, необходимую для обеспечения деятельности государства.

Орган государства обладает властными полномочиями, издает обязательные к исполнению нормативные правовые акты, использует различные методы. Каждый орган осуществляет свои функции. Государственная власть едина, делится на три ветви — законодательную, исполнительную, судебную. Все государственные органы должны работать на основе Конституции и законов.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение механизма государства. Каковы формы деятельности государственного аппарата?
2. Что такое *государственный орган*? Назовите его отличительные признаки. Какие государственные органы вы знаете?
3. Какие принципы организации и деятельности государственного аппарата вы знаете?
4. Кто такой *государственный служащий*? Какие требования предъявляются к государственным служащим?

Задание 2-го уровня сложности. Прочитайте ст. 7 Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 г.

“Государственные служащие во внеслужебное время должны:

1) придерживаться общепринятых морально-этических норм, не допускать случаев антиобщественного поведения, в том числе нахождения в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

2) проявлять скромность, не подчеркивать и не использовать свое должностное положение при получении соответствующих услуг;

3) не допускать со своей стороны нарушения требований законодательства, сопряженных с посягательством на общественную нравственность, порядок и безопасность, и не вовлекать других граждан в совершение противоправных, антиобщественных действий”.

Выразите собственное мнение. Объясните, почему к госслужащим предъявляются повышенные требования. Приведите примеры.

§ 10. ФОРМА ГОСУДАРСТВА

Сегодня на уроке:

вы узнаете о форме государства; выясните, как формируются высшие государственные органы, какие связывают взаимоотношения высшие и местные государственные органы.

Форма государства определяет, *кто и как* правит в обществе, *как* устроены и действуют в нем государственно-властные структуры, *как* объединено население на данной территории, *каким образом* оно связано через различные территориальные и политические образования с государством в целом, с помощью *каких* методов и приемов осуществляется политическая власть, *каково* правовое положение личности в обществе, *каков* объем его прав и свобод. От формы государства в значительной степени зависит сама политическая жизнь в обществе, устойчивость государственных институтов (схема 12).

На форму государства влияют различные факторы. Это социально-экономические (главные факторы), природные, климатические, национально-исторические, религиозные, культурные и др.

Ключевые слова:

- форма государства
- республика
- монархия
- президентская республика
- парламентская республика
- смешанная президентско-парламентская республика

Запомните! *Форма государства* — это организация государственной власти, выраженная в форме правления, в форме государственного устройства и в форме политического (государственного) режима.

Схема 12



Запомните! Форма правления — это способ организации верховной государственной власти, порядок образования ее органов, их взаимодействия между собой и с населением, степень участия населения в их формировании.

Глоссарий

- **Форма государства** — совокупность трех элементов: формы правления, формы государственного устройства, формы политического режима.

Форма государственного правления дает возможность уяснить следующие моменты: порядок создания высших органов государства и порядок их внутреннего построения; порядок взаимодействия высших и местных государственных органов; особенности взаимоотношений между верховной государственной властью и населением страны; степень участия населения в работе государственных органов, степень ответственности государственных органов перед обществом.

Существуют две основные формы правления — монархия и республика.

Существуют две основные формы правления — монархия и республика.

Монархия. Это такая форма правления, при которой верховная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству. При этом монарх не несет юридической ответственности перед обществом. Первые государства на земле были по форме правления *абсолютными монархиями* (схема 13).

Схема 13



Атрибуты монархии

Абсолютная (неограниченная) монархия. Монарх здесь единственный высший орган государства. Он держит в своих руках законодательную, исполнительную и судебную власть. В настоящий момент такую форму правления имеют Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты.

Конституционная, или ограниченная, монархия. Здесь государственная власть рассредоточена

между монархом и другими органами, например парламентом и судом. Ограниченная монархия бывает разных видов — *парламентарная, дуалистическая, конституционная*.



Герб Республики Казахстан

Конституционная, или ограниченная, монархия представляет собой такую форму правления, при которой власть монарха значительно ограничена представительным органом. Обычно это ограничение определяется конституцией, утверждаемой парламентом. Монарх же не вправе изменять конституцию. Как форма правления конституционная монархия возникла в период становления буржуазного общества. Формально она не утратила своего значения в ряде стран Европы и Азии и до настоящего времени (Дания, Испания, Норвегия, Швеция и др.).

Парламентарная монархия является разновидностью конституционной монархии. Здесь власть монарха фактически отсутствует, является символической, законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом, правительство несет ответственность перед парламентом, а не перед монархом. Примером такой монархии служит Великобритания.

При дуалистической монархии государственная власть носит двойственный характер. Юридически и фактически власть разделена между правительством, формируемым монархом, и парламентом.

В некоторых государствах монарх возглавляет не только светское, но и религиозное управление страной. Такие монархии носят название *теократические* (Саудовская Аравия).

Республика. Это форма правления, при которой высшая государственная власть принадлежит выборным органам, избираемым населением на определенный срок. При этом выборные органы ответственны перед избирателями (схема 14).

Схема 14



В *парламентской республике* парламент не только законодательный, но и контролирующий правительство орган. Здесь высшая роль в организации государственной деятельности принадлежит парламенту. Глава государства, как правило, избирается парламентом либо специально образуемой парламентской коллегией. Глава государства — президент — не является главой правительства. В такой республике правительство формируется парламентским путем из числа депутатов, принадлежащих к тем партиям, которые располагают большинством голосов в парламенте. Правитель-

ство несет коллективную ответственность перед парламентом за свою деятельность и остается до тех пор у власти, пока в парламенте партия обладает большинством голосов. Глава правительства (премьер-министр, председатель совета министров, канцлер) назначается, как правило, президентом. Главной функцией парламента является законодательная деятельность и контроль за исполнительной властью.

В *президентской республике* в руках президента соединяются полномочия главы государства и главы правительства. Президент является центральной фигурой в государстве. Классической президентской республикой являются Соединенные Штаты Америки. Конституцией США, в основе которой лежит принцип разделения власти, четко определено, что законодательная власть принадлежит парламенту, исполнительная — президенту, судебная — Верховному суду. Президент США избирается населением страны путем косвенного голосования (косвенных выборов) — через коллегию выборщиков.

Президентская форма правления в разных странах имеет свои особенности. Во Франции президент избирается всеобщим голосованием. Избранным считается кандидат, получивший абсолютное количество голосов. Такой же порядок избрания Президента существует в Казахстане. Отметим, что в Казахстане установлена президентская форма правления (ст. 2 Конституции РК).

В последние годы появились также и *смешанные* президентско-парламентские республики, в которых правительство формируют совместно президент и парламент. В современном цивилизованном обществе принципиальных различий между формами правления не существует. Их сближают общие задачи и цели.

Таким образом, президентскую республику отличает сильная исполнительная власть, наравне с которой по принципу разделения власти функционируют законодательная и судебная власть. Эффективно действующий механизм сдержек и противовесов, существующих в современных президентских республиках, способствует гармоничному функционированию власти, позволяет избежать произвола со стороны исполнительной ветви власти.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте понятие формы государства. Каково значение категории "форма государства"?
2. Дайте понятие формы правления. Чем республика отличается от монархии?

Задание 1-го уровня сложности. Заполните таблицу 3 "Отличие монархии от республики".

Таблица 3

МОНАРХИЯ	РЕСПУБЛИКА
По способу формирования	
По времени действия	
Ответственность главы государства	

Задание 2-го уровня сложности. Объясните, в чем заключается особенность президентской формы правления в нашей стране. Используйте ст. 2 и 40—42 Конституции РК.

§ 11. ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА. ФОРМА ПОЛИТИЧЕСКОГО РЕЖИМА

Сегодня на уроке:

вы узнаете о форме государственного устройства и форме политического режима; будете знать, как устроена территория государства, из каких частей она состоит, с помощью каких методов и приемов осуществляется государственная власть, каково правовое положение личности в обществе, каков объем прав и свобод личности.

Запомните! Форма государственного устройства — это территориальная организация государства, соотношение государства как целого и его составных частей.

Все государства по территориальному устройству подразделяются на простые и сложные (схема 15).

Схема 15



Простое, или унитарное, государство — это целостное централизованное государство, административно-территориальные единицы которого не имеют статуса государственных образований, не обладают суверенными правами (Казахстан). В унитарном государстве существует единая система высших органов, единая система законодательства, единая судебная система, единое гражданство и одноканальная система налогов.

Ключевые слова:

- федерация
- унитаризм
- империя
- конфедерация
- демократия
- антидемократия

Сложное государство — это такое государство, части которого обладают той или иной степенью самостоятельности. К сложным государствам относятся империи, конфедерации, федерации, содружества и сообщества.

Империя — это насильственно создаваемое сложное государство, составные части которого зависят от верховной власти. Империи отличались тем, что у их составных частей никогда не было единого

Глоссарий

- **Форма государственного устройства** — территориальное устройство, взаимоотношение части государства с центром.
- **Форма политического режима** — совокупность методов управления обществом, правовое положение личности.

государственно-правового статуса. Например, в истории существовала Римская империя, Британская империя, Российская империя и др.

Конфедерация — это временный союз суверенных государств, образуемый для достижения определенных целей в пределах известного исторического периода. Цели могут быть разными — и военными, и экономическими, и политическими. Например, США в 1776—1787 гг., СНГ (Содружество Независимых Государств) в настоящее время.

Федерация — это сложное союзное государство, части которого обладают в той или иной степени суверенитетом. Федерация основана на принци

пе децентрализации (США — 51 штат, РФ — 85 субъектов, Индия — 29 штатов и 7 союзных территорий, Германия — 16 субъектов).

Содружество — это организационное объединение государств, характеризующихся наличием общих признаков, определенной степенью однородности. Объединяющие их признаки касаются экономики, права, языка, культуры, религии. Члены содружества — это полностью независимые, суверенные государства, субъекты международных отношений.

Сообщество государств — это переходная форма к государственной организации общества. В основе сообщества, как правило, лежит межгосударственный договор, который в большинстве случаев усиливает интеграционные связи государств, входящих в сообщество и эволюционирующих в сторону конфедеративного объединения.

Запомните! Под политическим режимом понимается степень политической свободы в обществе, состояние правового положения личности, а также те методы и приемы, с помощью которых осуществляется государственная власть.

Политический режим имеет огромное значение в жизнедеятельности той или иной страны, так как изменение политического режима может привести к резкому изменению внутренней и внешней политики государства (даже притом, что форма правления и форма государственного устройства остаются без изменения).

Содержание политического режима составляют способы осуществления государственной власти и предоставляемая гражданам мера их свободы, активного участия в различных сферах жизни общества. Политический режим характеризует не только государство, но и всю политическую систему: отношения между людьми по поводу государственной власти и отношения людей с государственной властью, которые проявляются именно в сфере политической системы. Политический

режим отражает уровень и формы развития демократии, политическую обстановку в стране в определенный период. Политическая система любого общества зависит от многих факторов — экономических, нравственных, исторических.

При *демократическом режиме* права и свободы человека защищены и гарантированы правом. Власть реализуется в интересах личности и общества. При *антидемократическом режиме* власть находится в руках реакции и осуществляется диктаторскими методами (схема 16).

Схема 16



Признаки демократического режима:

- население участвует в осуществлении государственной власти посредством прямой (когда граждане на референдуме непосредственно принимают решения по важнейшим вопросам собственной жизни) и представительной демократии (когда народ реализует свою власть через выбираемые им представительные органы);
- решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;
- выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчетность избирателям, гласность;
- доминируют методы убеждения, согласования, компромисса;
- во всех сферах общественной жизни доминирует закон;
- провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина;
- политический плюрализм, в т. ч. многопартийность;
- разделение властей и т. д.

Признаки антидемократического режима:

- господство одной политической партии;
- наличие одной официальной идеологии;
- как правило, господство одной формы собственности;
- сведение к минимуму или ликвидация каких бы то ни было политических прав и свобод;
- резкое расслоение общества по сословным, кастовым и другим признакам;
- низкий экономический уровень сословных слоев народа;
- акцент на карательных мерах и принуждении;
- агрессия внось во внешней политике и т. д.

Антидемократический режим имеет несколько разновидностей: тиранический, деспотический, фашистский, тоталитарный, авторитарный.

Таким образом, форма правления есть показатель устройства высших органов власти и управления. Форма политического (государственного) режима есть показатель обеспеченности и защиты прав и свобод человека.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте понятие формы государственного устройства.
2. Раскройте понятие политического режима и назовите его виды.
3. Каковы особенности политического режима в Республике Казахстан? Используйте для ответа такие государственные программы, как "Казахстан-2050", "Рухани жаңғыру".

Задание 1-го уровня сложности. Схематично изобразите особенности унитарного государства, федерации и конфедерации. Приведите примеры. Назовите положительные и отрицательные черты унитарного и федеративного государства.

Задание 2-го уровня сложности. Схематично изобразите особенности демократии и антидемократии. Приведите примеры. Проведите игру "Крокодил". Покажите признаки демократического и антидемократического режима.

Задание 3-го уровня сложности. Подготовьте доклад на тему "Особенности СНГ — Содружества Независимых Государств". Объясните цель создания СНГ, приведите примеры сотрудничества Казахстана с другими странами СНГ — Россией, Беларусью, Кыргызстаном. С какими трудностями сталкиваются государства СНГ?

Дополнительные материалы для изучения. 8 декабря 1991 г. президент РСФСР Борис Ельцин, председатель Верховного Совета Белоруссии Станислав Шушкевич и президент Украины Леонид Кравчук в Беловежской пуще, Беларусь, подписали Соглашение о создании СНГ. С этого момента СССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекратил свое существование.

13 декабря 1991 г. о своем желании присоединиться к СНГ заявили лидеры других республик бывшего Союза.

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате на встрече глав Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России, Таджикистана, Туркмении, Узбекистана и Украины были приняты Алма-Атинская декларация и Протокол к Соглашению о создании СНГ.

Алма-Атинская встреча завершила процесс преобразования бывших республик СССР в суверенные государства. В декларации подтверждалось взаимное признание суверенитета и нерушимости границ, подчеркивалось, что взаимодействие участников СНГ будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты.



Флаги государств СНГ

Глава 2. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

§ 12. ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Сегодня на уроке:

вы узнаете о правовом государстве; исследуете принципы правового государства.

В Новейшее время демократические государства стремятся стать правовыми.

Запомните! Правовое государство — это такое государство, которое своей основной целью ставит правовую защищенность личности и общества. Здесь высшей ценностью является человек, его жизнь, права и свободы.

Вся жизнь в правовом государстве основывается на разумных началах. В правовом государстве все субъекты знают, уважают и выполняют предписания законов, придерживаются норм морали и нравственности. Путь к построению такого государства сложен и длителен во времени. Идеи о правовом государстве были раскрыты в трудах известных мыслителей прошлого и современности: Платона, Аристотеля, аль-Фараби, Монтескье, Дж. Локка и др.

Ключевые слова:

- правовое государство
- разделение власти
- импичмент
- система сдержек и противовесов

Идея правового государства противоположна произволу во всех его разновидностях. Идея правового государства направлена на достижение следующих целей:

- Ограничение власти. Правовое государство на основе законов устанавливает границы вмешательства власти в жизнь общества и каждого человека.
- Формирование высокой правовой культуры и уважения к закону. При этом государство ожидает от всех субъектов права правомерного поведения.
- Охрана и защита прав и свобод граждан.
- Принцип мирного разрешения конфликтов, утверждение базовых культурных ценностей.

Существуют принципы, на основе которых развивается правовое государство (схема 17).

Схема 17



Глоссарий

- **Правовое государство** — государство, в котором все в равной мере подчиняются законам.
- **Разделение власти** — принцип, препятствующий злоупотреблению властью. Государственная власть делится на три ветви — законодательную, исполнительную и судебную.
- **Система сдержек и противовесов** — совокупность правовых ограничений, действующих в отношении ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной. К ним относятся институт вето, институт импичмента, институт вотума недоверия, институт выборности и назначаемости государственных органов, независимость судов.
- **Вето** (лат. *veto* — “запрещаю”) — право главы государства приостановить или не допустить введения в действие закона, принятого законодательным органом.

Идеал правового государства не привязан к опыту какого-либо конкретного государства. Реализация этого идеала в каждой стране имеет множество индивидуальных особенностей в силу различных обычаев и истории: уровня развития культуры, науки, нравственно-духовного потенциала общества.

Рассмотрим содержание принципов правового государства.

Принцип приоритета права означает:

- рассмотрение всех вопросов общественной и государственной жизни с позиций права, закона;
- соединение общечеловеческих ценностей (разумность, справедливость) и ценностей права (равенство всех перед законом) с организационно-территориальным делением общества и легитимной публичной властной силой;
- необходимость правового обоснования решений государственных и общественных органов;
- наличие в государстве необходимых для выражения и действия права форм и процедур (конституция и законы, система материальных и процессуальных гарантий и т. д.).

Принцип правовой защищенности человека и гражданина. Данный принцип носит первичный, комплексный, непреходящий и абсолютный характер. Реализуется через следующие идеи:

а) разрешено все, что прямо не запрещено законом. Этот принцип адресуется гражданам и юридическим лицам. Он означает, что лицо несет ответственность перед государством только в случаях, прямо предусмотренных законом, что граждане обязаны выполнять только те требования государства, которые основаны на законе;

б) разрешено только то, что прямо указано в законе. Этот принцип адресуется государственным органам и должностным лицам. То есть законы устанавливают объем полномочий для должностных лиц и государственных служащих и ничего, кроме прямо указанного в законах, они совершать не могут.

Принцип разделения власти. Государство не должно возлагать все свои полномочия на один орган. Сосредоточение всей власти в одних руках порождает произвол, уничтожает свободу. Свобода может быть там, где власть ограничена правом.

Государственная власть едина и делится на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Каждая ветвь власти должна осуществлять свои функции, не вмешиваясь в дела других (схема 18).

Схема 18



Запомните! Особая роль в системе разделения власти принадлежит Президенту Республики Казахстан. Президент находится над ветвями власти, он является арбитром, политическим лидером, обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей власти.

Разделение власти тесно связано с системой *сдержек и противовесов*. Это совокупность правовых ограничений, действующих в отношении ветвей государственной власти: законодательной, исполнительной и судебной. К ним относятся институт вето, институт импичмента, институт вотума недоверия, институт выборности и назначаемости государственных органов, независимость судов. Так, президент имеет право налагать *отлагательное вето* при поспешных решениях законодателя.

Различают два вида вето:

- *абсолютное* (или резолютивное) вето, когда президенту принадлежит право окончательного отклонения закона, принятого парламентом;
- *относительное* (отлагательное) вето, когда отказ главы государства санкционировать закон лишь приостанавливает вступление его в силу, поскольку парламенту предоставляется право принять его вторичным голосованием.

В отношении исполнительной власти сдерживающими являются *сроки президентской власти, импичмент, вотум недоверия* правительству со стороны парламента. Существует *запрет* для ответственных работников исполнительных органов избираться в состав законодательных

структур, заниматься коммерческой деятельностью. Деятельность судебной власти осуществляется на основе следующих принципов, выраженных в Конституции: презумпция невиновности, право на защиту, равенство граждан перед законом и судом, гласность и состязательность процесса, отвод судей и т. п.

Импичмент — это выражение недоверия высшему должностному лицу, отстранение его от должности, привлечение его к юридической ответственности. Суть процедуры импичмента заключается в том, что президент, в силу особого должностного положения, не может привлекаться к ответственности на общих с гражданами своей страны основаниях. В связи с чем и разработан особый порядок возбуждения дел об ответственности президента. Так, в п. 4 ст. 47 Конституции РК закреплено положение, что импичмент (или отстранение от должности) Президенту РК может быть объявлен Парламентом РК только в случае государственной измены.

Это интересно!

Обратимся к зарубежной практике. Конституция США (п. 4 ст. 2) гласит: "Президент и высшие должностные лица могут быть отстранены от должности процедурой импичмента за государственную измену, взяточничество либо за другие важные преступления и правонарушения (мисдиминоры)". Понятие "мисдиминор" в уголовном праве США четко определено как менее тяжкое преступление. Ведущие правоведы США считают, что любые поступки президента, несовместимые с должностью главы государства, могут подорвать доверие как к президенту, так и к правительству. После акта импичмента президент не имеет права занимать государственные должности. Таким образом, президент всегда находится под пристальным наблюдением законодательной власти.

Принцип верховенства закона. Закон — это официальный акт, обладающий высшей юридической силой. Законы принимаются парламентом. Суть правового государства заключается именно в характере законов, их соответствии правовой природе вещей, направленности на обеспечение прав и свобод личности. Выдающийся немецкий мыслитель Гегель подчеркивал, что хорошие законы ведут к процветанию государства, а свободная собственность есть основное условие его блеска.

Принцип независимости судов. В правовом государстве все равны перед законом и судом. Суды являются органом правосудия, в них обращаются граждане за защитой нарушенного права, решения судов признаются всем обществом и государством как справедливые. Поэтому суды должны быть независимыми от любых органов. Суды должны рассматривать дела и принимать по ним решения на основе Конституции и других законов, руководствуясь исключительно своим внутренним убеждением. Суды должны быть ограждены от какого-либо воздействия, давления на них со стороны. Вмешатель-

ство в судебную деятельность наказывается в установленном законом порядке.

Принцип взаимной ответственности государства и личности. В этом принципе выражаются нравственно-правовые начала в отношениях между государством как носителем политической власти и гражданином как участником ее осуществления. Устанавливая в законах свободу общества и личности, само государство также устанавливает и границы своих действий. На государство налагаются обязательства, обеспечивающие справедливость и равенство в своих отношениях с гражданином, общественными организациями, другими государствами. Подчиняясь праву, государственные органы не могут нарушать его предписания и несут ответственность за нарушение или невыполнение этих обязанностей.

Таким образом, в правовом государстве общество осуществляет контроль за выполнением обязательств со стороны государственных органов. Существуют следующие формы контроля: отчет представителей власти перед народом, постоянные встречи с избирателями, прием должностными лицами граждан и др. На тех же правовых началах строится и ответственность личности перед государством.

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте подробно основные идеи правового государства. Докажите, что идея правового государства наиболее приемлема для демократических обществ.
2. Раскройте принцип разделения власти. Какова главная цель данного принципа? Обоснуйте смысл системы сдержек и противовесов. Докажите, что система сдержек и противовесов направлена на ограничение государственной власти. Что такое вето? В чем различия абсолютного и относительного вето?

Задание 1-го уровня сложности. Назовите имена мыслителей и их произведения, в которых были сформулированы основные идеи правового государства. Объясните их основные идеи. Приведите примеры.

§ 13. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ

Сегодня на уроке:

вы ознакомитесь с сущностью правового государства; узнаете, какие проблемы возникают в правовом государстве, каковы способы преодоления этих препятствий.

Формирование правового государства — сложный и длительный процесс. К примеру, в США данный процесс длился около 200 лет.

Построение правового государства должно идти прежде всего через демократизацию общества. Однако этот путь совсем не прост, длителен и порой кровопролитен.

Ключевые слова:

- правовое государство
- демократия
- правовая культура



Единственным источником государственной власти является народ.
(ст. 3 Конституции Республики Казахстан)

Из истории.

✓ Например, США, добившиеся значительного прогресса в реализации прав человека, прошли длительную историю индейских войн. Были Гражданская война Севера и Юга, расовая сегрегация и рабство, бунты чернокожих американцев и расстрелы антивоенных студенческих демонстраций. Даже с принятием самой прогрессивной Конституции того времени лишь белые мужчины имели право голосовать и быть избранными. Имущественный ценз удалось отменить лишь в начале XIX в., а женщины получили право голоса в 1920 г. К этому Соединенные Штаты шли полтора века! Чернокожие американцы в отдельных южных штатах США фактически не имели избирательных прав в полном объеме до 60-х годов XX столетия. Только в 1971 г. в США был снижен возрастной ценз избирателей с 21 до 18 лет.

✓ Во Франции же произошла целая серия революций, начиная от Великой буржуазной и до Парижской коммуны. Падение и возрождение монархий, республик, империй в этой стране, первой провозгласившей лозунг свободы, равенства и братства, продолжались несколько десятилетий.

При построении демократии необходимо решить ряд задач. Это создание реального правового государства, где все живут по законам. В первую очередь сами государственные структуры должны строго придерживаться установленных правил. Таково требование ко всем другим субъектам политического процесса. Также это реализация ряда фундаментальных прав, включая право на достойные экономические условия жизни и безопасность.

Любые политические преобразования, проводимые государством, не могут быть осуществлены без массовой поддержки граждан. И если игнорировать моральное состояние общества, трудно рассчитывать на успех реформ: они могут быть сорваны или существенно замедлены. Ориентация на демократию, свободу, правовое государство, права че-

ловека, являющиеся целью преобразований в Казахстане, должна получить нравственную опору в обществе.

Главной задачей права в правовом государстве является поиск компромисса. В основе формирования государства, ставящего целью достижение общего блага, также лежит компромисс противоборствующих интересов на основе соглашения. Правовое государство является *консенсуальным*. В отличие от тоталитарного государства, основанного на подавлении и уничтожении свергнутых классов, формирование правового государства означает отказ от насильственных методов осуществления власти, использование только демократических институтов для преодоления противоречий и разногласий.

Для Казахстана особое значение имеет сохранение социальной стабильности. Наша страна — многонациональное государство, здесь мирно и в согласии длительное время проживают представители более 130 национальностей и народностей. 1 марта 1995 г. была создана Ассамблея народа Казахстана — консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан. Главная цель данной общественной организации — формирование и распространение идей духовного единства, укрепление и сохранение дружбы народов и межнационального согласия.

Демократия есть основа правового государства. В правовом государстве создаются условия для полноценного участия граждан в управлении делами государства и привития гражданам навыков политической работы и чувства ответственности за свои действия. *Правовое демократическое государство* — это такое государство, устройство и деятельность которого соответствуют воле народа, общепризнанным правам и свободам человека и гражданина. Отметим, что единственным источником государственной власти является народ.

В правовом государстве только законно избранное правительство правомочно применять силу в качестве средства принуждения. При этом действует принцип “все равны перед законом и судом”. Правовое государство предполагает правовую устойчивость Конституции, а также высокий уровень уважения и знание Конституции, законов.

Экономической основой правового государства являются производственные отношения, базирующиеся на многоукладности, на различных формах собственности (государственная, коллективная, арендная, частная, кооперативная и др.), равноправных и в одинаковой мере защищенных юридически. В правовом государстве собственность принадлежит непосредственно производителям и потребителям

Глоссарий

- **Консенсус** — общее согласие по обсуждаемому вопросу. Достигается в результате обсуждения, без процедуры голосования.
- **Демократия** — власть народа.

материальных благ; индивидуальный производитель выступает как собственник продуктов своего личного труда. Социальную основу правового государства составляет саморегулирующееся гражданское общество, которое объединяет свободных граждан — носителей общественного прогресса. При этом субъекты-собственники самостоятельны, свободны в своих действиях.

Нравственную основу правового государства образуют общечеловеческие принципы гуманизма и справедливости, равенства и свободы личности. Конкретно это выражается в демократических методах государственного управления, справедливости правосудия, в приоритете прав и свобод личности во взаимоотношениях с государством, защите прав меньшинства, терпимости к различным религиозным мировоззрениям.

В правовом государстве четко и точно определены формы, пути и механизмы деятельности государства, пределы свободы граждан, гарантируемые правом.

Укажем общие требования, которым должно отвечать правовое государство:

- соответствие законодательства важнейшим интересам всех классов и социальных слоев, тенденциям социально-экономического развития и морально-психологической ситуации в обществе;
- строгое соответствие текущего законодательства конституционному;
- практическое обеспечение верховенства закона по отношению к подзаконным нормативным актам;
- наличие отработанных демократических процедур участия граждан в правотворческом процессе;
- учет общественного мнения;
- наличие совершенного юридического механизма разрешения спорных и конфликтных ситуаций между субъектами права на всех уровнях аналитической, государственной, социальной структуры;
- высокий уровень правовых знаний и правовой культуры граждан.

Таким образом, правовое государство обеспечивает верховенство права и закона; максимальную гарантию прав и свобод человека; равенство всех перед законом и судом.

Контрольные вопросы и задания

1. Что такое *демократия*? Как действуют демократические институты? Как вы понимаете выражение "правовое государство является консенсуальным государством"?
2. Докажите, что построение правового государства — это длительный процесс, выделите главные проблемы в этом процессе. Используйте материалы СМИ.

Задание 2-го уровня сложности. "Мыслим критически!" Обсудите выражение Платона: "Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под

чьей-либо властью. Там же, где закон — владыка над правителями, а они — его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государствам боги”. Актуальна ли мысль Платона для современного Казахстана? Какие проблемы можно выделить в процессе формирования РК как правового государства? Выразите собственное мнение.

Задание 3-го уровня сложности. Подготовьте реферат на тему “Факторы, препятствующие развитию правового государства”. Обратитесь к проблемам развития экономики, социальной сферы, развития государственного аппарата. Какие новые реформы в области государственного управления проводятся в Казахстане?

§ 14. ПОНЯТИЕ, ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ И ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Сегодня на уроке:

вы узнаете о гражданском обществе; получите представление об основных элементах и институтах гражданского общества.

Запомните! Гражданское общество — это совокупность нравственных, религиозных, национальных, социально-экономических, семейных отношений и институтов, с помощью которых удовлетворяются интересы индивидов и их групп. Гражданское общество является основой правового государства. Без гражданского общества не будет правового государства.

Идеи о гражданском обществе возникли еще в древности. Понятие “гражданское общество” было сформулировано такими великими мыслителями прошлого, как Аристотель, Цицерон, Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Гегель, К. Маркс и др. Основной идеей в гражданском обществе является идея главенства человека в обществе, его способности самостоятельно осуществлять свою деятельность, опираясь прежде всего на нравственные принципы, уважая право. Причем государство не должно вмешиваться в жизнь гражданского общества, и только в случае нарушения права допустимо вмешательство государства. В XVII в. английский философ Т. Гоббс в своих трудах “О гражданине” и “Левнафан” изложил цельную концепцию гражданского общества, возникающего в процессе перехода от состояния первозданных, необузданных страстей к культурному обществу, в котором царят порядок и мир. В дальнейшем идея гражданского общества разрабатывалась Дж. Локком, Ж.-Ж. Руссо, И. Кантом и другими мыслителями.

Ключевые слова:

- гражданское общество
- семья
- политические партии
- общественное мнение
- самостоятельность

Структура гражданского общества состоит из следующих частей:

1) негосударственные социально-экономические отношения и институты (собственность, труд, предпринимательство);

Это интересно!

Приведем определения известных мыслителей.

Гражданское общество — это союз индивидуальностей, коллектив, в котором все его члены обретают высшие человеческие качества. Государство превалирует над гражданским обществом (Томас Гоббс, английский философ).

Гражданское общество — это общество политическое, то есть общественная сфера, в которой государство имеет свои интересы (Джон Локк, английский философ).

Гражданское общество — это общество вражды людей друг с другом, которое для ее прекращения преобразуется в государство (Шарль Монтескье, французский философ).

Гражданское общество — благо, а государство — неизбежное зло. Чем совершеннее гражданское общество, тем менее оно нуждается в регулировании со стороны государства (Томас Пейн, американский просветитель).

Гражданское общество — сфера реализации целей и интересов отдельной личности. Подлинной свободы в гражданском обществе нет, так как в нем постоянно присутствует противоречие между частными интересами и властью, носящее всеобщий характер (Георг Гегель, немецкий философ).

Гражданское общество — сфера материальной, экономической жизни и деятельности людей. Именно оно является первичным по отношению к государству, гражданская жизнь как сумма разнообразных интересов скрепляет государство (Карл Маркс и Фридрих Энгельс, немецкие экономисты и социологи).

- 2) совокупность независимых от государства производителей (частные фирмы и т. п.);
- 3) общественные организации и объединения;
- 4) политические партии и движения;
- 5) сфера воспитания и негосударственного образования;
- 6) система негосударственных средств массовой информации;
- 7) семья;
- 8) религиозные организации и т. п.

В гражданском обществе свободно формируется общественное мнение, есть плюрализм идей, взглядов, мнений. Человек реализует свое право на информацию. Здесь государственная власть носит демократический характер, осуществляется сильная социальная политика государства, обеспечивающая достойный уровень жизни людей, и др.



Празднование
в гражданском
Наурыза
обществе



Труд — основа гражданского
общества

Гражданское общество и правовое государство взаимно дополняют друг друга и зависят одно от другого. Без зрелого гражданского общества не представляется возможным построение правового демократического государства, поскольку именно сознательные свободные граждане способны создать наиболее рациональные формы человеческого общежития. Гражданское общество является основой правового государства. Без гражданского общества не будет правового государства (схема 19).

Схема 19



Признаки гражданского общества :

- наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- самоуправляемость общества;
- конкуренция образующих его структур и различных групп людей;
- свободно формирующееся общественное мнение и плюрализм;
- всеобщая информированность и прежде всего реальное осуществление права человека на информацию;
- жизнедеятельность базируется на принципе координации (в отличие от государственного аппарата, который построен на основе принципа субординации);
- многоукладность экономики;
- легитимность и демократический характер власти;
- правовое государство;
- сильная социальная политика государства, обеспечивающая достойный уровень жизни людей.

Таким образом, в гражданском обществе субъекты являются самостоятельными, ответственными, сами определяют свои действия. Главное — не нарушать закон, действовать на благо своей страны.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение гражданского общества.
2. Назовите признаки гражданского общества.

Задание 1-го уровня сложности. Заполните таблицу 4 "Признаки гражданского общества", раскройте содержание каждого признака.

Таблица 4

№	Признак гражданского общества	Содержание данного признака

Задание 2-го уровня сложности. Подготовьте реферат на тему "Великие мыслители о развитии гражданского общества". Выскажите собственное мнение о процессе формирования гражданского общества в Республике Казахстан.

Задание 3-го уровня сложности. Обсудите в группах, какие трудности имеются в Казахстане в гражданском обществе. В чем отличие гражданского общества от правового государства?

§ 15. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Сегодня на уроке:

вы узнаете, какие функции выполняет гражданское общество, какова главная цель гражданского общества, какова структура гражданского общества как системы.

Ключевые слова:

- структура гражданского общества
- политические партии
- профсоюзы
- средства массовой информации

Гражданское общество — это свободное, демократическое, правовое общество, ориентированное на конкретного человека. В гражданском обществе существует атмосфера уважения к праву, законам, традициям, обычаям, общегуманистическим идеалам. В таком обществе существует свобода творческой и предпринимательской деятельности, создается возможность

достижения благополучия и реализации прав человека и гражданина. В гражданском обществе имеются механизмы ограничения и контроля за деятельностью государства. Сущность гражданского общества в том, чтобы дать человеку свободу и самостоятельность в действиях, воспитать его как ответственного члена общества.

Запомните! В гражданском обществе частная жизнь охраняется законом, принадлежит только конкретному лицу и не подлежит контролю со стороны общества и государства. Это сфера личных и неделовых отношений.

Задача гражданского общества быть посредником между индивидуумом и государством. Целью гражданского общества является защита интересов каждого члена общества, представление его интересов перед лицом власти и общества, общественный контроль за деятельностью власти и формирование внутренней и внешней политики этого общества (схема 20).



Институты гражданского общества

Политические партии — добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании.

Профессиональные союзы — самостоятельные, с фиксированным индивидуальным членством общественные объединения, добровольно создаваемые гражданами на основе общности их профессиональных интересов, для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов, улучшения условий труда.

Средства массовой информации — периодические печатные издания, радио- и телепрограммы, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и иные формы периодического или непрерывного публичного распространения мас-



Средства массовой информации

совой информации, включая веб-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях (Интернет и др.).

Религиозные объединения — местные религиозные объединения (общины), религиозные управления (центры), а также духовные учебные заведения, монастыри, мечети, церкви.

Общественные объединения — политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству. Общественные объединения являются некоммерческими организациями.

Неправительственная организация — некоммерческая организация (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и/или негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Национально-культурное объединение — объединение граждан, относящих себя к определенным этническим общностям, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения своей этнической самобытности, развития языка, образования и культуры.

Местное самоуправление — форма самоорганизации граждан по месту жительства в пределах определенных поселений в целях самостоятельного решения ими вопросов местного значения непосредственно или через создаваемые органы (институты) местного самоуправления.

Гражданское общество состоит из четырех обязательных элементов: *гражданин, общество, государство и право*. Все эти элементы взаимосвязаны между собой.

Гражданское общество не может существовать без государства. Государство не может существовать без своих граждан (подданных). Принадлежность к тому или иному государству наделяет человека определенными политическими, социально-экономическими правами. Гражданин — основа государства и общества.

Таким образом, можно заключить, что основу понятия гражданского общества составляют идеи свободы, равенства, гуманизма и справедливости.

Правовыми основами гражданского общества являются такие юридические принципы, как равенство людей как субъектов права, их юридическая свобода, приоритет частной собственности, незыблемость договоров, охрана права от нарушений, упорядоченное законодательство и независимый суд.

Контрольные вопросы и задания

1. Опишите структуру гражданского общества.
2. Раскройте роль политической партии в гражданском обществе. Какие политические партии существуют в Казахстане?
3. Как вы понимаете термины "многопартийность", "плюрализм мнений"? Возможен ли демократизм без многопартийности?

Задание 1-го уровня сложности. Подготовьте реферат и презентацию на тему "Структура гражданского общества". Раскройте роль каждого института гражданского общества в развитии человека. Приведите примеры.

Задание 2-го уровня сложности. Сегодня в казахстанском обществе, особенно у молодежи, возрос интерес к религии и религиозной атрибутике. Появились такие несвойственные ранее казахстанскому обществу виды одежды, как никаб, чадра, паранджа. В связи с этим планируется ввести законодательный запрет на ношение предметов одежды, скрывающих лицо.

Обсудите в группах, почему возникла данная идея. Может ли светское государство, где религия и государство отделены друг от друга, позволить своим гражданам носить такую одежду? Сравните понятия светского и религиозного государства. Приведите примеры государств мира, где регулируется ношение религиозной одежды граждан. Выразите собственное мнение.

Задание 3-го уровня сложности. Изучите закон "О религиозной деятельности и религиозных объединениях в РК" от 11 октября 2011 г. Обсудите в группе, почему возникла необходимость в принятии этого закона. Обсудите планируемые изменения в данном законе. К примеру, предлагается норма, согласно которой не допускается участие несовершеннолетних, не достигших 16 лет, в богослужениях, религиозных обрядах, церемониях и/или собраниях без сопровождения одного из родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, а также при возражении второго родителя или законного представителя несовершеннолетнего. Также вводится норма, согласно которой получение гражданами Республики Казахстан духовного (религиозного) образования в зарубежных государствах допускается только после получения высшего духовного (религиозного) образования в родной стране. Объясните значение предлагаемых новаций.

Глава 3. ПОНЯТИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

§16. ПОНЯТИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите понятие прав и свобод человека; определите соотношение категорий "человек", "личность", "гражданин".

Прежде чем рассматривать права человека, важно соотнести между собой категории "человек", "личность" и "гражданин". Понятие "человек" характеризует его с биологической стороны, как представителя живого мира, обладающего определенными физиологическими свойствами. Человек рассматривается как существо, соединяющее в себе биологические и социальные начала, ему присуща такая форма развития психики, как сознание. Понятие "личность" характеризует человека с социальной

Ключевые слова:

- человек
- личность
- гражданин
- права и свободы человека

Глоссарий

- **Права человека** — это охраняемая законом мера возможного поведения. Права человека обеспечиваются государством и возникают с рождения. Через свои права человек удовлетворяет свои интересы и потребности.

стороны, как осознающего себя, свое место и роль в обществе, ответственность перед ним (возможны случаи, когда человек в силу различных объективных и субъективных причин не обладает качествами личности, например признан судом недееспособным вследствие психического заболевания). Понятие “гражданин” характеризует человека с юридической стороны, как находящегося в устойчивой правовой связи с конкретным государством. Таким образом, соотношение категорий “человек”, “личность”, “гражданин” можно представить следующим образом:

- человек — социально-биологическое понятие;
- личность — социальное понятие;
- гражданин — правовое понятие.

Права человека — это требования, которые должны соблюдать все по отношению к конкретному человеку.

Наряду с категорией “права человека” употребляется термин *свободы*: свобода совести, свобода вероисповедания, свобода мысли и свобода слова и т. д. Свободы человека — сферы, области деятельности человека, в которые государство не должно вмешиваться. Государство лишь очерчивает с помощью правовых норм границы, территорию, на которой человек действует либо не действует по своему выбору, по своему усмотрению. Государство должно воздержаться от вмешательства в свободы человека и должно обеспечить защиту границ свобод человека от вторжения власти и вмешательства других лиц.

Для реализации таких прав человека, как право на жизнь, на достойное существование, достаточно лишь факта его рождения, а для реализации остальных прав требуется, чтобы человек обладал качествами гражданина, личности. Права и свободы человека являются естественными и неотчуждаемыми, даны ему от рождения, признаются высшей ценностью и не носят исчерпывающего характера. Признание, соблюдение и защита прав человека — обязанность государства.

Правам человека присущи следующие признаки:

- они возникают и развиваются на основе природной и социальной сущности человека с учетом постоянно изменяющихся условий жизни общества;
- складываются объективно и не зависят от государственного признания;
- принадлежат индивиду от рождения;
- имеют неотчуждаемый, неотъемлемый характер, признаются как естественные (как воздух, земля, вода и т. п.);

- являются непосредственно действующими;
- признаются высшей социальной ценностью;
- выступают необходимой частью права, определенной формой выражения его сущности;
- представляют собой принципы и нормы взаимоотношений между людьми и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению или получать определенные блага;
- их признание, соблюдение и защита — обязанность государства.

Таким образом, *права человека* — это охраняемая законом мера возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов человека. Права человека возникают от рождения, являются абсолютными и неотчуждаемыми.

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте содержание прав человека.
2. Какова роль государства в обеспечении прав человека?

Задание 1-го уровня сложности. Изучите и обсудите материалы в таблице 5.

Таблица 5

Вопросы	Ответы
1	2
Что такое права человека?	Права человека — это возможности действий человека. Этими возможностями наделен каждый живущий в мире просто в силу того, что он — человек. Никто, ни человек, ни правительство, никогда не может отобрать у нас наши права человека.
Откуда они взялись?	Они возникли потому, что человек помимо физической имеет также моральную и духовную сущность. Права человека нужны для того, чтобы защитить и сохранить человеческую сущность каждого, чтобы обеспечить каждому человеку достойную жизнь — жизнь, которую человек заслуживает.
Почему кто-то должен их уважать?	Прежде всего потому, что человек обладает разумом, подчиняется нормам морали и нравственности. Большинство людей, если им указать на то, что они ущемляют чье-то личное достоинство, постараются этого не делать. Как правило, люди не хотят причинять зло другим. В каждой стране существуют законы, которые обязывают людей уважать основные права своих сограждан.
Кто обладает правами человека?	Абсолютно все. Преступники, дети, мужчины, женщины, беженцы, лица без гражданства, безработные, работающие и др. Преступники тоже люди. Сила прав человека заключается в том, что они признают всех равными с точки зрения обладания человеческим достоинством. Права человека могут быть ограничены законами.
Почему некоторым группам требуются особые права человека? Означает ли это, что у них больше прав, чем у других людей?	Нет, не означает. Но есть дети, а также люди с ограниченными возможностями в силу болезни. Им закон уделяет особое внимание.

1	2
Можно ли утверждать, что права человека связаны с его ответственностью?	Да, права человека неразрывно связаны с ответственностью. Все люди должны со всей ответственностью относиться к правам других, уважать, не нарушать.
Кто следит за соблюдением прав человека?	Все мы должны за этим следить. Существуют законы, которые ограничивают свободу действий. Каждый из нас, как личность, должны в повседневной жизни уважать права других. Системы защиты прав существуют для того, чтобы все мы могли ими воспользоваться.
Как я могу защитить свои права?	Постарайтесь обратить внимание других на то, что ваши права были нарушены; потребуйте их соблюдения. Дайте противоположной стороне понять: вам известно, что она не имеет права обращаться с вами подобным образом. Изучайте законы, ссылайтесь на эти законы. Каждый может обратиться в суд. Права человека защищаются от посягательств государством.
Защищая свои права, могу ли я применять любые меры, включая насильственные?	Как правило, нет. Но в случае действительной самообороны допустимо законное использование силы в соответствии со степенью угрожающей вам опасности. Использование силы недопустимо в целях "мести" за причиненное вам зло и возможно лишь для предотвращения дальнейшего ущерба. пытки недопустимы ни при каких обстоятельствах.
Почему я должен уважать права других, если другие не уважают мои права?	Во-первых, потому, что, не уважая права других, вы сами можете нажить неприятности; во-вторых, потому, что другие заслуживают вашего уважения просто потому, что они люди; в-третьих, потому, что тем самым вы подаете другим пример, повышая вероятность того, что и к вам тоже будут относиться с уважением.

Задание 2-го уровня сложности. Подготовьте эссе на тему "Права человека в разных исторических периодах". Объясните различие прав человека в рабовладельческом, феодальном и буржуазном государствах. Раскройте смысл выражения "Права человека не могут существовать без его обязанностей".

Задание 3-го уровня сложности. Проведите диспут на тему "Должны ли ограничиваться права человека?". Может ли свобода быть абсолютной? Почему права человека являются высшей ценностью для государства?

§17. КЛАССИФИКАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите различные виды прав, свобод и обязанностей личности; узнаете, какие поколения прав человека существуют и какое значение имеет классификация прав человека для правовой практики.

Ключевые слова:

- классификации прав и свобод человека
- поколения прав человека
- обязанности человека

Права человека — это важнейшая демократическая ценность: они признаются законом и защищаются государством. Права человека дополняются обязанностями. Нет прав без обязанностей, так же как нет обязанностей без прав.

Существуют различные классификации прав и свобод человека (схема 21).

Схема 21



Есть и другие виды классификации прав человека. Исходя из этапов провозглашения основных прав и свобод граждан права человека подразделяются на три поколения.

Первое поколение — права, обеспечивающие индивидуальную свободу человека, ее защиту от какого-либо посягательства, в том числе и со стороны государства. Речь идет о гражданских и политических

правах. Они получили название “негативные”, т. е. выражающие независимость личности от власти государства, обозначающие пределы его невмешательства в область свободы и самовыражения индивида (к ним, например, относятся право на жизнь, свободу и безопасность личности, неприкосновенность жилища, право на равенство перед законом, избирательное право, право на свободу мысли и совести, свободу слова и печати и т. д.). Первое поколение прав человека было закреплено в результате буржуазных революций XVII—XVIII вв.

Второе поколение — социальные права индивида, которые заставляют государство вести активную созидательную работу по их обеспечению, гарантировать реализацию этих прав. К ним относятся социальные, экономические и культурные права. Они утвердились к середине XX столетия под влиянием борьбы народов за улучшение своего социально-экономического, культурного статуса под воздействием социалистических идей. Данные права иногда называют “позитивными”, ибо их реализация, в отличие от реализации прав первого поколения, требует известных целенаправленных действий со стороны государства, т. е. его “позитивного вмешательства” в их осуществление, создание необходимых обеспечивающих мер (к ним, например, относятся право на труд и свободный выбор работы, на отдых и досуг, защиту материнства и детства, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, участие в культурной жизни общества и т. п.).

Третье поколение — коллективные права, которые осуществляются не отдельным человеком, а коллективом, общностью. Здесь носителями являются нации, народности, человечество в целом. Это коллективные, или солидарные, права вызваны глобальными проблемами человечества. К ним, например, относятся право на мир, благоприятную окружающую среду, самоопределение, информацию, социальное и экономическое развитие и пр. Данные права стали возникать после Второй мировой войны на фоне освобождения многих стран от колониальной зависимости, углубления экологических и гуманитарных проблем и находятся во многом еще на стадии становления в качестве юридически обязательных норм.

В настоящее время к третьему поколению начали относить права отдельных групп (детей, инвалидов), а также “новые права”, появившиеся под влиянием меняющихся общественных отношений.

Обязанности личности

Обязанности личности — это установленные государством и закрепленные в законах виды и мера *общественно необходимого должного поведения*. Иначе говоря, обязанности — это действия, которые должен

осуществлять человек. В случае невыполнения этих действий возможны негативные последствия в виде наказания.

Права и обязанности существуют во взаимосвязи.

Конституция РК возлагает на каждого гражданина следующие **обязанности**:

- Обязанность соблюдать Конституцию РК и законодательство Республики Казахстан (ст. 34).
- Обязанность уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц (ст. 34).
- Обязанность уважать государственные символы Республики Казахстан (ст. 34).
- Обязанность и долг платить законно установленные налоги, сборы и иные обязательные платежи (ст. 35).
- Обязанность и долг защищать Республику Казахстан. Употребление в Конституции категории “долг” указывает на особое место обязанности гражданина как налогоплательщика и по защите РК среди других юридических обязанностей гражданина, отражает единство правовых и нравственных начал в конституционной обязанности обеспечения существования государства (ст. 36).
- Обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ст. 37).
- Обязанность сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам (ст. 38).
- Обязанность родителей заботиться о детях, а также обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 27).

В Конституции РК закреплены важнейшие с точки зрения государства обязанности человека. Однако обязанностей гораздо больше. Например, дружба, любовь, родство между людьми налагают определенные обязанности: помогать друг другу, поддерживать близкого человека и т. д. Эти обязанности выполняются добровольно, т. е. государство не вмешивается в дружбу, любовь, родственные отношения людей.

Таким образом, права и свободы человека можно классифицировать следующим образом: личные (гражданские), политические, социально-экономические, социально-культурные.

Контрольные вопросы и задания

1. Проведите классификацию прав человека. Что такое *права первого поколения, права второго поколения, права третьего поколения*? В чем суть естественных прав человека?
2. Обязаны ли совершеннолетние дети заботиться о своих родителях? Знаете ли вы случаи, когда дети платят алименты своим родителям? Используйте материалы СМИ, выразите собственное мнение.
3. Раскройте содержание конституционных обязанностей граждан Республики Казахстан. Почему в нашей стране многие обязанности не исполняются в должной мере? Что бы вы посоветовали людям, не исполняющим свои обязанности? Например, лицам, которые загрязняют окружающую среду, совершают различные правонарушения, не заботятся о своих детях или родителях.

Задание 1-го уровня сложности. Без прав нет обязанностей, так же как и обязанностей без прав. Обсудите это выражение. Как вы его понимаете? Возможно ли существование только прав человека? Приведите примеры. В чем отличие юридических обязанностей от моральных обязанностей?

Задание 2-го уровня сложности. Подготовьте эссе на следующие темы: "Право на жизнь", "Право на личную неприкосновенность", "Право на сочувствие", "Право на любовь и дружбу". Объясните значение личных чувств для реализации возможностей человека.

§ 18. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите правовой статус личности; определите конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан.

Ключевые слова:

- правовой статус личности
- гарантии прав и свобод человека

Правовой статус есть юридически закрепленное положение личности в обществе. В основе правового статуса лежит фактический статус, право лишь закрепляет это положение, вводит его в законодательные рамки.

Правовой статус — признанная Конституцией и законодательством совокупность прав и обязанностей субъектов, а также полномочий государственных органов и должностных лиц, с помощью которых они выполняют свои социальные функции. Именно права и обязанности составляют ядро правового статуса.

Структуру правового статуса составляют следующие элементы:

- права и обязанности,
- законные интересы;
- правосубъектность;
- гражданство;
- юридическая ответственность;
- правовые принципы.

Юридическое оформление фактического положения индивида осуществляется различными путями и способами, с помощью ряда специфических средств. Оно начинается уже с признания человека субъектом действующего в обществе права и наделения его при этом особым качеством — праводееспособностью, после чего он может вступить в соответствующие правоотношения, нести ответственность за свои поступки.

Виды правового статуса:

- общий, или международный, правовой статус личности;
- базовый, или конституционный, статус гражданина;
- специальный, или родовой, статус определенных категорий граждан;
- индивидуальный статус;
- статус физических и юридических лиц;
- статус иностранцев, лиц без гражданства, беженцев;
- статус казахстанских граждан, находящихся за рубежом;

— отраслевые статусы: гражданско-правовой, административно-правовой и т. д.;

— профессиональные и должностные статусы (статус депутата, министра, судьи, прокурора);

— статус лиц, работающих в различных экстремальных условиях или в особых регионах страны.



Права детей находятся под особой защитой государства

Общий (международный) правовой статус личности включает в себя помимо внутригосударственных еще и выработанные международным сообществом и закрепленные в международно-правовых документах права, свободы, обязанности и гарантии. Его защита предусмотрена как внутренним законодательством, так и международным правом.

Например, в ст. 4 Конституции Республики Казахстан предусмотрена возможность применения правил, установленных нормами международного права и международными договорами. А в рамках СНГ действует Комиссия по правам человека, которая компетентна рассматривать как письменные запросы государств по вопросам нарушения прав человека, так и индивидуальные и коллективные обращения любых лиц, исчерпавших все доступные внутригосударственные средства правовой защиты.

Базовый (конституционный) правовой статус — это статус лица как гражданина государства, члена общества. Он определяется прежде всего Конституцией и не зависит от различных текущих обстоятельств (перемещение по службе, семейное положение, должность, выполняемые функции), является единым и одинаковым для всех.

Конституционный правовой статус не в состоянии учесть все многообразие субъектов права, их особенностей, отличий, специфики. Поэтому в него не входят многочисленные субъективные права и обязанности, которые постоянно возникают и прекращаются у субъектов в зависимости от их трудовой деятельности, характера правоотношений, в которые они вступают, от других ситуаций. По общему правовому статусу можно судить о характере, социальной природе, степени демократичности данного общества.

Специальный, или родовой, статус отражает особенности положения определенных категорий граждан (пенсионеры, работники, госслужащие, учащиеся, инвалиды). Указанные группы могут иметь свою специфику, дополнительные права, обязанности, предусмотренные текущим законодательством.

Глоссарий

- **Гарантии** — это система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов. Понятие гарантий базируется на основных принципах: гуманизма, справедливости, законности, целесообразности, равноправия и др.

Индивидуальный статус фиксирует конкретику отдельного лица (пол, возраст, семейное положение, выполняемая работа). Твердое знание каждым своего личного статуса, своих прав, обязанностей, ответственности, возможностей является признаком правовой культуры. Индивидуальный правовой статус подвижен, динамичен, он меняется вместе с теми изменениями, которые происходят в жизни человека.

Для того чтобы права человека не нарушались, обеспечивались в полной мере, существует понятие гарантий прав и свобод человека.

Гарантии прав личности — это система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов.

По сфере действия выделяют следующие виды гарантий:

- международные;
- региональные;
- внутригосударственные.

С позиции системы можно выделить следующие виды гарантий:

- материальные — связаны с экономикой;
- политические — система народовластия;
- духовные — система культурных ценностей;
- юридические — система юридических средств.

Таким образом, правовой статус отражает весь комплекс связей человека с обществом, государством, коллективом, окружающими людьми.

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие "правовой статус личности". Что является основой правового статуса личности?
2. Какой принцип лежит в основе закрепления правового статуса личности в демократическом государстве?
3. Раскройте содержание гарантий прав человека и гражданина.

Задание 1-го уровня сложности. Объясните значение гарантий прав человека и гражданина. Сравните юридические гарантии и политические гарантии. В чем отличие духовных гарантий от юридических? Приведите примеры.

§ 19. МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите способы защиты прав и свобод человека; узнаете о международных документах в сфере прав человека.

Каждый человек свободен от рождения и может пользоваться всеми благами и возможностями, которые возникают у человека от рождения и закрепляются в Конституции и законах. Эти возможности и права человека обеспечиваются специальной системой. Эта система называется

механизм защиты прав и свобод. Государство стремится к тому, чтобы каждый человек мог жить спокойно и уверенно смотреть в будущее. Для того чтобы наша страна была демократической, была создана четко скоординированная система защиты прав и свобод человека.

Ключевые слова:

- Декларация прав человека
- способы защиты прав человека

Схема 22



Запомните! Защита прав человека — это меры, направленные на предотвращение, прекращение или смягчение нарушений прав человека путем оказания прямого правового, общественного, морального, политического давления на источник нарушения прав человека. Правовая защита осуществляется государством, общественными организациями и отдельными лицами.

По способам защиты прав человека и гражданина можно выделить следующие основные группы (схема 22).

1) *государственная защита* — деятельность широкого круга органов: Президента, парламента, Конституционного совета, исполнительных органов, прокуратуры и органов внутренних дел, уполномоченного по правам человека, Комиссии по правам человека при Президенте РК;

2) *судебная защита*. Суд есть главный правозащитный институт, только в суде в качестве ответчика может рассматриваться государство в лице своих органов. Суд — беспристрастный и объективный орган, обеспечивающий реализацию гарантированного государством права на судебную защиту всем гражданам в равной мере. Суд выносит решение или приговор, восстанавливает нарушенное право, обеспечивает возмещение причиненного вреда, ограждение прав и свобод от необоснованного нарушения или ограничения.

Особенности судебной защиты

Во-первых, судебная защита распространяется на всех в равной мере.

Во-вторых, судебная защита распространяется на все без исключения права и свободы, принадлежащие индивиду.

В-третьих, судебный акт обязателен к исполнению и имеет силу закона. В случае неисполнения судебного акта применяется принуждение от имени государства.

В-четвертых, судебная защита в ряде случаев является единственной возможностью восстановления права либо удовлетворения законного интереса, например в случаях установления юридического факта, ограничения дееспособности, реабилитации незаконно осужденного и т. п.

В-пятых, судебная защита имеет высокий уровень надежности. Осуществляется в специфических процедурных формах, гарантирующих рассмотрение и разрешение любого дела;

3) *негосударственная защита* — деятельность адвокатов, нотариусов, правозащитных организаций, общественных организаций, профсоюзов и др.

Например, в нашей стране действует Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности;



Занятия спортом необходимы для самозащиты

4) *самозащита* — защита собственными силами и средствами от угрожающей опасности, противодействие опасности, угрозе своей жизни, имуществу, интересам всеми способами, не противоречащими закону. В юридическом значении самозащита — это конституционное право каждого защищать свои права, свободы и законные интересы без обращения в компетентные органы. Сюда можно отнести необходимую оборону.

Выделяются различные формы самозащиты: уголовно-правовая, гражданско-правовая. Способы самозащиты определены в законодательстве: обращение граждан в государственные органы; административное и судебное обжалование действий должностных лиц; обращение в средства массовой информации; использование возможностей правозащитных организаций и общественных объединений для защиты нарушенных прав и свобод; использование международно-правовых средств защиты нарушенных прав; обращение к уполномоченному по правам человека и др.

Сегодня актуальной проблемой является повышение качества механизма защиты прав человека. Обращаясь в государственный орган, гражданин надеется получить защиту своих прав в полном объеме в соответствии с законодательством. При этом полноценная защита прав человека возможна компетентными и профессиональными государственными органами. В нашей стране проводятся различные реформы, касающиеся правоохранительных органов и государственной службы в целом.

Международные документы в сфере прав человека

10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Всеобщая декларация прав человека. Этот день, 10 декабря, ООН провозгласила *Днем прав человека*. Этот день отмечается во всем мире. Всеобщая декларация послужила основой для принятия более 60 пактов о защите прав человека. Всеобщая декларация прав человека состоит из

преамбулы и 30 статей. 16 декабря 1966 г. были приняты два важнейших документа в области прав человека: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Эти пакты вступили в силу в 1976 г.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. и два Международных пакта о правах человека 1966 г. именуется *Хартией прав человека* и являются фундаментом прав и свобод человека в международном праве. Республика Казахстан ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах (28 ноября 2005 г.) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (21 ноября 2005 г.).

Международное сообщество принимает соответствующие меры для *защиты прав женщин, детей и лиц с ограниченными возможностями*. Эти категории людей являются наиболее незащищенными, поэтому нуждаются в особой заботе и защите.

Существует Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Казахстан присоединился к этому документу в 1998 г. В 1989 г. была принята Конвенция о правах ребенка. Казахстан ратифицировал данную конвенцию в 1994 г. Конвенцию о правах инвалидов Казахстан ратифицировал в 2008 г. Ратификация означает, что все законы Казахстана будут приведены в соответствие с положениями этих конвенций. Казахстан периодически представляет отчет в ООН по выполнению этих конвенций.

Таким образом, защита прав человека обеспечивается специальной системой. Основным носителем ответственности перед народом и международным сообществом за обеспечение прав граждан является *государство*. Функция защиты прав и свобод граждан — особая функция правоохранительных органов. Она осуществляется государственной властью на основе индивидуального подхода к каждому человеку.



Лица, с ограниченными возможностями нуждаются в особой защите

Контрольные вопросы и задания

1. Какова роль государства в обеспечении прав человека и гражданина?
2. Перечислите способы защиты прав человека и гражданина. Дайте правовую оценку понятию "самозащита".
3. Докажите, что суд есть главный правозащитный институт.
4. Раскройте содержание и значение международных документов в сфере прав человека.

Задание 1-го уровня сложности. Обсудите приведенные ниже выражения. Выскажите собственное мнение о значении прав человека.

- Права человека — это то, что принадлежит каждому с рождения.
- Права человека — это жизнь. Но каждый должен помнить, что есть не только права, но и обязанности.
- Люди могут жить полноценной жизнью, только пользуясь правами человека.
- Обязанность каждого государства — соблюдать права человека.
- Права человека должны соблюдаться всегда и везде.
- Каждый человек обязан уважать права других людей.

Задание 2-го уровня сложности. Сравните следующие способы защиты прав человека: судебная защита, самозащита, государственная защита, негосударственная защита. В чем их отличие? Сравните такие формы защиты прав человека, как необходимая оборона и крайняя необходимость. Объясните понятие “пределы необходимой обороны”. Почему способ самозащиты права должен быть соразмерен нарушению и не должен выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения? Приведите примеры.

Задание 3-го уровня сложности. Обсудите ситуацию. Ученик 11-го класса Аскар поздно вечером возвращался домой из спортивной секции. В целях самообороны он взял с собой газовый пистолет отца без его согласия. Возле дома на него напали двое незнакомых молодых людей, ударили, сорвали шапку и забрали сумку. Защищая себя, Аскар применил газовый пистолет и нанес тяжкие повреждения нападавшим.

Правомерны ли действия Аскара? Есть ли здесь необходимая оборона? Можно ли сказать, что были нарушены пределы необходимой обороны? Будут ли привлечены к ответственности нападавшие молодые люди? Имел ли право Аскар взять с собой газовый пистолет отца? Будут ли приняты меры ответственности в отношении владельца газового пистолета?

Глава 4. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

§ 20. ПОНЯТИЕ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите понятие “судебная власть”; определите принципы, на основе которых действуют суды Республики Казахстан.

Ключевые слова:

- суд
- судья
- принципы правосудия
- презумпция невиновности

Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан. Имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров государства. Судебная власть осуществ-

ляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей. Судебная власть в Республике Казахстан принадлежит только судам в лице постоянных судей.

Термин *судебная власть* употребляется в нескольких значениях:

во-первых, судебная власть — это деятельность судебных органов по осуществлению возложенных на них полномочий;

во-вторых, под судебной властью понимают совокупность судебных органов, судебную систему;

в-третьих, с точки зрения принципа разделения властей судебная власть —

это определенная отрасль государственной деятельности, совокупность вопросов, осуществляемых государством в области разрешения правовых конфликтов.



Зал судебного заседания.

Судебная власть осуществляется в соответствии с четко установленной процессуальной формой (надлежащая правовая процедура). Процедура судопроизводства регламентируется процессуальными нормами. Суд всегда должен соблюдать эти нормы при осуществлении правосудия. Принципы правосудия имеют большое значение для судебной деятельности.

Общие принципы

— Принцип законности. Означает соблюдение и исполнение законов и иных нормативных актов в первую очередь судом. Суд вправе не применять законы и иные нормативные акты, противоречащие Конституции РК.

— Принцип соблюдения прав и свобод личности при осуществлении правосудия. Правовые гарантии обеспечения прав человека включают в себя: право на жизнь и исключительный характер смертной казни; при осуществлении правосудия запрещаются любые действия, причиняющие вред жизни или здоровью человека или унижающие его достоинство (пытки, истязания и пр.); специальный порядок производства действий, нарушающих неприкосновенность частной жизни человека (выемка почтовой корреспонденции, прослушивание телефона и т. п.); неприкосновенность жилища и особый порядок производства обыска; установление ответственности виновных лиц за нарушение прав и свобод человека и гражданина.

— Принцип осуществления правосудия только судом. Никакие иные органы и лица не вправе присваивать себе полномочия судьи или функции судебной власти. Обращения, заявления и жалобы, подлежащие рассмотрению в порядке судопроизводства, не могут быть рассмотрены или взяты на контроль никакими другими органами, должностными или иными лицами.

— Принцип независимости судей. Судьи независимы и принимают решения, руководствуясь лишь законом и своим правосознанием, без какого-либо влияния на них со стороны кого бы то ни было (включая органы

Глоссарий

- **Правосудие** — это осуществляемая судом правоохранительная деятельность по рассмотрению и разрешению гражданских и уголовных дел при неуклонном соблюдении требований закона и установленного им порядка, обеспечивающих законность, обоснованность, справедливость и общеобязательность судебных решений.
- **Принципы правосудия** — это общие, руководящие, исходные положения, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности.

зак онодательной и исполнительной власти, а также вышестоящие суды). Гарантии независимости судей обеспечиваются: неприкосновенностью судей; созданием органов судейского сообщества; материальным и социальным обеспечением судей; правом судей на отставку; жесткой регламентацией процедуры осуществления правосудия и т. д.

— Принцип компетентности и беспристрастности суда.

— Равенство всех перед законом и судом. Предполагает равное наделение всех лиц, представляющих перед судом в одинаковом статусе (истец, ответчик, подсудимый, свидетель).

— Принцип состязательности и равноправия сторон предполагает наделение сторон равными правами и возможностями по отстаиванию своих прав и законных интересов при осуществлении правосудия.

— Право граждан на судебную защиту гарантирует судебную защиту прав и свобод личности от действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных организаций, которые могут быть обжалованы в суде.

— Презумпция невиновности. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а следовательно, суд не вправе возлагать на него обязанности по доказыванию. Недоказанная виновность равняется доказанной невиновности.

— Принцип гласного или открытого разбирательства дел. Это означает предоставление гражданам, не участвующим в рассмотрении дела, права присутствовать на судебном заседании. Это повышает ответственность всех его участников, и в первую очередь суда.

— Принцип языка судопроизводства. Судопроизводство в Республике Казахстан ведется на государственном языке, а при необходимости в судопроизводстве наравне с государственным употребляется русский язык или другие языки.

— Привлечение граждан к осуществлению правосудия. Граждане привлекаются к правосудию как присяжные заседатели, общественные обвинители и защитники и представители общественных организаций и трудовых коллективов. В РК действует Закон "О присяжных заседателях" от 16.01.2006.

Специальные принципы

Статья 77 Конституции РК гласит: "При применении закона судья должен руководствоваться следующими принципами:

— лицо считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда;

— никто не может быть подвергнут повторно уголовной или административной ответственности за одно и то же правонарушение;

— никому не может быть без его согласия изменена подсудность, предусмотренная для него законом;

— в суде каждый имеет право быть выслушанным;

— законы, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют. Если после совершения правонарушения ответственность за него законом отменена или смягчена, применяется новый закон;

— обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;

— никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников, круг которых определяется законом. Священнослужители не обязаны свидетельствовать против доверившихся им на исповеди;

- любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого;
 - не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом.
- Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания;
- применение уголовного закона по аналогии не допускается”.

Таким образом, суду принадлежит особая роль в демократическом обществе. Суд выступает как полноценный носитель судебной власти, как орган правосудия и институт разрешения конфликтов. Только суд может определять виновность лица и назначать наказание.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте понятие судебной власти.
2. Раскройте содержание принципов правосудия.
3. Обратите особое внимание на презумпцию невиновности. Каким образом реализуется принцип презумпции невиновности? Приведите примеры из практики.

Задание 1-го уровня сложности. Обсудите ситуацию. В коридоре университета преподаватель сделал громкое замечание студентке М., нарушившей учебную дисциплину. На данное замечание студентка М. ответила в грубой форме и сказала, что пожалуется своему отцу — судье — на придирки преподавателя. На следующий день отец М. — городской судья — позвонил руководителю вуза и потребовал, чтобы преподаватель извинился перед его дочерью.

Есть ли здесь вина преподавателя? Как должен был поступить отец студентки? Что бы вы посоветовали всем участникам данного конфликта?

Задание 2-го уровня сложности. Рассмотрите нормы Кодекса судейской этики, принятого VII съездом судей Республики Казахстан 21 ноября 2016 г. Согласно данному Кодексу к судьям и членам их семей предъявляются повышенные требования. Почему? Выдержки из Кодекса судейской этики:

Статья 7. *Постоянное внимание со стороны общественности налагает на судью обязанность принять на себя ряд ограничений. Судья должен избегать общественных мероприятий и других публичных мест, если это может навредить его репутации.*

Статья 10. *Судье не следует принимать самому и позволять принимать членам семьи, а также лицам, находящимся в процессуальной зависимости от него, подарки, льготы, преимущества, безвозмездные услуги либо иные блага в связи с осуществляемой им деятельностью по отправлению правосудия.*

Статья 11. *Судье следует быть разборчивым в личных знакомствах и связях, избегать совершения гражданско-правовых сделок, влекущих возникновение финансовых обязательств, с лицами, находящимися в служебной зависимости от него, а также с лицами, являющимися участниками судебных процессов по делам, находящимся в его производстве. Конфиденциальная информация, ставшая известной судье в силу его должностного положения, не может быть использована им или раскрыта кому-либо в любых иных целях, не связанных с осуществлением правосудия.*

Статья 12. *Судья должен заботиться о своей репутации и репутации членов своей семьи и не использовать служебное положение в своих личных интересах, интересах членов семьи и других лиц. Судье следует прилагать усилия к надлежащему исполнению обязанностей по содержанию, воспитанию своих несовершеннолетних детей, содержанию родителей и других нетрудоспособных членов семьи. Судья должен быть осведомлен о материальных интересах членов своей семьи и принимать для этого разумные меры. Судья не должен позволять членам своей семьи, близким родственникам и другим лицам влиять на его действия, связанные с осуществлением правосудия.*

§ 21. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите правоохранительную деятельность государства; узнаете о системе правоохранительных органов.

Ключевые слова:

- правоохранительная деятельность
- правоохранительная система
- правоохранительные органы

Правоохранительная деятельность — это деятельность специально уполномоченных государственных органов, обеспечивающих соблюдение, охрану и защиту прав и свобод граждан, законность и правопорядок.

Цель правоохранительной деятельности — охрана правопорядка, прав и свобод граждан. Она может быть выражена в выявлении, пре-

сечении и предупреждении правонарушений, применении различных санкций к правонарушителям и реализации мер воздействия (наказания) (схема 23).

Схема 23



Правоохранительная система — это совокупность государственно-правовых средств, методов, гарантий, которые обеспечивают защищенность лица от противоправных нарушений.

Элементы правоохранительной системы:

- нормативная правовая база;
- правоохранительные органы;
- методы, способы реализации правоохранительной деятельности;
- гарантии обеспечения защищенности лица от противоправных посягательств.



Дорожная полиция Казахстана

Правоохранительная служба — это особый вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Республики Казахстан на должностях правоохранительных органов. Правоохранительный орган обеспечивает законность и поддержание общественного порядка, предупреждение, выявление, пресечение, расследование правонарушений и исполнение наказаний. Существуют специальные принципы правоохранительной службы (схема 24).

Схема 24

Сотрудничество с институтами гражданского общества	Независимость от деятельности политических партий и иных общественных объединений	Единоначалие и субординация (подчиненность)
ПРИНЦИПЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ		
Обязательность защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств	Единство подходов к организации правоохранительной службы в правоохранительных органах	

Обратимся к правоохранительным органам. Эти органы специально созданы для осуществления правоохранительной деятельности. Они действуют от имени государства, имеют специальные полномочия. Цель правоохранительных органов — охрана законов от возможных и действительных нарушителей, защита и восстановление прав граждан, предприятий, организаций, общества и государства, обеспечение правопорядка и безопасности, которые реализуются на практике в одном из видов правоохранительной деятельности.

В узком смысле к правоохранительным органам относятся ОВД, прокуратура, органы экономического расследования, органы противодействия коррупции.

Глоссарий

- **Адвокат** — гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее юридическое образование, получивший лицензию на право осуществления адвокатской деятельности, обязательно являющийся членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе.

В широком смысле к правоохранительным органам относятся судебные органы, следственные органы, органы прокуратуры, таможенные органы, органы внутренних дел, органы юстиции, органы противодействия коррупции, адвокатура, нотариат. Правоохранительную функцию выполняют также специальные государственные органы. К специальным государственным органам относятся органы национальной безопасности, органы внешней разведки, Служба государственной охраны Республики Казахстан. Эти органы непосредственно подчинены и подотчетны Президенту Республики Казахстан и являются составной частью сил обеспечения национальной безопасности. Они осуществляют разведывательную и контрразведывательную деятельность, а также иные меры, направленные на обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан.

К негосударственным органам, осуществляющим правоохранительную деятельность, относят адвокатуру, частные нотариаты, а также частные охранные службы. Адвокатура призвана содействовать реализации гарантированного государством и закрепленного Конституцией права человека на судебную защиту своих прав, свобод и получение квалифицированной юридической помощи. Юридическая помощь, оказываемая адвокатами в рамках осуществляемой ими адвокатской деятельности, не является предпринимательской деятельностью. В РК действует закон “Об адвокатской деятельности и юридической помощи” от 5 июля 2018 г.

Адвокаты, оказывая юридическую помощь:

- дают консультации, разъяснения, советы и письменные заключения по вопросам, разрешение которых требует профессиональных юридических знаний;
- составляют иски, заявления, жалобы и другие документы правового характера;
- осуществляют представительство и защиту физических и юридических лиц в органах дознания, предварительного следствия, судах, в государственных и иных органах, организациях и в отношениях с гражданами.



Адвокатура

Запомните! Профессиональная защита по уголовным делам осуществляется только адвокатами.

Нотариат — это правовой институт по оказанию квалифицированной юридической помощи, обеспечивающий защиту прав и законных интересов физических, юридических лиц путем совершения нотариальных действий (схема 25).

Схема 25

Функции нотариата



Запомните! Частные и государственные нотариусы имеют равные права и обязанности при осуществлении нотариальной деятельности. Оформленные ими документы имеют одинаковую юридическую силу.

Деятельность нотариата имеет предупредительный характер. Нотариально удостоверенный договор облегчает доказывание права, поскольку содержание договора, подлинность подписей участников сделки, время и место ее совершения и другие обстоятельства официально зафиксированы нотариусом.

Нотариальный акт надежно закрепляет права и интересы человека, защищает от юридических рисков. В РК действует закон “О нотариате”, принятый 14 июля 1997 г. Нотариус заверяет только беспорные сделки и документы.

В РК действует Закон “Об охранной деятельности”, принятый 19 октября 2000 г. Под охранной деятельностью понимается осуществление юридическими лицами деятельности по оказанию услуг по защите жизни, здоровья и имущества физических лиц, а также иму-

щества юридических лиц от противоправных посягательств (охранные услуги). В Республике Казахстан действуют частные охранные организации и специализированные охранные подразделения органов внутренних дел. Государство гарантирует и обеспечивает соблюдение прав и свобод граждан и юридических лиц при осуществлении деятельности субъектами охранной деятельности. Не допускается осуществление охранной деятельности для достижения целей, заведомо противоречащих основам правопорядка и нравственности.

На должность охранника частной охранной организации могут быть приняты граждане Республики Казахстан не моложе 19 лет и прошедшие специальную подготовку охранника (специальный курс обучения охранника), не имеющие судимости за совершение преступлений, годные по состоянию здоровья к занятию охранной деятельностью. Также у них не должно быть противопоказаний к владению оружием, связанных с нарушением зрения, психическими заболеваниями, алкоголизмом или наркоманией.

Таким образом, адвокатура, нотариат, охранные организации — это организации юристов, предназначенные для оказания юридической помощи в целях содействия соблюдению и охране прав и законных интересов граждан и организаций, отправления правосудия, укрепления режима законности.

Контрольные задания

1. Сравните понятия правоохранительной деятельности, правоохранительной системы, правоохранительной службы.
2. Назовите виды правоохранительных органов. Раскройте понятие "специальные государственные органы". Обсудите, какие функции выполняют правоохранительные органы.
3. Раскройте понятие и принципы правоохранительной службы.
4. Раскройте содержание деятельности адвокатуры и нотариата, охранной службы. Объясните главную цель этих органов.

§ 22. ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СЛУЖБА

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите полномочия органов прокуратуры и антикоррупционной службы.

Органы прокуратуры являются органом защиты и охраны прав человека. Прокуратура от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет инте-

рессы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование.

30 июня 2017 г. был принят Закон “О прокуратуре”. Закон предусматривает следующие направления деятельности прокуратуры: высший надзор за соблюдением законности на территории страны в пределах и формах, установленных законом; представление интересов в суде; осуществление государственного преследования. Предусмотрены три формы надзора: проверка, анализ, оценка правовых актов.

Прокуратура решает следующие задачи:

— защита и восстановление прав и свобод человека и гражданина, законных интересов юридических лиц, общества и государства;

— выявление и устранение нарушений законности, причин и условий, им способствующих, а также их последствий;

— координация деятельности правоохранительных и иных государственных органов по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью;

— иные задачи, определяемые законом и актами Президента Республики Казахстан.

Прокуратура осуществляет надзор за законностью актов, действий (бездействия) государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а в исключительных случаях, по поручению Президента Республики Казахстан или Генерального прокурора, — иных организаций независимо от формы собственности. Надзор осуществляется путем проведения проверок и анализа состояния законности, а также оценки актов, вступивших в силу.

Единую систему органов прокуратуры Республики Казахстан образуют Генеральная прокуратура, прокуратуры областей и приравненные к ним (прокуратуры городов республиканского значения и столицы Республики Казахстан, главные военная и транспортная прокуратуры), районные и приравненные к ним городские, межрайонные, а также специализированные прокуратуры (военные, природоохранные, транспортные, прокуратуры специальных

Ключевые слова:

- прокуратура
- надзор
- права человека
- антикоррупционная служба



Значок прокурора

Глоссарий

- **Прокуратура** — централизованный государственный орган, осуществляющий высший надзор за деятельностью государственных органов.
- **Антикоррупционная служба** — правоохранительный орган, осуществляющий деятельность по вопросам предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений.

объектов). При прокуратуре могут быть образованы ведомства, учреждения, организации образования, которые входят в единую систему органов прокуратуры. Прокуратура реализует свои полномочия посредством издания правовых актов.

Систему правовых актов прокуратуры составляют акты:

— прокурорского надзора: протест, санкция, указание, представление, постановление;

— прокурорского реагирования: ходатайство, заявление, обращение, разъяснение закона;

— регулирующие вопросы организации и деятельности прокуратуры: приказы, распоряжения, положения, инструкции, регламенты и др.

В целях обеспечения общественной безопасности, предупреждения правонарушений или при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор в письменной и (или) устной форме разъясняет физическим лицам и представителям юридических лиц положения о недопустимости нарушения законности и об установленной законом ответственности.

Указом Президента Республики Казахстан от 13 июня 2019 г. Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции разделено на два органа. Было учреждено Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба) с прямым подчинением Президенту Республики Казахстан.

Задачи Агентства Республики Казахстан:

— участие в разработке и реализации государственной политики по вопросам выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений;

— защита прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства;

— выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных уголовных правонарушений.

Таким образом, прокуратура и Антикоррупционная служба являются правоохранительными органами, обладают специальными полномочиями по защите прав человека и гражданина.

Контрольные вопросы

1. Какую роль играет прокуратура в системе правоохранительных органов? Перечислите полномочия прокурора.
2. С какой целью была создана Антикоррупционная служба?

§ 23. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите деятельность органов внутренних дел; ознакомитесь с полномочиями и оцените сложность и многофункциональность деятельности ОВД.

Среди всех правоохранительных органов органы внутренних дел, или органы полиции, отличаются множеством функций. ОВД являются самыми многочисленными по составу, имеют обширные полномочия, могут использовать различные методы и убеждения и принуждения. Единую систему органов внутренних дел образуют Министерство внутренних дел, входящие в его состав департаменты, управления внутренних дел областей, городов республиканского значения, на транспорте, городские, районные, поселковые, линейные органы внутренних дел, внутренние войска, учебные заведения и иные организации. Деятельностью всей системы органов внутренних дел руководит *министр внутренних дел*. Деятельность ОВД регулируется законами “Об органах внутренних дел Республики Казахстан”, “О профилактике правонарушений”, “О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних”, “О правоохранительной службе”, “О государственной службе” и другими законами.

В целях обеспечения общественной безопасности ОВД решают следующие задачи:

- профилактику правонарушений;
- охрана общественного порядка;
- борьба с преступностью;
- исполнение уголовных наказаний и административных взысканий;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение пожарной безопасности;
- организация гражданской обороны.

На органы внутренних дел возложены следующие обязанности:

- защищать права и свободы граждан от противоправных посягательств;
- оказывать помощь физическим лицам, пострадавшим от противоправных посягательств, происшествий и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

Ключевые слова:

- полиция
- ОВД
- профилактика правонарушений



Здание МВД РК

Глоссарий

- **Органы внутренних дел** — правоохранительные органы. Цель — защита жизни, здоровья, прав и свобод человека, интересов общества и государства от противоправных действий, охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности.
- **Полиция** — система государственных служб и органов по охране общественного порядка.

- осуществлять общие, специальные и индивидуальные меры профилактики правонарушений;
- доставлять в центры адаптации несовершеннолетних безнадзорных детей в возрасте от 3 до 18 лет, а также детей, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих;
- обеспечивать охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий;
- пресекать массовые беспорядки, групповое неповиновение;
- принимать меры по обезвреживанию и уничтожению обнаруженных взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств;
- обеспечивать санитарно-эпидемиологическое благополучие и охрану здоровья лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы и специальных учреждениях органов внутренних дел;
- обеспечивать защиту персональных данных и др.

В Казахстане сформирована муниципальная (местная) полиция. Компетенция полицейской службы: вопросы охраны общественного порядка, противодействия бытовой преступности, дорожно-патрульная служба, нулевая терпимость к мелким правонарушениям.

Это интересно!

В настоящее время все сотрудники дорожно-патрульной полиции обеспечены видеорегистраторами. Это необходимо для того, чтобы не было злоупотреблений со стороны сотрудников полиции в течение патрульной смены. Также видеорегистраторами могут пользоваться водители транспортных средств.

В составе МПС находятся подразделения участковых инспекторов полиции и их помощников по делам несовершеннолетних, защите женщин от насилия, дорожно-патрульной полиции, природоохранной полиции, приемников-распределителей и специальных приемников.

Деятельность работников органов внутренних дел сопряжена с опасностью, так как они сталкиваются с различными угрозами и конфликтами.

Например, 1 сентября 2014 г. оперуполномоченный 2-го отдела полиции УВД г. Тараза капитан полиции Гальмжан Борангазиев, находившийся в опорном пункте рынка, своими действиями предотвратил совершение террористического акта. В момент большого скопления людей и транспорта внезапно загорелась легковая автомашина, в салоне которой находились взрывчатые вещества, десятки газовых баллончиков разных модификаций, большое количество пластиковых бутылок с горючей смесью, пластмассовые и железные канистры с бензином (около 56 л), предназначенные для мощнейшего взрыва, а все двери машины изнутри были заблокированы скрученной проволокой. Полицейский потушил пожар при помощи огнетушителя.

12 ноября 2011 г. в г. Таразе произошла трагедия, связанная с терроризмом, в которой командир 1-го взвода ОБДП ДВД капитан полиции Газиз Байтасов проявил мужество и героизм, прикрыв своим телом гранату, которая была в руках террориста. Газиз Байтасов погиб, но спас жизни многих мирных граждан.

Служба в органах внутренних дел — это особый вид государственной службы. Сотрудники правоохранительных органов являются представителями государствен-



Памятник Газизу Байтасову, г. Тараз

ной власти и находятся под защитой государства. Требования сотрудников, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан, обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами. В случае невыполнения законных требований сотрудников правоохранительных органов возможно наступление установленной законами ответственности. Также юридическая ответственность может наступить в случае оскорбления, сопротивления, угрозы насилем или посягательства на жизнь, здоровье, честь и достоинство, имущество сотрудников правоохранительных органов. Также установленная законами ответственность возникает в случае посягательства на жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество членов семьи, близких родственников сотрудников правоохранительных органов в связи с исполнением сотрудниками служебных обязанностей и служебного долга.

Сотрудники правоохранительных органов имеют право на:

- получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные и негосударственные органы;
- государственную защиту своей жизни, здоровья и имущества, жизни, здоровья и имущества членов своей семьи в соответствии с законодательством Республики Казахстан и др.

Сотрудникам, за исключением сотрудников органов государственной противопожарной службы, предоставляется право на ношение, хранение и применение огнестрельного оружия и специальных средств. Они также вправе применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы.

Сотрудники правоохранительных органов Республики Казахстан *обязаны* :

— соблюдать Конституцию Республики Казахстан и законодательство Республики Казахстан;

— обеспечивать соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, а также законных интересов физических и юридических лиц, государства;

— рассматривать в порядке и в установленные сроки обращения физических и юридических лиц, принимать по ним необходимые меры;

— хранить государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, в том числе и после прекращения правоохранительной службы в течение времени, установленного законом, о чем дается подписка;

— сохранять в тайне получаемые при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от них предоставления такой информации, за исключением случаев, предусмотренных законами, и др.

За невыполнение или ненадлежащее выполнение своих служебных обязанностей сотрудники несут уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарную ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Подготовку сотрудников органов внутренних дел осуществляют специальные высшие учебные заведения. Так, в Алматы есть Алматинская академия МВД РК им. М. Есбулатова, в Караганды — Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова, в Костаное — Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева.

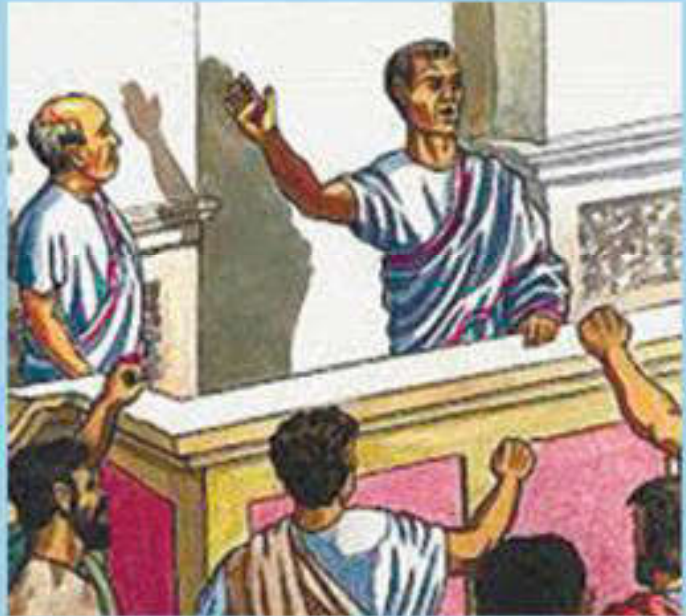
Отметим, что граждане могут на добровольных началах принимать участие в обеспечении общественного порядка.

Таким образом, первостепенной задачей ОВД выступает защита, соблюдение и обеспечение прав граждан. Деятельность ОВД в первую очередь должна быть направлена на создание условий безопасной жизни, защиту людей от преступных посягательств на улице и в быту, содействие физическим и юридическим лицам в решении специфических вопросов, традиционно относящихся к компетенции ОВД.

Контрольные вопросы и задания

1. Что вы знаете об органах внутренних дел. Какие задачи ставятся перед органами внутренних дел? В чем отличие ОВД от других правоохранительных органов?
2. Раскройте содержание прав, обязанностей и ответственности сотрудников органов внутренних дел.

Задание 1-го уровня сложности. Приведите примеры, когда сотрудники ОВД, рискуя жизнью и здоровьем, защищают права человека. Обсудите, какими качествами должен обладать сотрудник органов внутренних дел.



Раздел II

ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО

Раздел II. ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО

Глава 5. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

§ 24. СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. ИНСТИТУТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Сегодня на уроке:

вы познакомитесь с понятием и системой конституционного права; рассмотрите основные конституционно-правовые институты.

Ключевые слова:

- конституционное право
- конституционно-правовой институт
- институты непосредственной демократии

Конституционное право — система правовых норм, регулирующих все сферы жизнедеятельности государства и общества: политическую, экономическую, социальную, культурную и т. д. Конституционное право регулируют основные, базовые слои в указанных сферах. Эти слои образуют фундамент для всего государства и общества.

Конституционное право Республики Казахстан — это ведущая отрасль национального права.

Во-первых, общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права, отражают наиболее важные стороны деятельности государства.

Во-вторых, нормы конституционного права определяют основные принципы правового регулирования в целом, так как в Конституции содержатся базовые нормы всех отраслей системы права.

В-третьих, конституционное право основывается на ведущем источнике — Конституции Республики Казахстан.

В-четвертых, у конституционного права особый круг субъектов регулирования (народ, нация, общество и т. д.).

Предметом конституционного права являются общественные отношения, связанные с осуществлением государственной власти и ее организации, устройством государства, а также отношения между человеком и государством.

Конституционно-правовые отношения регулируются следующими методами: 1) метод обязывания; 2) метод запрещения; 3) метод признания; 4) метод дозволения. В совокупности эти методы являются проявлением императивного метода (схема 26).

Методы конституционного права



Систему конституционного права образуют нормы права, объединенные в институты права.

Конституционно-правовые нормы регулируют два основных блока общественных отношений:

- связанные с правовым статусом личности и ее взаимоотношений с государством и гражданским обществом;
- связанные с организацией государства и функционированием публичной власти.

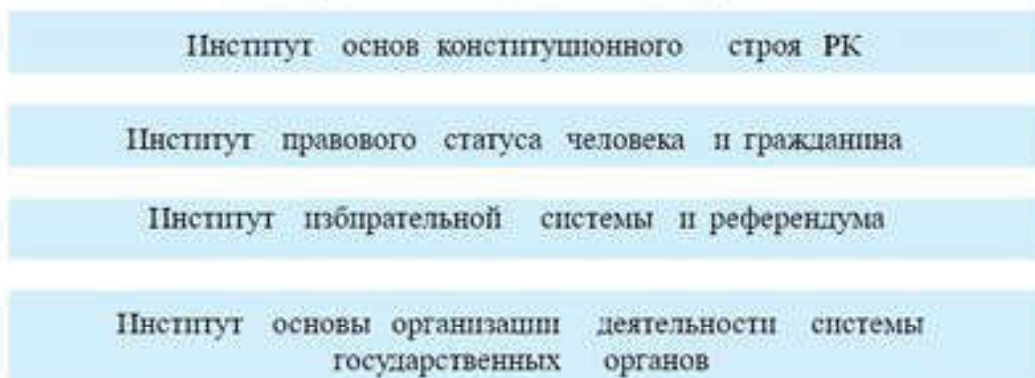
Конституционное право регулирует лишь основы указанных общественных отношений. Отметим, что детальное регулирование правового статуса личности, а также статуса и функционирования различных государственных органов и иных государственных институтов осуществляется нормами других отраслей права (гражданского, земельного, трудового, административного, процессуального и др.). Но необходимо знать, что правовой статус Президента РК, Парламента РК, Правительства РК, судей, законодательный процесс регулируются только нормами конституционного права.

Конституционные правовые нормы делятся на управомочивающие, запрещающие и обязывающие.

Институты конституционного права — совокупность правовых норм, группирующихся по близости их юридического содержания. Каждый правовой институт — это относительно самостоятельный блок правовых норм внутри отрасли конституционного права (схема 27).

Схема 27

Институты конституционного права РК



Запомните! Конституционно-правовой институт — совокупность конституционно-правовых норм, регулирующих однородные и взаимосвязанные общественные отношения и образующих относительно самостоятельную группу.

Глоссарий

• **Конституционное право** — это отрасль права, которая устанавливает и закрепляет основы общественного и государственного устройства, основы статуса человека и гражданина, обеспечивает соблюдение прав человека, регулирует порядок формирования органов государственной власти и принципы их деятельности.

Рассмотрим более подробно конституционно-правовые институты:

1. *Институт основ конституционного строя.* Данный институт является центральным в системе конституционного права, базой для всей отрасли. Он делится на подинституты:

1) основные принципы отношений человека и государства;

2) основные принципы устройства государства и организаций государственной власти.

2. *Институт правового статуса человека и гражданина.* Это самый крупный институт конституционного права. Составные части данного института: 1) гражданство; 2) принципы правового положения человека и гражданина; 3) основные права, свободы и их гарантии; 4) основные обязанности человека и гражданина; 5) правовое положение иностранцев и лиц без гражданства.

3. *Институт избирательной системы и референдума.* Нормы данного института определяют порядок реализации прав граждан на участие в референдуме и в выборах.

Обратите внимание!

Референдум — всенародное голосование по важнейшим вопросам общественной жизни. В Республике Казахстан референдум проводился два раза: в 1995 г. — принятие Конституции РК, в 1998 г. — продление срока полномочий Президента РК.

4. *Институт организации и деятельности государственных органов* включает следующие части: 1) институт Президента РК; 2) институт Парламента РК; 3) институт Правительства РК; 4) институт Конституционного совета РК; 5) институт местного государственного управления и самоуправления; 6) правовые основы организации и деятельности органов суда и прокуратуры.

Таким образом, *конституционное право Республики Казахстан* — это ведущая отрасль национального права, регулирующая отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: социальной, политической, экономической, духовной и культурной.

Контрольные задания

1. Раскройте особенности предмета и методов конституционного права РК.
2. Определите место конституционного права в системе национального права.

Глоссарий

- **Конституционно-правовые нормы** — это нормы, регулирующие общественные отношения, которые составляют предмет конституционного права.
- **Конституционно-правовые отношения** — это такие общественные отношения, в которых их участники взаимосвязаны правами и обязанностями, установленными нормами конституционного права.



Конституция — главный источник права

Задание 1-го уровня сложности. Подготовьте презентацию на тему "История становления конституционного права Республики Казахстан".

Задание 2-го уровня сложности. Подготовьте краткий доклад-рассуждение на тему "Институты конституционного права".

§ 25. ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Сегодня на уроке:

вы познакомитесь с основными источниками конституционного права.

Конституционное право имеет свою систему источников.

Ключевые слова:

- источники конституционного права
- Конституция
- конституционные законы
- кодексы
- нормативные правовые акты

Запомните! Под системой источников конституционного права понимается их совокупность, характеризующаяся такими качествами, как взаимосвязь и иерархия. Это означает подчинение одних источников другим, их непротиворечие, преимущественное действие одних источников в случае их коллизии с другими источниками.

Виды источников конституционного права достаточно стабильны, многие из них указаны в Конституции РК. В своей совокупности все они образуют следующую систему (табл. 6):

Таблица 6

Источники конституционного права РК и их характеристика

№	Источники и их характеристика
1	2
1	Конституция РК. Основной источник конституционного права. Характеризуется широтой содержания установленных в ней норм. В ней содержатся правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для всего текущего конституционно-правового регулирования. Они охватывают своим воздействием все сферы жизни общества: политическую, экономическую, социальную, духовную. Этим Основной закон отличается от всех иных видов источников конституционного права, связанных с регулированием какой-либо одной сферы отношений. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Республики Казахстан. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Казахстане, не должны противоречить Конституции
2	Законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан. Эти законы принимаются в порядке, установленном пунктом 3 статьи 62 и пунктом 1 статьи 91 Конституции Республики Казахстан
3	Конституционные законы. Это законы, принимаемые по вопросам, предусмотренным Конституцией Республики Казахстан, в порядке, установленном пунктом 4 статьи 62 Конституции Республики Казахстан

1	2
4	Кодексы Республики Казахстан, консолидированные законы Республики Казахстан, законы Республики Казахстан. Это нормативные правовые акты, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, предусмотренные Конституцией Республики Казахстан
5	Нормативные правовые указы Президента Республики Казахстан
6	Нормативные правовые постановления Парламента Республики Казахстан и его палат
7	Нормативные правовые постановления Правительства Республики Казахстан
8	Нормативные постановления Конституционного совета Республики Казахстан, Верховного суда Республики Казахстан
9	Нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов
10	Регламенты палат Парламента Республики Казахстан
11	Международные договоры и соглашения РК с другими странами
12	Общепризнанные нормы международного права
13	Нормативные правовые решения маслихатов, нормативные правовые постановления акиматов, нормативные правовые решения акимов и нормативные правовые постановления ревизионных комиссий

Необходимо отметить, что система источников конституционного права построена логическим способом. Все ее элементы расположены в точно определенных местах, исходя из юридической силы нормативных правовых актов. Отметим, что юридическая сила, в свою очередь, зависит от места издающих их органов в структуре государственного управления. Эта зависимость наиболее отчетливо прослеживается в тех случаях, когда речь идет о различной силе законодательных и подзаконных актов.

Таким образом, иерархия системы источников конституционного права обусловлена факторами, лежащими вне этой системы, но ее определяющими. Принципы построения данной системы не только опираются на соподчиненность различных видов источников конституционного права, но и отражают их внутреннюю взаимосвязь. Это означает, что отмена вышестоящего, базового нормативного правового акта влечет за собой утрату юридической силы целыми группами нижестоящих актов. Например, принятие новой Конституции приводит к пересмотру всей совокупности нормативных правовых актов, принятых в соответствии с ранее действовавшим Основным законом.

Глоссарий

- **Источники конституционного права** — это юридические формы, способы выражения правовых норм (действующие нормативные акты), регулирующие основные комплексы общественных отношений, образующих предмет конституционного права.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте характеристику каждого источника конституционного права.
2. Какое место занимают ратифицированные международные договоры и соглашения в системе источников конституционного права РК?

Задание 1-го уровня сложности. Необходимо разделить класс на группы, выбрать Конституцию одного из предложенных зарубежных государств, провести общий анализ ее содержания, подготовить презентацию и в течение пяти минут рассказать об особенностях конституционного строя этой страны: США, Китай, Россия, Турция, Франция, Германия.

§ 26. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Сегодня на уроке:

вы познакомитесь с общей характеристикой Конституции РК; изучите основные функции, принципы и виды конституций.

Конституция играет важнейшую роль в регулировании общественных отношений внутри государства. Действие конституции затрагивает все сферы жизнедеятельности человека.

Из истории. Первой писаной конституцией в современном мире является Конституция США, принятая 17 сентября 1787 г. К первым писаным конституциям на Европейском континенте также относят Конституцию Речи Посполитой в Польше (принята 3 мая 1791 г.) и Конституцию Франции (принята 3 сентября 1791 г.). Обе конституции просуществовали недолго, в Польше — из-за окончательного раздела страны, во Франции — из-за революционных событий.

Из истории Казахстана.

В истории Казахстана было пять конституций. Первая Конституция Казахской Автономной Советской Социалистической Республики была принята в 1926 г.

В 1937 г. была принята вторая Конституция Казахской ССР. В 1978 г. принята третья Конституция Казахской ССР.

После обретения независимости 28 января 1993 г. была принята Конституция Республики Казахстан. В основу Конституции 1993 г. легла модель парламентской республики. Конституция закрепила независимость Казахстана. Этот акт отразил сложность и противоречивость первых лет независимости. С одной стороны, Конституция создала юридические основы для формирования рыночной экономики и демократического государства. С другой — не решила вопрос о полномочиях законодательной и исполнительной ветвей власти. Поэтому в высших органах власти назрел кризис. А в обществе сложилась нестабильная социальная ситуация. Конституция не решила вопросы государственного языка, частной собственности на землю и гражданства. Эти обстоятельства стали причиной принятия новой Конституции РК.

30 августа 1995 г. на всенародном референдуме была принята действующая Конституция Республики Казахстан. Была закреплена президентская форма правления. Конституция Республики Казахстан признает и государственную, и частную собственность, она гарантирует одинаковую защиту обоих видов собственности. Государственным языком в стране признан казахский. Вместе с тем, учитывая, что казахстанский народ многонационален, Конституцией официально разрешено использовать в органах власти и государственных организациях и русский язык.

Рассмотрим функции Конституции (схема 28):

Схема 28



1. *Учредительная (закрепительная) функция*. Эта функция состоит в том, что Основной закон учреждает, закрепляет основные принципы и устои конституционного строя и политики нашего государства. Конституция закладывает основы правопорядка в стране.

2. *Организаторская функция*. Она заключается в том, что Конституция закрепляет систему, главные функции и формы деятельности всех государственных органов, т. е. Конституция закладывает основы эффективного, организованного функционирования всего государственного механизма в сочетании с местным самоуправлением.

3. *Правовая функция*. Конституция выступает в качестве ядра всей правовой системы, юридически устанавливает важнейшие принципы, являющиеся исходными для различных отраслей права, как бы объединяет их в единую правовую систему. Конституция обладает высшей юридической силой. Все законы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с ней. Основной закон устанавливает систему нормативных актов государства, их соподчиненность, порядок отмены.

4. *Внешнеполитическая функция*. Она состоит в том, что Конституция является также фундаментом внешнеполитической деятельности государства.

Важную роль играют принципы Конституции, они являются основными началами, в соответствии с которыми принимается и действует Конституция. Это руководящие идеи, которые заложены в Основном законе.

Ключевые слова:

- Конституция
- виды конституций: гибкие, жесткие, писанные, неписанные

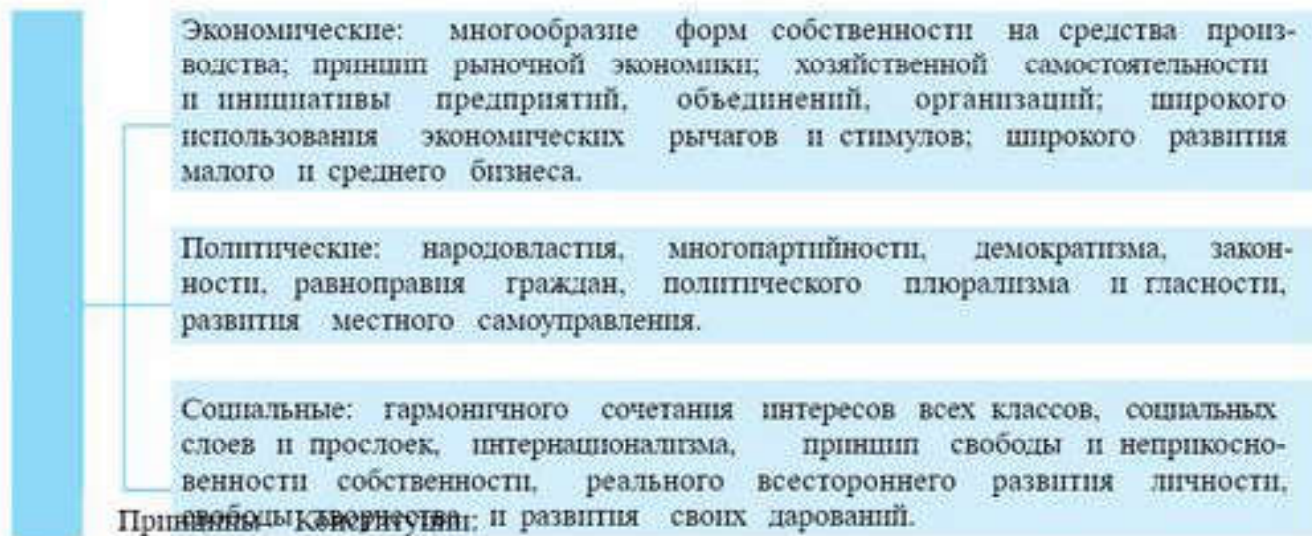
Глоссарий

- **Конституция** — это Основной закон (или группа законов) государства, закрепляющий важнейшие принципы и устои социально-экономической и политической организации данного общества, устройство государства и основы положения личности в обществе и государстве.

Принципы Конституции подразделяются на экономические, политические и социальные (схема 29).

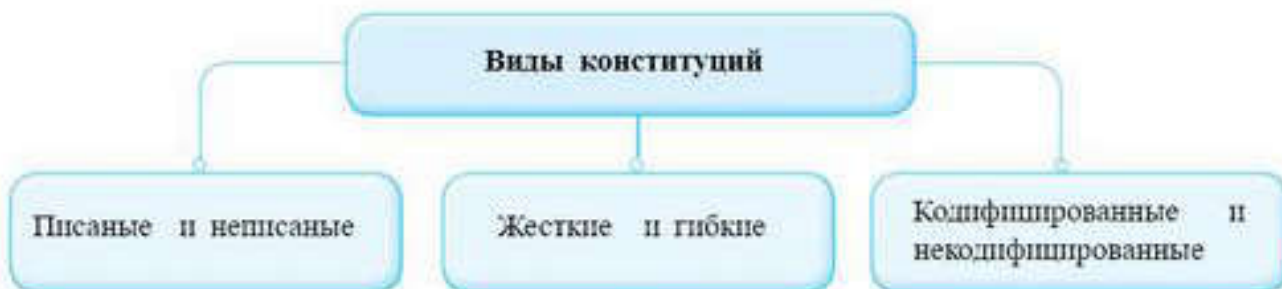
Схема 29

Принципы Конституции Республики Казахстан



Существует определенная классификация конституций. Так, конституции делятся на следующие виды (схема 30):

Схема 30



- *писаные и неписаные*. Писаные конституции составлены, как правило, в виде единого документа, построенного по определенной системе. Неписаные конституции представляют собой редкое исключение. Неписаная конституция имеет тот же объем предметов правового регулирования, что и писаная, но ее предписания содержатся не в едином акте, а в ограниченном числе источников права, т. е. форма объективирования неписаной конституции неопределенна. Например, современная британская неписаная конституция представляет собой весьма сложный конгломерат различного рода источников. Эта конституция непрерывно изменяется и дополняется;

- *жесткие и гибкие*. Жесткие конституции изменяются и дополняются в особом порядке, более сложном, чем тот, который принят для обычной законодательной процедуры. Гибкие конституции изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычные парламентские законы;



Конституция Республики Казахстан

• *кодифицированные* и *некодифицированные*. Кодифицированные конституции состоят из писаного акта, а некодифицированные конституции состоят из нескольких писаных актов.

Кодифицированные конституции в зависимости от степени кодификации можно подразделить на развернутые и неразвернутые (табл. 7).

Таблица 7

Юридические свойства Конституции	
— это характеристики конституции как документа действующего права, отличающие ее от других источников права	
1	2
Легитимность	принимается народом (путем референдума) или от имени народа (представительным органом государства, парламентом или же органом, специально созданным для принятия Конституции (учредительным собранием))
Учредительный характер	ее нормы закрепляют основы государственного и общественного устройства, учреждают государственные институты, через которые реализуется государственная власть, принципы их создания
Верховенство Конституции	приоритетное положение в системе нормативных правовых актов государства. Законы и другие правовые акты не должны противоречить Конституции.
Стабильность Конституции	условие режима законности, устойчивости всей правовой системы и организации государственной власти, определенности отношений между личностью и государством
Программность Конституции	сформулированные в ней нормы-принципы, нормы-цели определяют основные направления, цели и задачи дальнейшего развития общества и государства

Продолжение

1	2
Прямое действие	означает, что нормы Конституции являются непосредственно действующими, т. е. для их осуществления не требуется в качестве обязательного условия принятия дополнительных, конкретизирующих отраслевых правовых норм.
База текущего законодательства	данное свойство Конституции проявляется в том, что конституционные нормы служат отправной точкой для всех отраслей национального права. Так, например, на базе конституционных положений, закрепляющих свободу экономической деятельности, равенство всех форм собственности, развивается гражданское право Республики Казахстан

За время, прошедшее с момента принятия действующей Конституции РК, изменения и дополнения в нее вносились в 1998, 2007, 2011, 2017, 2019 гг.

Обратите внимание!

В 1998 г. были внесены изменения и дополнения в 19 статей. Изменения коснулись сроков и полномочий Президента, депутатов сената и мажилиса, был снят предусмотренный ранее верхний возрастной предел для государственного служащего. 10 депутатов мажилиса стали избираться на основе партийных списков по системе пропорционального представительства.

В 2007 г. были внесены следующие изменения: переход к пропорциональной избирательной системе; укрепление статуса парламента за счет введения нормы об утверждении премьер-министра парламентским большинством и процедуры консультаций Президента с партийными фракциями при назначении главы правительства; Ассамблея народа Казахстана была наделена конституционным статусом и получила право делегировать своих представителей в мажилис и сенат парламента согласно установленной квоте.

В 2011 г. в Конституцию были внесены изменения, направленные на установление конституционных основ назначения и проведения внеочередных выборов Президента страны.

В 2017 г. в Конституцию были внесены следующие изменения: в пределах Астаны создается особый правовой режим в финансовой сфере; закрепляются основания лишения гражданства по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан. Еще были дополнены требования к Президенту Республики Казахстан, а именно введено требование наличия высшего образования. Были усилены полномочия парламента и правительства. Также был укреплен правовой статус Первого Президента РК.

23 марта 2019 г. было внесено изменение в ст. 2: столицей Казахстана является город Нур-Султан.

Таким образом, действующая Конституция Республики Казахстан была принята на референдуме 30 августа 1995 г. Она состоит из преамбулы и 9 разделов, объединяющих 98 статей.

Конституция Республики Казахстан является писаной, жесткой и кодифицированной.

Это интересно!

✓ Конституция США считается самой небольшой по объему в мире. Тогда как Конституция Индии считается крупнейшей по объему в мире. Конституция Индии состоит из 395 статей, 12 приложений, 500 поправок и изменений и около 117 400 слов. В Великобритании нет Конституции, ее заменяет совокупность нормативных правовых актов, судебных прецедентов, конституционных соглашений, принятых в разное время. В Израиле тоже нет Конституции, она находится в стадии разработки, а ее функции выполняют несколько отдельных законодательных актов и основных законов. В Ливии в качестве Конституции официально закреплен Коран.

✓ Единственной конституцией в мире, где указан официальный отказ страны от войны, как формы обеспечения государственного суверенитета, является Конституция Японии.

✓ В Конституции Эквадора закреплены права не только граждан, но и окружающей среды. Согласно ей природа и экосистемы, которые находятся на территории государства, имеют право на существование и восстановление.

✓ Конституцию Исландии создали граждане страны, которые были выбраны наугад. Доработал закон Конституционный совет Исландии, еженедельно загружая новые проекты законов в Интернет для того, чтобы каждый житель страны мог принять участие в их обсуждении. А видеоотчет о работе выкладывался в YouTube.

Контрольные вопросы и задания

1. Подготовьте доклад о развитии конституций, действовавших на территории Казахстана.
2. Проведите научное исследование о причинах принятия Конституции 1995 г.

Задание 1-го уровня сложности. Обсудите принципы Конституции, раскройте на конкретных примерах, как действуют эти принципы.

Задание 2-го уровня сложности. Подготовьте научное исследование и презентацию на тему "Значение Конституции для государства, общества, человека".

§ 27. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Сегодня на уроке:

вы изучите правовой статус Президента и Парламента РК, их полномочия, предусмотренные Конституцией РК.

Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях. Президент республики — символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом.

Ключевые слова:

- Президент
- Парламент
- Сенат
- Мажилис
- депутаты



Президент
Республики Казахстан
К. Токаев

24 апреля 1990 г. был принят Закон “Об учреждении поста Президента Казахской ССР”. Первым Президентом был избран Н. А. Назарбаев.

19 марта 2019 г. Первый Президент Казахстана — Елбасы Нурсултан Абишевич Назарбаев выступил с обращением к народу, в котором объявил о своем решении — сложить с себя полномочия Президента РК. Вопрос преемственности власти в Казахстане был решен конституционно. Согласно статье 48 Конституции РК, полномочия Президента до окончания выборного срока перешли к председателю Сената Парламента Касым-Жомарту Токаеву, который вступил в должность с момента принесения присяги 21 марта 2019 г. 23 марта 2019 г. Указом Президента Республики

Казахстан К. Токаева г. Астана был переименован в г. Нур-Султан. По итогам внеочередных выборов, состоявшихся 9 июня 2019 г., действующий Президент РК Касым-Жомарт Токаев большинством голосов был избран на должность главы государства на следующие пять лет. Требования, предъявляемые к кандидату в Президенты Республики Казахстан, устанавливаются Конституцией РК (ст. 41), Конституционным законом “О выборах в Республике Казахстан” (ст. 54) от 28 сентября 1995 г. Президент избирается на пять лет (схема 31). Правовое положение экс-президентов регулируется Конституцией РК (табл. 8).

Схема 31

Президентом Республики Казахстан может быть избран

гражданин РК по рождению, не моложе 40 лет, свободно владеющий государственным языком

проживающий в Казахстане последние 15 лет, имеющий высшее образование

Конституционным законом могут устанавливаться дополнительные требования

Таблица 8

Правовое положение экс-президентов

Бывшие президенты, кроме отрешенных от должности, имеют звание **экс-президента**. Экс-президенты являются по праву пожизненными членами Конституционного совета республики (ст. 71 Конституции РК) и имеют полномочия, установленные Конституционным законом РК “О Президенте” (гл. 6).

Первый Президент Республики Казахстан — Елбасы имеет особое положение, установленное Конституцией РК и Конституционным законом РК “О Первом Президенте Республики Казахстан — Лидере нации” от 20 июля 2000 г. 1 декабря является официальным праздником, это День Первого Президента Республики Казахстан.



Парламент Республики Казахстан

Из истории.

Впервые должность президента как главы исполнительной власти была учреждена второй статьёй Конституции США, принятой Филадельфийским конвентом 17 сентября 1787 г.

Первоначально этот пост создавался в расчете на личные качества одного человека — лидера борьбы за независимость Джорджа Вашингтона, который являлся бесспорным авторитетом для современников.

Парламент РК является высшим представительным органом республики, осуществляющим законодательную власть.

Из истории.

Родиной современного парламентаризма считается Англия. Пробраз парламента был сформирован в Англии в XIII в., когда король Иоанн был вынужден подписать Великую хартию вольностей. Согласно этому документу король не имел права вводить новые налоги без согласия королевского совета. Великобритания — первая страна, где парламент принял на себя всю полноту власти.

Парламент РК состоит из двух палат: Сената и Мажилиса. Обе палаты действуют на постоянной основе.

Сенат образуют депутаты, представляющие в порядке, установленном конституционным законом, по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан. Пятнадцать депутатов сената назначаются Президентом республики с учетом необходимости обеспечения представительства в сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества. Избрание депутатов

Глоссарий

- **Президент** (от лат. *praesidens* — «сидящий впереди, во главе»; «председатель») — выборный глава государства в странах с республиканской или смешанной формой правления. Президент избирается на определенный срок.
- **Парламент** — высший представительный орган, избирается народом, принимает законы.

сената осуществляется на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании. Половина избираемых депутатов сената переизбирается каждые три года.

Мажилис состоит из 107 депутатов. Избрание 98 депутатов мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. 9 депутатов мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана.

Срок полномочий сената — 6 лет, мажилиса — 5 лет. Палаты возглавляют председатели, избираемые сенатом и мажилисом из числа их депутатов, свободно владеющих государственным языком, тайным голосованием большинством голосов от общего числа депутатов палат.

Депутатом парламента может быть лицо, состоящее в гражданстве Республики Казахстан и постоянно проживающее на ее территории последние 10 лет. Депутатом сената может быть лицо, достигшее 30 лет, имеющее высшее образование и стаж работы не менее пяти лет, постоянно проживающее на территории соответствующей области, города республиканского значения либо столицы республики не менее трех лет. Депутатом мажилиса может быть лицо, достигшее 25 лет.

Депутаты парламента обязаны принимать участие в его работе. Голосование в парламенте осуществляется депутатом только лично. Отсутствие депутата без уважительных причин на заседаниях палат и их органов более трех раз, как и передача права голоса, влечет за собой применение к депутату установленных законом мер взыскания. Депутат парламента в течение срока своих полномочий не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия соответствующей палаты, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжкого преступления.

Полномочия парламента можно разделить на следующие виды:

- 1) полномочия парламента на совместном заседании палат;
- 2) полномочия парламента в раздельном заседании палат;
- 3) полномочия сената;
- 4) полномочия мажилиса.

Палаты возглавляют председатели. Кандидатура на должность председателя сената выдвигается Президентом РК. Кандидатуры на должность председателя мажилиса выдвигаются депутатами Палаты.

Основной формой деятельности Парламента РК являются сессии. Сессия парламента проходит в форме совместных и раздельных заседаний его палат. Палаты образуют постоянные комитеты. Их число не должно быть больше семи в каждой палате. Для решения вопросов,

касающихся совместной деятельности палат, сенат и мажилис вправе на паритетных началах образовывать совместные комиссии.

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту республики, депутатам парламента, правительству и реализуется исключительно в мажилисе.

Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы.

Порядок принятия закона. Законопроект, рассмотренный и одобренный большинством голосов от общего числа депутатов мажилиса, передается в сенат, где рассматривается не более 60 дней. Принятый большинством голосов от общего числа депутатов сената проект становится законом и в течение 10 дней представляется Президенту на подпись.

Проект закона может быть отклонен сенатом. В этом случае документ возвращается в мажилис. Если мажилис большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит проект, он передается в сенат для повторного обсуждения и голосования. Повторно отклоненный проект закона не может быть вновь внесен в течение той же сессии. Внесенные большинством голосов от общего числа депутатов сената изменения и дополнения в законопроект направляются в мажилис. Если мажилис большинством голосов от общего числа депутатов согласится с предложенными изменениями и дополнениями, закон считается принятым. Если мажилис тем же большинством голосов возражает против внесенных сенатом изменений и дополнений, разногласия между палатами разрешаются путем согласительных процедур.

В связи с неприятием внесенного правительством проекта закона премьер-министр вправе поставить на совместном заседании палат парламента вопрос о доверии правительству. Голосование по этому вопросу проводится не ранее чем через 48 часов с момента постановки вопроса о доверии. Если предложение о вотуме недоверия не наберет большинства голосов от общего числа депутатов каждой из палат, проект закона считается принятым без голосования. Однако правительство не может пользоваться этим правом более двух раз в год.

Акты, принимаемые Парламентом РК. Парламент принимает законодательные акты в форме законов Республики Казахстан, постановлений парламента, постановлений сената и мажилиса, имеющих обязательную силу на всей территории республики. Законы республики вступают в силу после их подписания Президентом РК. Изменения и дополнения в Конституцию вносятся большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов каждой из палат. Конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией, большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов каждой из палат. По вопросам внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан обязательно проводится два чтения.

Президент республики после консультаций с председателями палат парламента и премьер-министром может распустить парламента или мажилис парламента.

Это интересно!

Старейший парламент мира — исландский альтинг — был основан в 930 г. Созданный в 979 г. парламент острова Мэн — тинвальд — самый древний, непрерывно работающий. Почти 50 лет в сенате США существует традиция "конфетного стола". В 1965 г. ее ввел сенатор-сладкоежка Джордж Мерфи, который угощал коллег конфетами. За это время сменилось много последователей Мерфи. В настоящее время сенаторами съедается около 180 кг конфет и шоколада в год. Территория, на которой стоит австралийский парламент, занимает 32 га. Здание состоит из 4500 комнат общей площадью 250 000 кв. м.

Таким образом, Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Президент представляет Казахстан как внутри страны, так и на международной арене. Парламент — высший представительный орган, осуществляет законодательную власть.

Контрольные вопросы и задания

1. Определите место Президента РК в системе государственных органов (на основе ст. 40 Конституции РК).
2. Раскройте полномочия Парламента РК. Что такое *сессия парламента*?
3. Объясните, в чем отличие сената от мажлиса. Почему депутат парламента не может заниматься собственным бизнесом?

Задание 1-го уровня сложности. Рассмотрите статус президента в США, во Франции, в России. Сравните со статусом Президента РК (ст. 40 Конституции РК). Обоснуйте отличия статуса Президента РК от статуса глав других стран, свяжите с историей казахстанского народа.

Задание 1-го уровня сложности. Ответьте на вопросы. Почему депутат парламента не вправе быть депутатом другого представительного органа? Почему депутат не имеет права заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации?

§ 28. ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**Сегодня на уроке:**

вы изучите правовой статус Правительства РК, его состав, полномочия; рассмотрите понятие электронного правительства.

Ключевые слова:

- правительство
- члены правительства
- министерства
- электронное правительство

Правительство Республики Казахстан осуществляет исполнительную власть, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью. Глава правительства назначается Президентом после одобрения кандидатуры премьер-министра большинством депутатов Парламента РК. Персональный состав



Дом министерств Республики Казахстан

правительства назначается Президентом по представлению кандидатур премьер-министром (схема 32).

Схема 32

Структура и организация деятельности Правительства Республики Казахстан



Прекращение полномочий Правительства Республики Казахстан

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом страны. Правительство заявляет Президенту об отставке

Глоссарий

- **Правительство** — высший коллегиальный исполнительный орган государственного управления. В широком смысле правительство означает общую систему государственного управления.
- **Электронное правительство** — единый механизм взаимодействия государства и граждан, а также государственных органов друг с другом, обеспечивающий их согласованность при помощи информационных технологий.

в случае выражения парламентом (мажилисом) вотума недоверия. Правительство прекращает полномочия по инициативе главы государства и в случае освобождения от должности премьер-министра.

В состав Правительства РК входят 15 министерств и два агентства. Заседания Правительства РК проводятся не реже одного раза в месяц и созываются премьер-министром либо Президентом республики.

Компетенции Правительства РК**В области экономики:**

- разрабатывает основные направления государственной социально-экономической политики, стратегические и тактические меры по ее осуществлению;
- разрабатывает государственные программы;
- разрабатывает и реализует индикативные планы социально-экономического и научно-технического развития;
- в порядке, определяемом Президентом, участвует в разработке республиканского бюджета и его изменений, представляет парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета;

— разрабатывает и осуществляет меры по укреплению финансовой системы республики; обеспечивает государственный контроль за соблюдением законности при образовании и использовании государственных валютных, финансовых и материальных ресурсов;

— осуществляет структурную и инвестиционную политику;

— вырабатывает и организует государственную политику ценообразования; устанавливает номенклатуру продукции, товаров и услуг, на которые применяются регулируемые государством цены;

— организует управление государственной собственностью, вырабатывает и осуществляет меры по ее использованию, обеспечивает защиту права государственной собственности.

В социальной области:

— определяет систему и условия оплаты труда, социальной защищенности граждан, государственного социального обеспечения и социального страхования;

— разрабатывает и реализует основные направления государственной региональной политики; обеспечивает решение межрегиональных проблем и вопросов социально-экономического развития регионов.

В области науки, техники, образования и культуры:

— определяет и реализует государственную политику по развитию науки и техники, внедрению новых технологий, по развитию культуры, образования, здравоохранения, туризма и спорта;

— разрабатывает и осуществляет мероприятия по обеспечению рационального использования и охраны природных ресурсов и окружающей природной среды.

В области укрепления законности и правопорядка:

— обеспечивает осуществление правовой реформы; разрабатывает и реализует меры по охране и защите прав и свобод граждан, обеспечению законности и правопорядка, безопасности и обороноспособности республики, территориальной целостности и охраны государственных границ республики.

В области внешней политики:

— принимает решения о проведении переговоров и подписании межправительственных соглашений;

— обеспечивает развитие взаимоотношений республики с иностранными государствами, международными и региональными организациями;

— разрабатывает меры по реализации внешнеэкономической политики; принимает меры по развитию внешней торговли;

— осуществляет сотрудничество и взаимодействие с международными финансовыми организациями.

В области административно-политического управления :

— образует и упраздняет консультативно-совещательные органы при правительстве;

— выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

Электронное правительство

В Казахстане активно развиваются информационно-коммуникационные технологии. Для того чтобы взаимодействие граждан и государства было комфортным, простым, доступным и понятным, разработана концепция электронного правительства.

Обратите внимание!

Электронное правительство — это единый механизм взаимодействия государства и граждан, а также государственных органов друг с другом, обеспечивающий их согласованность при помощи информационных технологий. Именно этот механизм позволил сократить очереди в государственных органах, упростить и ускорить получение справок, свидетельств, разрешительных документов и многого другого.

Иными словами, электронное правительство — это предоставление государственных услуг гражданам Казахстана путем использования информационных технологий.

Приведем примеры.

- ✓ Для оформления лицензии необходим только ИПН.
- ✓ Все коммунальные услуги и штрафы можно оплатить онлайн.
- ✓ Для получения справки в НАО "Государственная корпорация "Правительство для граждан " может потребоваться только удостоверение личности.
- ✓ Любой человек сам может зарегистрировать бизнес или получить справку на портале электронного правительства в течение 10—15 минут.
- ✓ Каждый может узнать очередь ребенка в детский сад в любое время дня и ночи.
- ✓ Каждый может получить адресную справку на свою электронную почту или на мобильный телефон.

Таким образом, Правительство РК осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью. Правительство является коллегиальным органом и в своей деятельности ответственно перед Президентом нашего государства и Парламентом РК. Оно образуется Президентом РК, подотчетно ему и Парламенту РК. Руководство деятельностью Правительства РК осуществляет премьер-министр.

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте порядок организации и деятельности Правительства РК.
2. Какие ограничения налагаются на членов Правительства РК? С какой целью это сделано?

Задание 1-го уровня сложности. Раскройте понятие *электронное правительство*. Для чего необходимо электронное правительство? Какие услуги оно может оказать гражданам страны?

Задание 2-го уровня сложности. Подготовьте презентацию на тему "Полномочия и состав Правительства Республики Казахстан". Определите новые проблемы, которые сегодня решает Правительство РК, связанные с внутренними и внешними факторами.

§ 29. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. СУДЫ И ПРАВОСУДИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Сегодня на уроке:

вы ознакомитесь с полномочиями и задачами Конституционного совета РК; изучите судебную систему и статус судей РК; изучите понятие медиации.

Ключевые слова:

- судебная система
- Конституционный совет
- судья
- медиация

Конституционный совет — это особый государственный орган, выполняющий исключительные функции. При осуществлении своих полномочий Конституционный совет самостоятелен и независим от государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, подчиняется только Конституции республики и не может исходить из политических и иных мотивов.

Запомните! Конституционный совет призван обеспечивать верховенство Конституции Республики Казахстан на всей территории страны.

Конституционный контроль — это особая функция, которая выполняется Конституционным советом РК. Суть его заключается в проверке соответствия нормативных правовых актов Конституции.

Лица и органы, по обращениям которых Конституционный совет возбуждает конституционное производство:

- 1) Президент РК;
- 2) председатель Сената Парламента РК;

- 3) председатель Мажилиса Парламента РК;
- 4) депутаты Парламента РК численностью не менее одной пятой от их общего числа;
- 5) премьер-министр;
- 6) суды республики;
- 7) государственные органы и должностные лица, конституционность актов которых проверяется.

Конституционный совет Республики Казахстан состоит из семи членов, полномочия которых делятся 6 лет. Пожизненными членами Конституционного совета являются по праву экс-президенты республики. Председатель Конституционного совета назначается Президентом страны, и в случае разделения голосов поровну его голос является решающим. Два члена Конституционного совета назначаются Президентом республики, по два члена Конституционного совета назначаются соответственно Сенатом и Мажилисом РК. Половина членов Конституционного совета обновляется каждые 3 года.

Председатель и члены Конституционного совета в течение срока своих полномочий не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия парламента, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжкого преступления.

Полномочия Конституционного совета

Конституционный совет:

- решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента республики, депутатов Парламента РК и проведения республиканского референдума;
- рассматривает до подписания Президентом принятые Парламентом РК законы на их соответствие Конституции республики;
- рассматривает на соответствие Конституции республики принятые Парламентом РК и его палатами постановления;
- рассматривает до ратификации международные договоры республики на их соответствие Конституции;
- дает официальное толкование норм Конституции.



Эмблема
Конституционного совета
Республики Казахстан

Глоссарий

- **Правосудие** — вид государственной деятельности, осуществляемой судом, по рассмотрению и разрешению гражданских и уголовных дел в порядке, обеспечивающем законность, обоснованность, справедливость и общеобязательность судебных решений. Судебная власть и правосудие основываются на демократических принципах.
- **Конституционный контроль** — особый вид правоохранительной деятельности. Цель — проверка соответствия НПА Конституции РК на основании обращения уполномоченных на то лиц (Конституционный совет РК, Президент, Парламент РК, суды, прокуратура)

Конституционный совет выносит свое решение в течение месяца со дня поступления обращения. Этот срок по требованию Президента республики может быть сокращен до десяти дней, если вопрос не терпит отлагательства.

Законы и международные договоры, признанные не соответствующими Конституции Республики Казахстан, не могут быть подписаны либо, соответственно, ратифицированы и введены в действие. Законы и иные правовые акты, признанные неконституционными, в том числе ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, отменяются и не подлежат применению. Решения Конституционного совета вступают в силу со дня их принятия, являются общеобязательными на всей территории республики, окончательными и обжалованию не подлежат.

Суд и правосудие Республики Казахстан

Судебная система и правосудие играют главную роль в построении правового государства и гражданского общества. Понятия *суд*, *судебная власть* и *правосудие* неразрывны.

Запомните! Каждому гарантируется судебная защита от любых неправомерных решений и действий государственных органов, организаций, должностных и иных лиц, ущемляющих или ограничивающих права, свободы и законные интересы, предусмотренные Конституцией и законами республики. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела с соблюдением всех требований закона и справедливости компетентным, независимым и беспристрастным судом. Судья при отправлении правосудия независим и подчиняется только Конституции и закону.

Институт медиации

В Казахстане введен институт досудебного урегулирования споров. Также существенно расширены сферы примирительных процедур. Этот институт называется *медиацией*. Досудебное урегулирование споров могут осуществлять адвокаты, нотариусы, профессиональные медиаторы и медиаторы-судьи. Суд проверяет и утверждает соглашение сторон. Закон РК “О медиации” был принят 2011 г.

Глоссарий

- **Медиация** — это способ урегулирования споров с участием третьей, нейтральной стороны — медиатора.

Медиация распространяется только на частные правоотношения, она не может применяться к правовым конфликтам, где одной из сторон выступает государственный орган. Медиация не распространяется на коррупционные правонарушения.

Соглашение об урегулировании спора (конфликта) при проведении медиации заключается в

письменной форме и подписывается сторонами, подлежит исполнению сторонами медиации добровольно. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения такого соглашения сторона медиации, нарушившая соглашение, несет юридическую ответственность.

При проведении медиации в ходе уголовного процесса заключается соглашение об урегулировании конфликта путем заглаживания причиненного потерпевшему вреда и примирения лица, совершившего уголовное правонарушение, с потерпевшим. В случае уклонения от исполнения соглашения заинтересованная сторона вправе обратиться в суд.

Контрольные вопросы

1. Исследуйте правовое положение Конституционного совета РК. Какие функции выполняет Конституционный совет РК?
2. Раскройте понятие "правосудие".
3. Объясните, что такое *институт медиации*, цель медиации.

Задание 1-го уровня. Почему был создан Конституционный совет? Какова его главная цель? Как вы понимаете выражение: "Решения Конституционного совета являются окончательными и обжалованию не подлежат"?

Задание 2-го уровня. Объясните порядок проведения медиации на основе Закона о медиации. В чем отличие проведения медиации в гражданских, семейных, трудовых правоотношениях от проведения медиации в уголовных правоотношениях? Какую цель имеет суд и медиатор? Приведите примеры из практики медиации. Почему выгодно обращаться к медиации при решении конфликтов и споров?

Обсудите данные задачи

✓ Пример разрешения с помощью медиации спора между предпринимателями.

Граждане РК А. и С. вели совместный бизнес. Раньше они были друзьями, когда-то вместе начинали свой бизнес с нуля. Доли их предприятия были поделены пополам. Со временем их отношения стали портиться. Это стало отражаться на эффективности управления компанией. В определенный момент А. решил, что продолжать совместную деятельность не представляется возможным, и захотел продать свою долю. Он нашел крупного инвестора, однако тот, будучи их конкурентом в этой же сфере бизнеса, был заинтересован в приобретении предприятия целиком. Его интересовала реорганизация предприятия в единый комплекс и использование созданного на рынке положительного имиджа компании А. и С. Инвестор сделал очень заманчивое предложение, предложив цену, значительно превышающую рыночную стоимость компании.

Однако С. не хотел ничего слушать и отказывался от продажи, мотивируя тем, что он не доверяет А. и всем предложениям, сделанным по его инициативе. А. находился в довольно сложной ситуации, так как ему требовались деньги на собственный проект, а выгодное предложение могло "уплыть". В этой ситуации он обратился к медиаторам с просьбой о содействии в организации процедуры медиации. Кроме того, он считал, что дело должно быть разрешено в срочном порядке, чтобы успеть реализовать собственные планы по запуску проекта.

В ходе медиации выяснилось, что С., в принципе, был не против идеи продажи бизнеса, но не был уверен в действиях и намерениях А. Кроме того, он опасался, что несколько его родственников могут потерять хорошо оплачиваемую работу на этом предприятии. Причем о родственниках С. своему партнеру раньше просто ничего не говорил. С. также не говорил А., что собрался уехать жить в другой город. Именно поэтому он последнее

время часто уезжал в отпуск, а управление своей долей думал передать кому-то из родственников.

На медиации С. и А. смогли договориться о гарантиях родственникам С. путем подписания дополнительного соглашения к их трудовым договорам, причем было учтено мнение и самих родственников. А. также, как оказалось, мог помочь С. в приобретении недвижимости в другом городе. Деньги на покупку могли быть получены за счет продажи его доли инвестору. Поэтому в медиации были подробно оговорены порядок как продажи бизнеса, так и приобретения жилья.

Результатом медиации стало как собственно принятие решения о продаже бизнеса, так и последующее сопровождение процесса его реализации до полного исполнения А. и С. взаимных обязательств. На проведение самой медиации потребовалось всего два дня.

✓Пример семейной медиации как одного из альтернативных методов разрешения конфликтов между близкими людьми.

К медиатору обратилась семейная пара, находящаяся в стадии развода и переживающая острый конфликт. По их словам, причиной противоречия стал частный дом. Этот дом они купили в первый год совместной жизни. Дом не был достроен, и молодожены активно его достраивали. По словам семейной пары, дом одинаково важен для обеих сторон и каждый бы с удовольствием оставил этот дом за собой. Пара не заинтересована в продаже дома и разделе полученной суммы. Дом приобретен в период брака, брачный договор между ними заключен не был, в соответствии с законодательством РК каждый из супругов имеет одинаковое право на этот дом — в размере 50% его стоимости.

Основными задачами процедуры медиации стало бесконфликтное разрешение сложившейся ситуации, снижение травмирующих последствий как для детей, так и для самой супружеской пары, создание условий для сохранения дружеских, партнерских отношений после развода.

Медиатор усадил стороны за стол переговоров. В результате совместных бесед со сторонами он выяснил истинные причины их нежелания расставаться с загородным домом и создал условия для понимания сторонами друг друга. Оказалось, что главным желанием мужа являлось сохранение дома как символа семейного очага. У него глубокая эмоциональная связь с этим домом, так как именно здесь произошло много значимых и важных для него событий. Он хотел остаться жить в этом доме, чтобы сюда могли приезжать его дети. Он боялся, что жена в случае развода продаст дом и им будут владеть чужие люди.

Истинными страхами супруги оказалось то, что она боялась остаться без средств к существованию и того, что не сможет обеспечить двух несовершеннолетних детей. Имея собственную квартиру в Астане, супруга хотела сдавать этот дом в аренду и жить в городской квартире, а на деньги, вырученные от сдачи дома, дать детям хорошее образование и обеспечить им безбедное существование.

В результате стороны договорились о том, что муж остается жить в спорном доме, при этом обеспечивая детям образование и достойный уровень жизни до достижения ими совершеннолетия. Сумму содержания, которая устраивала супругу и избавляла ее от страхов, они также оговорили на процедуре медиации.

Данное соглашение было нотариально удостоверено.

Таким образом, медиация разгружает судебную систему, освобождая ее от "лишних" споров. Также медиация способствует сокращению подобных споров в будущем.

§ 30. МЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Сегодня на уроке:

вы узнаете о содержании и структуре местного государственного управления и самоуправления Республики Казахстан.

В Республике Казахстан местное государственное управление осуществляется местными представительными (маслихаты) и местными исполнительными (акиматы) органами. Также в Республике Казахстан признается местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Местное государственное управление и самоуправление регулируется Законом от 23 января 2001 г. «О местном государственном управлении и самоуправлении в РК».

Ключевые слова:

- местное государственное управление
- местное самоуправление
- маслихат
- акимат
- сход
- собрание

В Республике Казахстан существуют следующие виды местного государственного управления и самоуправления (схема 33):

Схема 33

Местное государственное управление — деятельность, осуществляемая местными представительными и исполнительными органами в целях проведения государственной политики на соответствующей территории. К местным органам относятся акиматы, маслихаты. Эти органы являются ответственными за состояние дел на соответствующей территории.

Местное самоуправление — деятельность, осуществляемая населением непосредственно, направлена на самостоятельное решение вопросов местного значения. Маслихаты, акимы с функциями государственного управления осуществляют функции органов местного самоуправления. Формой деятельности местного сообщества являются сход местного сообщества и собрание местного сообщества.

Местные представительные органы РК — маслихаты — выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление. Маслихаты избираются насе-



Заседание акимата г. Алматы

Глоссарий

- **Акима́т** — местный исполнительный орган, его возглавляет аким.
- **Маслиха́т** — местный представительный орган, избирается населением.

лением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Депутатом маслихата может быть избран гражданин Республики Казахстан, достигший 20 лет. Депутат маслихата выражает волю населения соответствующих административно-территориальных единиц с учетом общегосударственных интересов.

К ведению маслихатов относится:

- 1) утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении;
- 2) решение отнесенных к их ведению вопросов местного административно-территориального устройства;
- 3) рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, отнесенным законом к компетенции маслихата;
- 4) образование постоянных комиссий и иных рабочих органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата;
- 5) осуществление в соответствии с законодательством республики иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан и др.

Местные исполнительные органы РК входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории.

К ведению местных исполнительных органов относится:

- 1) разработка планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и обеспечение их исполнения;
- 2) управление коммунальной собственностью;
- 3) назначение на должность и освобождение от должности руководителей местных исполнительных органов, решение иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов;
- 4) осуществление в интересах местного государственного управления иных полномочий, возлагаемых на местные исполнительные органы законодательством республики и др.

Местный исполнительный орган возглавляет аким. Аким является представителем Президента и Правительства Республики Казахстан, обеспечивает проведение государственной политики на соответствующей территории, а также согласованное функционирование всех территориальных подразделений центральных государственных органов. Аким руководит исполнительными органами, финансируемыми из государственного бюджета. Аким является ответственным за социально-экономическое развитие соответствующей территории.

Местное самоуправление

Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах.

Государство и его органы не вправе вмешиваться в деятельность местного самоуправления и его органов, осуществляемую в пределах их полномочий. Суть местного самоуправления в том, чтобы решать местные проблемы лучше и эффективнее на местах путем активизации самодеятельности местного населения и избираемых им негосударственных органов.

Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно через свободные выборы, а также через выборные и другие органы местного самоуправления. Местное самоуправление осуществляется через маслихаты и акиматы. Формой деятельности местного сообщества являются сход и собрание местного сообщества. Местное самоуправление осуществляется отдельно в пределах аула (села), поселка, района в городе, города, на территории которых компактно проживают группы населения. На территории одной административно-территориальной единицы может быть образовано одно местное сообщество. В городах областного, республиканского значения и в столице может быть образовано несколько местных сообществ, осуществляющих свою деятельность самостоятельно. В органах местного самоуправления может работать гражданин Республики Казахстан, постоянно проживающий на территории административно-территориальной единицы, в границах которой осуществляется местное самоуправление.

Глоссарий

- **Местное самоуправление** — это публичная власть населения административно-территориальной единицы (территориального коллектива), основанная на его самоорганизации и самодеятельности, обладающая большей или меньшей административной самостоятельностью и не входящая в систему государственной власти.



Здание областного акимата

Контрольные вопросы

1. Объясните, что входит в компетенцию акимата области, города республиканского значения, столицы.
2. Что такое *сход местного сообщества* и *собрание местного сообщества*? Какие вопросы на них обсуждаются?

Глава 6. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

§ 31. СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Понятие административного права

Сегодня на уроке:

вы изучите понятие, систему, предмет и источники административного права РК.

Административное право — одна из фундаментальных отраслей права в системе права Республики Казахстан. Данная отрасль непосредственно связана с вопросами государственного управления.

Запомните! Административное право регулирует деятельность органов государственного управления и государственной администрации. Также административное право призвано защищать граждан и негосударственные организации от неправомерных действий государственных органов.

Ключевые слова:

- административное право
- административно-правовые нормы
- исполнительная власть
- государственное управление
- полицейское право

Роль и значение административного права проявляются в самых разных направлениях. Оно регулирует вопросы организации государственного аппарата, взаимоотношений граждан и организаций с государственной администрацией в различных сферах общественной жизни, разрешение публично-правовых споров. Административное право играет огромную роль в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. Это особенно актуально

в связи с возросшими угрозами общественной безопасности, сложными миграционными и экологическими процессами. В таких условиях фигура полицейского оказывается в центре общественной жизни.

Таким образом, административное право регулирует сферу государственного управления и сферу общественного порядка.

Исполнительная власть в системе государственной власти

Административное право наиболее тесно связано с вопросами организации и деятельности исполнительной власти. Исполнительная власть осуществляется специальными государственными органами.

Отметим, что в системе исполнительной власти сосредоточены основные организационные, кадровые, финансовые, информационные, идеологические ресурсы государства. Именно в системе исполнительной власти сосредоточен аппарат государственного принуждения (полицейские органы, армия, пенитенциарная система, специальные службы). Исполнительная власть организована на принципах единоначалия деятельности и строгого подчинения нижестоящих органов вышестоящим.

Исполнительная власть четко структурирована, носит подзаконный характер, организация и функционирование органов исполнительной власти осуществляются на основании законов. Цель исполнительной власти — упорядочение общественных отношений, организация исполнения законов и иных правовых предписаний, сложных социальных систем в экономике, административно-политической и социально-культурных сферах. Исполнительная власть имеет универсальный характер.

Функции исполнительной власти:

- Государственное управление — планирование, прогнозирование, организация, регулирование, исполнение, учет, контроль.
- Нормотворческая деятельность — принятие определенных правил поведения, различных подзаконных актов. Например, правила дорожного движения.
- Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.
- Юрисдикционная функция. В определенных случаях исполнительная власть от имени государства налагает публичные наказания или решает споры во внесудебном порядке.
- Правозащитная функция исполнительной власти обеспечивает соблюдение прав и свобод граждан.

Исполнительные органы призваны исполнять решения, принятые органами других ветвей власти (законы, решения маслихатов, приговоры и решения судов). Деятельность исполнительных органов часто оценивается судами и иными органами с точки зрения законности. В реальности исполнительная власть является самой влиятельной. Именно поэтому существует большое количество ограничений для исполнительной власти. Законодательством специально предусматриваются механизмы, не позволяющие исполнительной власти оказывать серьезное влияние на законодательную или судебную ветви.

Глоссарий

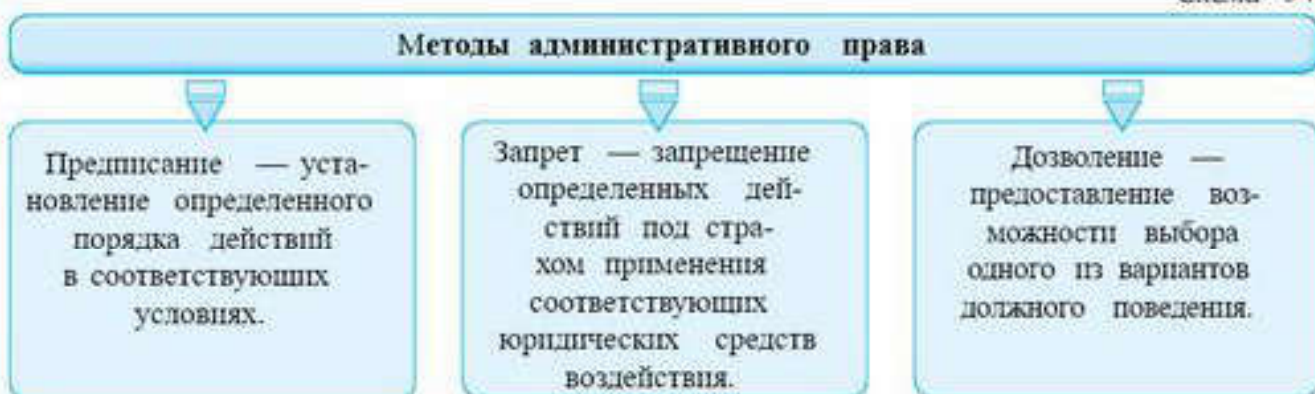
- **Административное право** — это совокупность административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере управленческой деятельности органов государственной власти.
- **Государственный служащий** — это гражданин РК, занимающий оплачиваемую из государственного бюджета должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства.



Кодекс РК об административных правонарушениях

Традиционно Кодекс РК об административных правонарушениях делится на Общую и Особенную части, каждая из которых включает в себя определенные правовые институты. Так, Общую часть составляют правовые нормы и институты, общие в деятельности органов государственного управления всех отраслей, сфер государственного управления. Особенная же часть охватывает нормы, действующие в конкретных отраслях государственного управления. Существуют следующие методы административного права (схема 34).

Схема 34



Существуют следующие источники административного права (схема 35).

Схема 35



Основным источником административного права, регулирующим порядок наложения административных взысканий является Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (КоАП). Кодекс был принят в 2014 г.

Контрольные вопросы и задания

1. Охарактеризуйте административное право как отрасль права. Назовите предмет и метод административного права.
2. Укажите место исполнительной власти в системе государственной власти.
3. Проанализируйте систему административного права. В чем отличие государственной службы от иной деятельности?

Задание 3-го уровня сложности. Критическое мышление. Проведите диспут на тему "Как согласовать различные интересы в государственном управлении? Как упорядочить жизнь общества? Какие органы осуществляют охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности?".

§ 32. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОТРАСЛЕВОЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите понятие государственного управления, его виды и характерные особенности.

Государственное управление — широкая категория, охватывающая большой круг интересов. В известной степени любой государственный орган занимается государственным управлением, т. е. целенаправленно воздействует на соответствующие общественные отношения с целью их упорядочения. Парламент, издавая законы, занимается государственным управлением. Суды выносят решения по гражданским делам или приговоры по уголовным делам, опосредованно воздействуют на общественные отношения. Поэтому в широком смысле законодательные органы, суды и другие государственные органы (Президент, Конституционный совет, органы прокуратуры) задействованы в государственном управлении.

Также государственное управление понимается в узком смысле слова. Это есть управленческая деятельность органов исполнительной власти и иных органов государственной администрации. Именно это повседневное, оперативное, детальное управление находится в центре внимания административного права. Управленческая деятельность государства связана с большим количеством правил поведения, разработанных для

Ключевые слова:

- государственное управление
- отраслевое управление
- территориальное управление
- государственная служба
- государственный служащий



Министерство иностранных дел Республики Казахстан, г. Нур-Султан

Глоссарий

- В широком смысле **государственное управление** — это совокупность всех видов деятельности государства.
- В узком смысле **государственное управление** — это деятельность органов исполнительной власти.

государственных органов, государственных и негосударственных организаций, граждан. Управленческая деятельность государственных органов разнообразна. Это издание многочисленных актов, содержащих правила поведения, и принятие индивидуальных предписаний, а также мер административного принуждения и т. д.

Государственное управление выражает интересы всего общества, обеспечивает координацию развития всех отраслей управления. Для выполнения управленческих функций

создается специальный аппарат, осуществляющий от имени государства управление. Задачи, стоящие перед государственными органами, определяют содержание работы этих органов. Через государственное управление реализуются внутренние и внешние функции государства.

Характерные черты государственного управления в РК:

- осуществляется органами государственного управления;
- основное направление деятельности — исполнение законов и других нормативных актов;
- наличие материальной базы у исполнительных органов;
- юридически властный характер государственного управления означает возможность применения методов разрешения и принуждения, запретов ограничений;

- всеобъемлющий характер государственного управления, т. е. охватывает важные стороны общественной жизни, регулируется правовыми нормами;

- государственное управление имеет подзаконный характер. Оно осуществляется на основе законов и должно соответствовать нормативным актам (схема 36).

Схема 36



Высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти РК — Правительство РК. Центральные исполнительные органы РК — министерства, агентства, комитеты (например, Комитет национальной безопасности), центральные исполнительные органы, не входящие в состав Правительства РК (например, Национальная комиссия по ценным бумагам). Местные исполнительные органы — акиматы областей, городов, районов, сельских округов, а также органы непосредственного управления объединениями, учреждениями, организациями (администрация предприятий, учреждений организаций).

Рассмотрим два вида государственного управления — отраслевое и территориальное.

Отраслевое управление — деятельность министерств, ведомств, комитетов, а в областях, районах, городах — соответствующих региональных органов исполнительной власти. Для отраслевого управления характерны вертикальные (линейные) правовые отношения. Иначе говоря, отношения прямой подчиненности. То есть нижестоящие органы прямо подчиняются

Глоссарий

- **Государственное управление** — вид государственной деятельности; имеет подзаконный, исполнительно-распорядительный характер, направлено на практическую реализацию функций и задач государства в процессе регулирования экономической, социально-культурной и административно-политической сфер.

Глоссарий

- **Государственная служба** — деятельность граждан в государственных органах, направленная на осуществление государственного управления.
- **Меритократия** — признание личных заслуг и достижений государственного служащего, его продвижение по государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой.

вышестоящим. Объекты отраслевого управления разнообразны.

Территориальное государственное управление — это деятельность государственных органов, осуществляемая в том или ином регионе. Территория Республики Казахстан делится на 14 областей и 3 города республиканского значения. Это города Нур-Султан, Алматы, Шымкент. Имеется город с особым статусом — Байконур. Территориальное госуправление осуществляется местными исполнительными органами (акиматами, территориальными подразделениями центральных государственных органов и т. д.). Местный исполнительный орган возглавляет аким.

Акимы областей, городов республиканского значения назначаются на должность Президентом РК по представлению премьер-министра.

Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются вышестоящими по отношению к ним акимами.

В своей деятельности акимы подконтрольны и подотчетны вышестоящим акимам и Президенту.

Таким образом, государственное управление в Республике Казахстан осуществляется государственными органами. Существует два вида государственного управления — отраслевое и территориальное.

Контрольные вопросы и задания

1. Выделите характерные черты государственного управления в РК, определите цели государственного управления.
2. Сравните два вида государственного управления. В чем их отличие?

Задание 1-го уровня сложности. Охарактеризуйте деятельность акиматов вашей местности. Обсудите в группе, какие вопросы актуальны для вашей местности и как их можно решить с помощью местных исполнительных органов. Приведите примеры взаимодействия органов исполнительной власти и общества в решении социальных вопросов в вашем городе, районе?

Задание 2-го уровня сложности. Разделите класс на группы. Охарактеризуйте структуру Правительства Республики Казахстан. Раскройте полномочия новых государственных органов — Министерства информации и общественного развития РК, Министерства цифрового развития, оборонной и аэрокосмической промышленности РК, Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции. Обсудите в группах, почему были образованы эти новые органы.

Глава 7. ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

§ 33. ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *экологические правоотношения*; выделите глобальные экологические проблемы, научитесь определять предмет и метод экологического права.

Влияние человека на природу велико. В мире есть страны, где вообще не сохранилось настоящей дикой природы. Так, в Голландии и Великобритании ландшафт полностью находится под контролем человека. В Казахстане существуют много мест, поражающих богатством дикой природы.

Общественные отношения в области использования природных ресурсов называются *экологическими правоотношениями*.

Запомните! Совокупность норм, направленных на охрану окружающей среды от негативного воздействия человека, называется *экологическим правом*.

Каждый человек должен беречь природу от загрязнения. Так, например, нельзя разжигать костры в лесах, сжигать полиэтиленовые материалы в населенных пунктах, необходимо аккуратно обращаться с ядовитыми веществами и т. д.

Мировым сообществом в лице Организации Объединенных Наций (ООН) была разработана *Концепция устойчивого развития*, которая должна обеспечить удовлетворение растущих потребностей современного человека без ущерба для окружающей среды и будущих поколений.

Эта концепция — одна из современных, наиболее распространенных и поддерживаемых концепций взаимодействия общества и природы. По инициативе Генерального секретаря ООН в 1984 г. была создана Международная комиссия по охране окружающей среды и развитию.

На Конференции ООН по окружающей среде и развитию в июне 1992 г. в Бразилии

Ключевые слова:

- экологическое право
- экологическая правоотношения
- источники экологического права
- экологические проблемы

Глоссарий

- **Недра** — часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для изучения и освоения. К недрам относится и поверхность земли, если она содержит запасы полезных ископаемых.
- **Воды** — вся вода, находящаяся в водных объектах. Воды могут быть поверхностными и подземными; водный объект — это сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющий границы, объем и черты водного режима.

Глоссарий

- **Леса и иная растительность.** Главная функция — удовлетворение потребностей в древесине, выработка кислорода ("легкие планеты"), рекреация.
- **Животный мир** — это совокупность живых организмов всех видов диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа.
- **Микроорганизмы, или микрофлора,** — это микробы, преимущественно одноклеточные простейшие существа — бактерии, дрожжи, грибы, водоросли, различные только под микроскопом, находятся в почве, воде, пищевых продуктах, организме человека.

была принята *Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию*. Наша страна присоединилась к данной декларации.

Основным законом, регулирующим экологические правоотношения, является *Экологический кодекс Республики Казахстан, принятый 9 января 2007 г.*

В Казахстане не существуют специальные кодексы, которые также регулируют природоохранную деятельность. Это *Земельный кодекс* от 20 июня 2003 г., *Водный кодекс* от 9 июля 2003 г., *Лесной кодекс* от 8 июля 2003 г.

Предметом экологического права являются общественные отношения в области взаимодействия общества и окружающей среды. Иначе говоря, предметом экологического права являются две группы общественных отношений — по рациональному использованию природных ресурсов и по охране окружающей среды (охране природных ресурсов).

В экологическом праве используются и императивный, и диспозитивный способы воздействия на общественные отношения. *Императивный, или административно-правовой, метод* основан на отношениях власти и подчинения, здесь субъекты находятся в неравном положении. Сюда можно отнести

нормы уголовного, административного, процессуального права. *Диспозитивный, или гражданско-правовой, метод* основан на равенстве сторон, на экономических инструментах регулирования общественных отношений.



Животные Казахстана



Предгорья Заилийского Алатау

Принципы, закрепленные в Экологическом кодексе РК:

- обеспечение устойчивого развития Республики Казахстан;
- обеспечение экологической безопасности;
- экосистемный подход при регулировании экологических отношений;
- государственное регулирование в области охраны окружающей среды и государственное управление в области использования природных ресурсов;
- обязательность превентивных мер по предотвращению загрязнения окружающей среды и нанесения ей ущерба в любых иных формах;
- неотвратимость ответственности за нарушение экологического законодательства Республики Казахстан;
- обязательность возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде;
- платность и разрешительный порядок воздействия на окружающую среду;
- применение наилучших экологически чистых и ресурсосберегающих технологий при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду;
- взаимодействие, координация и гласность деятельности государственных органов по охране окружающей среды;
- стимулирование природопользователей к предотвращению, снижению и ликвидации загрязнения окружающей среды, сокращению отходов;
- доступность экологической информации;
- обеспечение национальных интересов при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду;
- гармонизация экологического законодательства Республики Казахстан с принципами и нормами международного права;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности и обязательность оценки воздействия на окружающую среду и здоровье населения при принятии решений о ее осуществлении.

Основные объекты экологического права — это земля, недра, поверхностные и подземные воды; атмосферный воздух; леса и иная растительность; животный мир, генофонд живых организмов; естественные экологические системы, климат и озоновый слой Земли, а также особо охраняемые природные территории и объекты государственного природно-заповедного фонда. Они подлежат охране от уничтожения, деградации, повреждения, загрязнения и иного вредного воздействия.

Таким образом, экологическое право — это особая отрасль права. Главное ее назначение — охранять окружающую среду от негативного воздействия человека.

Контрольные задания

1. Определите предмет и метод экологического права.
2. Выделите основные объекты, охраняемые экологическим правом.

Задание 3-го уровня сложности. Какие экологические проблемы существуют в вашем регионе? Что может сделать каждый человек для того, чтобы экология страны была лучше? Подготовьте реферат на эту тему.

Глоссарий

- **Генетический фонд** — совокупность видов живых организмов с их проявившимися и потенциальными наследственными задатками.

§ 34. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ

Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *экологические права и обязанности граждан, экологическое правонарушение и экологическая ответственность*.

Ключевые слова:

- экологическое право
- экологическое правонарушение
- экологическая ответственность
- экологический вред

В середине XX в. в мире резко ухудшилась экологическая обстановка. Более того, сложившаяся сегодня в отдельных регионах мира экологическая ситуация такова, что ухудшение состояния окружающей среды грозит не только благополучию, но и самой жизни человечества. Раны, нанесенные человеком природе в результате войн, хищнического уничтожения

лесов, природных ископаемых, увеличения темпов потребления пресной воды, загрязнения атмосферного воздуха, оказались настолько чудовищными, что потребуются очень длительное время для ее хотя бы частичного восстановления.

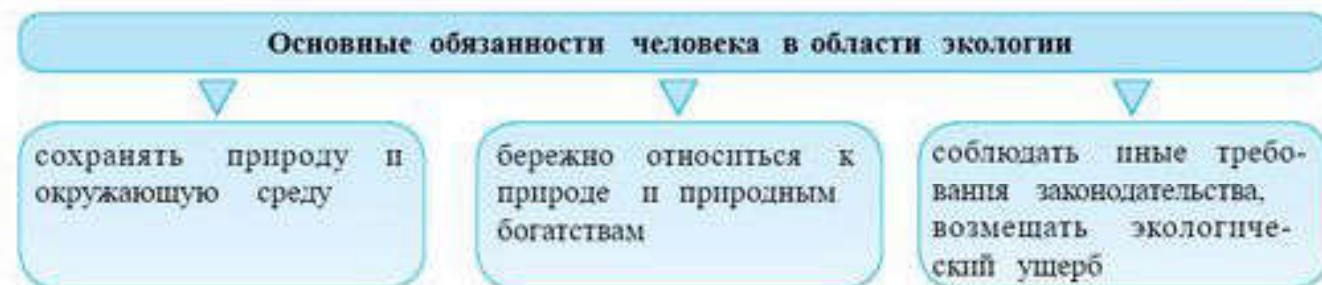
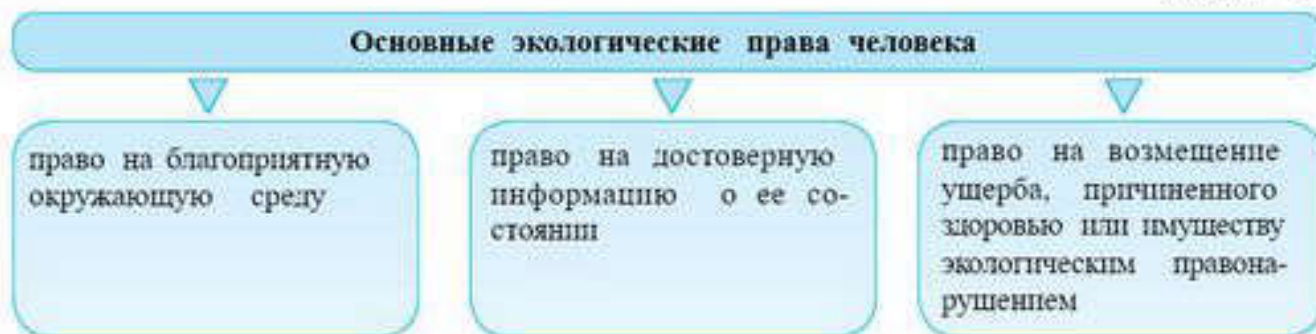
Право человека на благоприятную окружающую природную среду закреплено в различных законах.

Право человека на здоровую и благоприятную окружающую природную среду предполагает следующие элементы:

- реальные возможности проживать в здоровой, отвечающей международным и национальным стандартам, окружающей природной среде;
- участвовать в подготовке, обсуждении и принятии решений, связанных с экологической безопасностью, получать надлежащую информацию о состоянии окружающей природной среды;
- право на возмещение ущерба здоровью человека, полученного им в результате загрязнения окружающей среды действиями со стороны государства (схема 37).

Охрана благоприятной для жизни и здоровья граждан республики окружающей природной среды закреплена в Конституции в качестве *обязанности* государства. Сохранение природы и бережное отношение к ее богатствам является *обязанностью* каждого гражданина республики (схема 38).

Следует сказать, что права человека неразрывно связаны с его обязанностями. Это значит, что, имея право на благоприятную окружающую природную среду, человек обязан сделать все, что от него зависит, чтобы природа была сохранена. При совершении экологического правонарушения причиняется, как правило, многоаспектный ущерб окружающей среде, жизни и здоровью людей, интересам экономики. Наличие *экологического вреда* является главным фактором, позволяющим говорить об экологическом правонарушении. Особенностью такого



вреда является то, что он проявляется не сразу, а спустя длительный период времени. При этом возместить потерю качества окружающей среды в денежном эквиваленте невозможно. Экологический вред затрагивает само состояние природы.

Ответственность за совершение экологического правонарушения наступает с 16 лет. В некоторых случаях, например за умышленное уничтожение или повреждение природных комплексов или объектов, взятых под охрану государства, ответственность наступает с 14 лет.

Экологические правонарушения бывают разных видов. Так, по характеру причиненного вреда они делятся на:

- загрязнение окружающей природной среды и отдельных природных объектов (леса, вода, недра, земля и др.);
- порча, повреждение, уничтожение природных объектов (порча земель, уничтожение животных, занесенных в Красную книгу, повреждение лесов сточными водами и др.);
- истощение природных ресурсов;
- нерациональное использование природных ресурсов (например, бесхозяйственное использование воды и др.).

За совершение экологического правонарушения может наступить административная, уголовная, гражданско-правовая, дисциплинарная и материальная ответственность.

С каждым годом число экологических правонарушений увеличивается. Они все больше влияют на состояние общественной безопасности. Экологические правонарушения не только причиняют вред экономике страны, но и подрывают биологическую основу существования человека.

Самой суровой является **уголовная ответственность**. Она наступает за совершение уголовного правонарушения. Все экологические уголовные правонарушения указаны в Уголовном кодексе РК.

Глоссарий

- **Экоцид** — массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы, земельных или водных ресурсов, а также совершение иных действий, вызвавших или способных вызвать экологическую катастрофу.
- **Экологическое правонарушение** — виновное противоправное деяние, посягающее на экологические права и законные интересы физических и юридических лиц, государства. В результате экологического правонарушения причиняется вред или возможна реальная угроза причинения вреда окружающей природной среде.
- **Такса** — условная единица оценки ущерба с учетом затрат, понесенных на содержание хозяйства (лесного, рыбного, охотничьего), а также необходимости наказания виновного. Такса состоит из двух частей: одна имеет целью возмещение затрат, другая — наказание виновного.

Любое ухудшение состояния окружающей среды, произошедшее вследствие нарушения правовых экологических требований, называется *экологическим вредом*. Он проявляется в форме загрязнения окружающей среды, порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем.

Также деградация природы может причинить вред здоровью и имуществу граждан и юридических лиц. Такой вред называется *экогенным*. Однако подобный вред не всегда связан с нарушением требований законодательства о защите окружающей среды. Он может причиняться и вследствие стихийных бедствий — землетрясений, наводнений и т. п.

Существует два способа возмещения экологического вреда — в натуре (реальный) и в денежном выражении.

Реальное возмещение вреда в натуре порождает вопрос о пределах возможностей такого возмещения.

Например, применительно к охране земель возмещение вреда в натуре может быть реализовано посредством восстановления прежнего состояния земли. Так, при неправомерном нарушении рельефа земельного участка — участок покрыт траншеями, котлованами и т. п. — восстановление может заключаться в устранении этих недостатков. Восстановление лесных массивов может быть осуществлено посредством посадки новых деревьев. Решение о восстановлении прежнего состояния природных ресурсов как способе реального возмещения вреда в каждом конкретном случае принимается судом.

Возмещение причиненного природной среде вреда в *денежном выражении* определяется рядом способов, предусмотренных Экологическим кодексом РК. Производится в соответствии с утвержденными в установленном порядке

таксами и методиками исчисления вреда. При их отсутствии — по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей природной среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие права человека на здоровую и благоприятную окружающую природную среду.
2. Дайте определение экологического правонарушения.
3. Назовите виды экологических правонарушений.

Задание 1-го уровня сложности. Подготовьте и проведите “экологический десант” по очистке территории школьного двора или близлежащего леса (парка). Подготовьте номинации на темы: “Самый чисто убранный участок”, “Самая большая куча мусора” и т. д. Подготовьте пакеты для упаковки мусора, договоритесь с местными властными структурами о выделении транспорта для вывоза мусора (используя нормы экологического законодательства). На месте акции оставьте плакат с надписью о том, кто здесь работал и во имя какой цели. Составьте обращение к жителям своего района о необходимости запрета на загрязнение окружающей среды.

Задание 2-го уровня сложности. Древняя заповедь гласит: “Если думаете на год вперед — сейте зерна. Если думаете на 10 лет вперед — посадите деревья. Если думаете на 100 лет вперед — воспитывайте человека!” Свяжите данное изречение с экологическим образованием и воспитанием. Обсудите, как в вашей местности жители следуют этой заповеди.

Задание 3-го уровня сложности. Сегодня особенно неблагоприятное состояние воздушной среды отмечается в крупных городах. Это связано с ростом числа транспортных средств. Наибольшую опасность для человека представляет свинец, соединения которого используют в качестве антидетонационных присадок к бензину. Как уменьшить количество транспортных средств в крупных городах? Изучите опыт крупных городов мира — Токио, Пекина, Парижа, Москвы. Выскажите собственное мнение.

Глава 8. СИСТЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВА**§ 35. ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВА****Сегодня на уроке:**

вы познакомитесь с понятием и системой уголовного права, а также с предметом, функциями, задачами и основными принципами уголовного права.

Ежедневно в мире совершаются миллионы правонарушений. Одни из них человек совершает по неосторожности, неумышленно, другие же являются сознательным решением. Самым тяжким видом правонарушения является уголовное правонарушение.

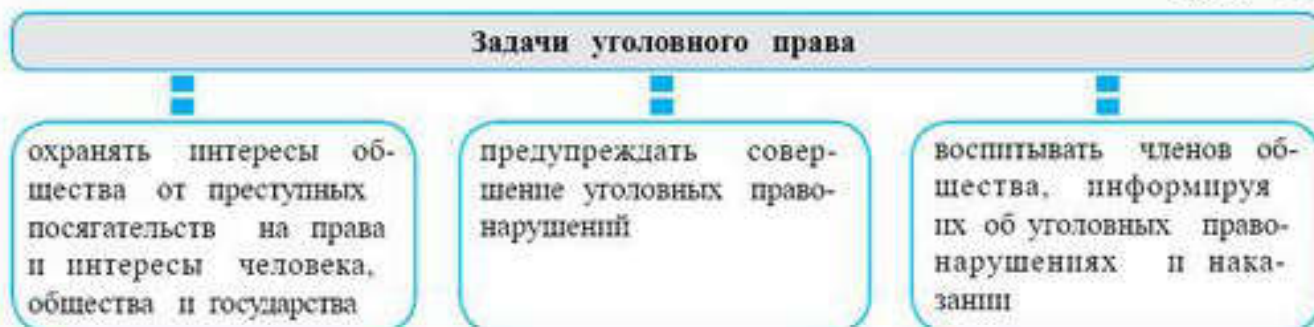
Уголовное право — это особая отрасль права, нормы которого регулируют общественные отношения по установлению понятия и признаков уголовного правонарушения, назначению наказания, устанавливающая основания привлечения к уголовной ответственности, а также освобождения от уголовной ответственности.

Ключевые слова:

- предмет уголовного права
- задачи уголовного права
- функции уголовного права
- принципы уголовного права

Уголовное право *определяет*, что такое *уголовное правонарушение* и его виды; какое наказание за уголовное правонарушение следует назначить; основание уголовной ответственности; основание для освобождения от уголовной ответственности. Таким образом, уголовное право *регулирует* общественные отношения, которые возникают в связи с совершением уголовного правонарушения (схема 39).

Схема 39



Уголовное право выполняет следующие функции (схема 40).

Схема 40



Это интересно!

✓ Древнейшие письменные памятники свидетельствуют, что убийства, воровство, предательство и другие подобные деяния сопровождали человечество с момента его появления. Сначала им противодействовали по принципу "око за око, зуб за зуб". Постепенно люди осознали, что необходимы определенные общеобязательные правила наказания за поступки, нежелательные для каждого в отдельности и общества в целом. Первые нормативные акты уже содержали положения уголовно-правового характера.

✓ Судебник вавилонского царя Хаммурапи (2000 лет до н. э.) предусматривал ответственность за воровство, убийство.

✓ В Древнеиндийских законах Ману (около 1200 лет до н. э.) содержалось определение кражи, которое не отличается от современного.

✓ Законы Древней Греции (409 г. до н. э.), законы Древнего Рима (450 г. до н. э.) предусматривали ответственность за посягательство на религию, государственную власть, собственность, личность. Там широко применялась смертная казнь.

✓Представляют интерес нормы обычного права казахского народа. Здесь понятия уголовного преступления не было. Все нарушения определялись одним словом — жаман іс (плохой поступок). Для квалификации преступлений большую роль играли способ, место и время совершения преступления. Наиболее тяжким преступлением с точки зрения места его совершения считалось преступление, совершенное в родном ауле. Оно наказывалось строже, чем преступление, имевшее место в чужом ауле. Не меньшее значение также имело время совершения преступления. Так, кража, совершенная днем, наказывалась строже, чем кража, совершенная ночью, так как в первом случае она была сопряжена с особой дерзостью. Большое значение для квалификации преступлений имел способ совершения преступления.

Система уголовного права представляет собой стройную структуру и делится на две части: общую и особенную части (схема 41).

Схема 41

Система уголовного права

Общая часть содержит нормы, определяющие задачи и принципы уголовного права; основания уголовной ответственности и освобождения от нее; пределы действия уголовного закона во времени, пространстве и по кругу лиц; формирует понятие преступления, вины, вменяемости, невменяемости, стадий совершения преступления, соучастия, сроков давности, обстоятельств, исключающих преступность деяния; систему и виды наказаний; основание и порядок их назначения; основания и порядок освобождения от уголовной ответственности и от отбывания наказания; особенности уголовной ответственности несовершеннолетних и особенности применения принудительных мер медицинского характера.

Особенная часть уголовного права конкретизирует, какие деяния являются преступлениями, и устанавливает за каждое из них соответствующее наказание.

Между общей и особенной частями уголовного права существует тесная и неразрывная связь, так как применение норм особенной части невозможно без применения положений, изложенных в нормах общей части. Их неразрывность определена единством содержания. Уголовно-правовые нормы, содержащиеся в общей части уголовного права, служат основанием для положений, сформулированных в нормах особенной части. Действие установлений общей части распространяется на все составы преступлений, содержащиеся в особенной части.

Общая и особенная части уголовного права делятся на отдельные институты. Это совокупность однородных юридических норм, регулирующих сходные общественные отношения. Самыми крупными институтами являются институты уголовного закона, преступления и наказания. К менее объемным институтам относятся: институт обстоятельств, исключающих преступность деяния; институт соучастия; институт множественности преступлений; институт условного осуждения и условно-досрочного освобождения от наказания и др.

Принципы уголовного права. Уголовное право основывается на общих принципах права (схема 42).

Схема 42

	<p>Принцип законности</p> <ul style="list-style-type: none"> • преступность и наказуемость деяния определяются только уголовным законом. Никакие другие законы и нормативные акты не могут устанавливать уголовную ответственность. Никто не может быть признан виновным в совершении уголовного правонарушения и подвергнут наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.
	<p>Принцип равенства всех граждан перед законом</p> <ul style="list-style-type: none"> • лица, совершившие уголовное правонарушение, подлежат уголовной ответственности независимо от своей национальности, происхождения, должностного или социального положения и иных личных качеств. Ко всем лицам, совершившим одинаковое уголовное правонарушение, должен применяться один уголовный закон.
	<p>Принцип неотвратимости уголовной ответственности</p> <ul style="list-style-type: none"> • лицо, совершившее уголовное правонарушение, подлежит наказанию в уголовно-правовом порядке. Правонарушитель должен понести справедливое наказание, независимо ни от каких обстоятельств. Каждый совершивший уголовное правонарушение должен понимать, что справедливая и суровая кара для него неминуема.
	<p>Принцип личной виновной ответственности</p> <ul style="list-style-type: none"> • правонарушитель отвечает лишь за то уголовное правонарушение, которое он совершил. Уголовную ответственность может нести только физическое лицо.
	<p>Принцип справедливости</p> <ul style="list-style-type: none"> • наказание, применяемое к правонарушителю, должно быть справедливым. Никто не может дважды нести уголовную ответственность за одно и то же уголовное правонарушение.
	<p>Принцип гуманизма</p> <ul style="list-style-type: none"> • уголовное наказание не должно причинять физические страдания или унижать человеческое достоинство.

Таким образом, предметом уголовного права являются отношения, возникающие в связи с совершением конкретным лицом уголовного правонарушения. Субъектами уголовно-правовых отношений являются физические лица, совершившие уголовное правонарушение, и государство в лице своих уполномоченных органов. Органы государства имеют право и обязаны привлечь лицо, совершившее уголовное правонарушение, к уголовной ответственности и применить к нему наказание. А правонарушитель обязан претерпевать ответственность,

понести наказание. В то же время он имеет право требовать, чтобы его ответственность основывалась на положениях закона.

Контрольные вопросы и задания

1. Что такое *уголовное право*? Назовите задачи уголовного права Республики Казахстан.
2. Какую роль играет уголовное право в жизни общества?
3. Охарактеризуйте принципы уголовного права. В чем проявляется взаимодействие принципа справедливости и принципа равенства?

Решите задачи.

1. Гражданин М. в салоне автобуса похитил из кармана гражданки К. кошелек, в котором оказалась 1000 тенге. Можно ли привлечь гражданина М. к уголовной ответственности за кражу?

2. Продавец магазина "Детский мир" С. после окончания рабочего дня унесла домой две куклы и набор кукольной посуды, общей стоимостью 4000 тенге. Свои действия она объяснила тем, что у нее заболела дочь, и она хотела порадовать ее, а утром предполагала отнести игрушки обратно в магазин.

Содержат ли действия С. признаки преступления? Можно ли считать, что они не представляют большой общественной опасности?

3. Решите ситуативную задачу. Десятиклассник С. шел домой. На пустынной улице к нему подошли двое молодых людей, стали оскорблять его, а потом избили.

Десятиклассник С. побежал звать на помощь своих друзей. Через полчаса втроем они нашли двоих хулиганов и нанесли им телесные повреждения.

Можно ли считать действия С. и его друзей уголовным правонарушением? Можно считать действия С. и его друзей необходимой обороной? Почему? Как следовало поступить в соответствии с нормами морали и права?

Глоссарий

• **Уголовное право** — совокупность норм, закрепленных в уголовном законе. Эти нормы определяют понятие уголовного правонарушения, преступность и наказуемость деяний, основания уголовной ответственности, общие начала назначения наказания, условия освобождения от уголовной ответственности и наказания.

§ 36. СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА УГОЛОВНОГО КОДЕКСА

Сегодня на уроке:

вы познакомитесь с понятием Уголовного кодекса, его структурой; изучите структуру уголовно-правовой нормы.

Уголовный закон — это нормативный правовой акт, принятый высшим законодательным органом — парламентом. Устанавливает уголовную ответственность за совершение уголовных правонарушений — преступлений и уголовных проступков.

Уголовный закон принят в виде Уголовного кодекса. Уголовный кодекс применяется только в случае совершения лицом конкретного деяния, предусмотренного соответствующей статьей Уголовного кодекса РК (УК РК). Уголовный кодекс является единственным источником уголовного права.

Ключевые слова:

- Уголовный кодекс
- уголовно-правовая норма
- гипотеза
- диспозиция
- санкция

Ни приговоры, ни постановления судов не могут рассматриваться в качестве источников уголовного права.

Из истории. В конце XVII в. в “Жеты Жаргы” получили отражение вопросы уголовного права. К уголовным делам были отнесены дела о государственной измене, об убийстве, грабеже, барымте, неповиновении властям, поджоге, ложной присяге при рассмотрении уголовных дел. Первый Уголовный кодекс в истории Казахстана был принят 1 января 1960 г. Второй Уголовный кодекс был принят в период независимости Республики Казахстан в 1997 г. С 1 января 2015 г. начал действовать новый УК РК.



Уголовный кодекс РК

Уголовный кодекс состоит из двух частей: Общей и Особенной. Обе части подразделяются на разделы и главы, которые состоят из конкретных статей, содержащих уголовно-правовые нормы. Общая часть Уголовного кодекса Республики Казахстан состоит из 7 разделов, в которых определены основные положения: понятие, задачи уголовного закона, понятие преступления и наказания, элементы состава преступления, общие положения о назначении наказания, об освобождении от уголовной ответственности и наказания.

Особенная часть состоит из 18 глав. Здесь указаны конкретные составы уголовных правонарушений с точным указанием видов и сроков от наказания за них.

Уголовно-правовая норма — это правило поведения, которое предоставляет членам общества юридические права и возлагает на них юридические обязанности. Нарушение или несоблюдение этих норм влечет за собой применение мер государственного принуждения в виде уголовного наказания. Следовательно, статья Уголовного кодекса Республики Казахстан — это письменная форма выражения уголовно-правовой нормы. В структуре правовой нормы выделяют три элемента: гипотезу, диспозицию и санкцию. Уголовно-правовые нормы в этом смысле отличает некоторая специфика их построения (схема 43).

Схема 43



Существует четыре вида диспозиции: простая, описательная, бланкетная и отсылочная.

- Простая диспозиция только называет преступное деяние, не раскрывая его признаков.

- Описательная диспозиция не только называет преступное деяние, но и раскрывает его признаки.

- Бланкетная диспозиция не содержит описание конкретных признаков преступления, а отсылает к другим актам. Например, ст. 279 УК РК “Нарушение правил или требований нормативов в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности” отсылает к соответствующему закону.

- Отсылочная диспозиция не описывает признаков преступления, а для их определения отсылает к другой статье или части статьи УК РК. Например, ст. 15 УК РК отсылает к различным статьям УК РК.

Санкции могут быть определенными, относительно-определенными и альтернативными.

- Определенные санкции устанавливают конкретный вид и сроки наказания.

- Относительно-определенные санкции устанавливают размер наказания в тех или иных пределах. Иногда санкции содержат только высший предел наказания. Чаще всего в санкции содержатся низший и высший пределы наказания.

- Альтернативные санкции содержат несколько видов наказания, которое может быть назначено виновному за совершение конкретного преступления. Судам в этом случае дается право выбора в применении к виновному того или другого вида наказания. В то же время возможно и сочетание основного и дополнительного наказания. Таких санкций в УК РК большинство. Именно такая санкция дает возможность реализовать при назначении наказания принципы индивидуализации, учесть степень общественной опасности совершенного преступления и личности виновного. Таким образом, Уголовный кодекс является единственным источником уголовного права. Он устанавливает уголовную ответственность за совершение уголовного правонарушения.

Контрольные вопросы и задания

1. Что представляет собой Уголовный кодекс и в чем его значение? Какова его структура?
2. Как взаимосвязаны между собой Общая и Особенная части Уголовного кодекса?

Задание 1-го уровня сложности. В Уголовном кодексе Республики Казахстан изучите ст. 99 “Убийство”, ст. 188 “Кража”, ст. 205 “Неправомерный доступ к информации, в информационную систему или сеть телекоммуникаций”. Определите диспозиции и санкции каждой нормы.

Глоссарий

- **Диспозиция** — часть статьи, которая содержит описание признаков конкретного преступного деяния.

- **Санкция** — часть статьи, которая определяет вид и размер наказания за данное преступление.

§37. УГОЛОВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Сегодня на уроке:

вы изучите понятия преступления и уголовного проступка, признаки, классификацию и состав уголовных правонарушений.

Ключевые слова:

- уголовное правонарушение
- преступление
- уголовный проступок
- состав уголовного правонарушения

Глоссарий

- **Преступление** — виновное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом Республики Казахстан, за которое следует наказание в виде штрафа, исправительных работ, ограничения свободы, лишения свободы или смертной казни.
- **Уголовный проступок** — совершенное виновно деяние, не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству, за совершение которого предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста.

Перечень всех уголовных правонарушений указан в Уголовном кодексе Республики Казахстан, который принят 3 июля 2014 г. Правонарушения, которые не указаны в Уголовном кодексе, не являются уголовными правонарушениями.

Лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Лицо, освобожденное от наказания, а также осужденное за совершение уголовного проступка, признается не имеющим судимости. Судимость учитывается при определении рецидива преступлений, опасного рецидива преступлений и при назначении наказания.

Признаки уголовного правонарушения:

1. *Общественная опасность* (вредоносность). Это означает наступление вреда или реальную возможность причинения существенного вреда общественным отношениям. Для определения степени общественной опасности используются следующие критерии: а) значимость общественного отношения, ставшего объектом посягательств; б) размер причиненного ущерба; в) способ, время и место совершения противоправного деяния; г) личность правонарушителя.

2. *Противоправность* — запрещенность деяния уголовным законом.

3. *Винность* — деяние, совершенное умышленно или по неосторожности. Ни одно деяние, какие бы опасные последствия оно ни причинило, не может рассматриваться как преступление, если оно совершено не умышленно или по неосторожности.

4. *Наказуемость* — в Уголовном кодексе РК должно быть предусмотрено наказание.

5. *Деяние в форме действия или бездействия*. Действие — это активная форма совершения преступления; бездействие означает невыполнение обязанностей, прямо закрепленных в нормах права. Мыслительная деятельность человека не наказывается, так как она не сопровождается совершением общественно опасного проступка.

Уголовный проступок — виновное деяние, не представляющее большой общественной опасности, причинившее незначительный вред либо создавшее угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству. За совершение уголовного проступка предусмотрено наказание в виде штрафа, исправительных работ, привлечения к общественным работам, ареста.

Преступление — более опасный вид уголовного правонарушения. Именно поэтому преступления в зависимости от степени тяжести и характера совершенного общественно опасного деяния делятся на четыре категории — преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления (табл. 9).

Таблица 9

Категории преступления

Преступления небольшой тяжести	Преступления средней тяжести	Тяжкие преступления	Особо тяжкие преступления
умышленные деяния, за совершение которых назначается наказание не более 2 лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 5 лет лишения свободы	умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает 5 лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 5 лет	умышленные деяния, за совершение которых назначается наказание до 12 лет лишения свободы	умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 12 лет или смертной казни

Для того чтобы наступила уголовная ответственность, необходимо наличие состава уголовного правонарушения. Это совокупность объективных и субъективных признаков, характеризующих уголовное правонарушение (схема 44).

Схема 44



Если нет хотя бы одного элемента, уголовная ответственность не наступает.

Объект уголовного правонарушения — общественные отношения, которые охраняются уголовным законом.

Объект уголовного правонарушения может быть *общим, родовым, непосредственным*. *Общий* объект — вся совокупность общественных отношений, которые охраняются уголовным законом от преступных посягательств. *Родовой* объект — группа общественных отношений одного рода, на которые посягают однородные уголовные правонарушения. По признаку родового объекта Особенная часть Уголовного кодекса разделена на главы. *Непосредственный* объект — конкретные общественные отношения, которым уголовное правонарушение причиняет вред или создает угрозу его причинения. От объекта уголовного правонарушения следует отличать *предмет*. Предметом уголовного правонарушения является имущество, по поводу которого совершается преступное деяние. Например, объектом кражи могут быть отношения собственности, а предметом — конкретное имущество (деньги, одежда, продукты, автомобиль и т. д.).

Объективная сторона уголовного правонарушения — общественно опасное деяние, общественно опасные последствия, причинная связь, время, место, обстановка, способ, орудия и средства совершения уголовного правонарушения.

Субъект уголовного правонарушения — вменяемое лицо, возраст которого определен законом. Это достижение 14, 16, 18 лет. Субъект должен обладать способностью оценивать свои действия (или бездействие) и осознавать правовые последствия своих действий.

Субъективная сторона уголовного правонарушения — вина, мотив и цель. Вина — психическое отношение лица к уголовному правонарушению и его последствиям. Выделяют две формы вины — умысел и неосторожность.

Таким образом, в зависимости от степени социальной опасности, вредности уголовные правонарушения делятся на преступления и уголовные проступки.

Контрольные вопросы и задания

1. Сравните понятия "уголовный проступок" и "преступление". Используя критерии общественной опасности, определите признаки преступления.
2. Охарактеризуйте состав преступления, назовите его элементы.
3. Сравните две формы вины — умысел и неосторожность. Определите виды, объясните, как форма вины влияет на назначение наказания.

Обсудите предложенные ситуации. Изучите ответы.

1. Три подростка, М. (15 лет), С. (14 лет) и Н. (13 лет), жили в одном доме и дружили с детства. Вечером они сидели во дворе на скамейке и увидели изрядно подвыпившего человека, возвращавшегося домой. М. предложил: "Давайте посмотрим, есть ли у него деньги. Можно сегодня погулять, если заберем у него деньги".

М. всегда был заводилой в этой компании. Друзья его сразу поддержали. С. и Н. пошли следом за выпившим в подъезд. Через несколько минут они вышли довольные. М. ждал друзей на скамейке. С. вышел из подъезда, передал деньги М. и сказал: "Да, все получи-

лось удачно! Похоже, он зарплату получил. Мы с Н. все сделали быстро. Руки связали и все карманы обшарили”.

Кого можно привлечь к уголовной ответственности? Назовите формы соучастия.

Ответ: К уголовной ответственности можно привлечь только тех подростков, которые достигли 14 лет, т. е. М. и С. Согласно УК РК (ст. 15) уголовная ответственность за грабеж (ст. 191 УК РК) наступает с 14 лет. Н. (ему только 13 лет) нельзя привлечь к уголовной ответственности.

Теперь о характере совершенного преступления. Грабеж, т. е. открытое (закон имеет в виду открытое не для посторонних лиц, а прежде всего для собственника имущества) похищение чужого имущества, совершен группой лиц. Роли среди данной группы распределились следующим образом. М. — организатор: он указал на объект хищения; он продумал то, что у подвыпившего человека можно будет довольно просто изъять имущество, и именно поэтому указал не на какого-то крепкого мужчину; он уже наметил, на что будут потрачены деньги. С. и Н. — оба исполнители, которые между собой распределили роли (один вяжет руки, другой — забирает нужное из карманов).

2. Трое молодых людей Н., Б. и Ш. решили ограбить магазин. Они договорились с продавцом К., чтобы тот оставил окно в магазине открытым. Ночью Н. стоял неподалеку от магазина и следил, не возникнет ли опасность. Б. открыл окно, а Ш. быстро залез в магазин. Через несколько минут Ш. передал из окна дорогие товары из магазина Б. В это время подошел Н. и помог донести украденные вещи до машины.

Определите вид соучастия каждого из преступников.

Ответ: В данном случае речь должна идти не об ограблении (т. е. открытом похищении имущества), а о краже. О том, что преступники стремились похитить имущество тайно, говорит тот факт, что они попросили продавца оставить окно открытым, чтобы не шуметь во время проникновения, а также то, что подошли они к магазину тихо и оставили Н. в “дозоре” для предупреждения об опасности.

Преступление совершено группой лиц. Роли здесь распределились следующим образом. Продавец К. — пособник, поскольку его обещание оставить открытым в магазине окно укрепило решимость всех других лиц совершить хищение. Если бы этого не было, возможно, они бы отказались от задуманного, поняв, что их проникновение в магазин вызовет шум и привлечет посторонних. Все другие участники преступления относятся к числу исполнителей, распределивших свои роли.

3. Десятиклассник Н. рассказал друзьям о том, что его отец разбил фару на своей машине. Десятиклассники решили помочь другу, и один из них предложил снять фару с чужой машины. Совместными усилиями им удалось это сделать так, что никто из посторонних этого не видел. После этого Н. понял, что его отец такому “подарку” вряд ли обрадуется, выбросил снятую фару и все рассказал отцу. Родители потребовали, чтобы сын немедленно пошел в полицию и во всем признался. Сын выполнил требование родителей.

Какое преступление совершили десятиклассники? Проанализируйте ст. 188 УК РК Кража.

Ответ: Их деяние может быть квалифицировано как преступление против чужого имущества — кража (ст. 188 УК РК). Привлечение к уголовной ответственности за кражу возможно с 14 лет. Кража, совершенная группой лиц по предварительному сговору наказывается штрафом в размере до 3000 месячных расчетных показателей, либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до 1200 часов, либо ограничением свободы на срок до 5 лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества. То есть здесь санкция суровая.

В связи с тем, что десятиклассник Н. добровольно явился в полицию с повинной, рассказал все, как было, и возместил ущерб с помощью родителей, он был освобожден от уголовной ответственности (ст. 65 УК РК).

§ 38. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Сегодня на уроке:

вы изучите понятие уголовной ответственности; узнаете основания для привлечения к уголовной ответственности.

Ключевые слова:

- уголовная ответственность
- состав правонарушения
- меры уголовно-правового принуждения

Глоссарий

- **Уголовная ответственность** — установленная уголовным законом обязанность лица понести наказание или иные меры уголовно-правового характера за совершенное им преступление.

Уголовная ответственность — разновидность юридической ответственности. В ст. 4 УК РК указывается, что единственным основанием уголовной ответственности является совершение уголовного правонарушения. Никто не может быть подвергнут повторно уголовной ответственности за одно и то же уголовное правонарушение. Применение уголовного закона по аналогии не допускается.

Под уголовной ответственностью понимается:

- обязанность лица, совершившего уголовное правонарушение, отвечать за содеянное в соответствии с уголовным законом;

- применение к виновному лицу мер уголовно-правового характера;

- судимость как правовое последствие назначения наказания за совершение преступления. Привлечение к уголовной ответственности за совершение уголовного проступка судимости не влечет.

Уголовная ответственность включает в себя меры уголовно-правового принуждения, применяемого к лицу, совершившему преступление. Принуждение проявляется в применении наказания, а также в применении принудительных мер воспитательного воздействия и принудительных мер медицинского характера.



Судья выносит приговор

Вместе с тем уголовная ответственность возможна и без применения наказания. В таких случаях уголовная ответственность исчерпывается фактом осуждения лица. То есть в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством суд выносит обвинительный приговор без назначения наказания. Однако и в этом случае имеет место определенное воздействие, которое заключается в признании лица виновным в совершении преступления.

Глоссарий

• **Состав уголовного правонарушения** — совокупность установленных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих общественно опасное деяние как конкретное уголовное правонарушение.

Из этого следует, что уголовная ответственность и наказание не тождественные, хотя и тесно связанные между собой понятия.

Уголовная ответственность обладает рядом признаков, присущих только ей:

— основанием уголовной ответственности является только совершение лицом уголовного правонарушения;

— уголовная ответственность возлагается только судом и только обвинительным приговором, вступившим в законную силу;

— уголовная ответственность носит сугубо личный характер, т. е. возлагается на конкретное физическое лицо, совершившее уголовное правонарушение;

— порядок возложения уголовной ответственности отрегулирован нормами уголовно-процессуального права.

Уголовная ответственность имеет временные рамки своего действия, т. е. она начинается с определенного момента и заканчивается определенным моментом. Уголовная ответственность наступает в момент совершения лицом общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом. Окончанием уголовной ответственности является момент снятия или погашения судимости в установленном законом порядке. Реализация уголовной ответственности осуществляется на основании норм уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права.

Таким образом, уголовная ответственность является наиболее суровым видом юридической ответственности. Наступает в случае совершения уголовного правонарушения. Привлечение к уголовной ответственности означает, что на лицо возлагаются принудительные меры. Они связаны с существенным ограничением прав и свобод личности. Уголовное наказание назначается только по приговору суда от имени государства. Наказание за преступление влечет за собой судимость, за совершение уголовного проступка судимость не наступает.

Контрольные вопросы и задания

1. Охарактеризуйте понятие уголовной ответственности.
2. Выделите и раскройте признаки уголовной ответственности.
3. Что является основанием уголовной ответственности?
4. Решите задачи.

Задача 1

Карпыков, 70 лет, поднимался по ступенькам лестницы. Его окликнул сосед Сериков. Обернувшись, Карпыков закачался и, потеряв равновесие, упал, разбив при этом голову.

Имеются ли основания для привлечения Серикова к уголовной ответственности за причиненный вред здоровью Карпыкова? Будет ли Сериков привлечен к уголовной ответственности?

Задача 2

Гражданин С. был задержан сотрудниками полиции за то, что в нетрезвом состоянии в аэропорту г. Нур-Султана нецензурно выражался, приставал к гражданам, угрожал расправой. Учитывая, что гражданин С. ранее подвергался лечению в психиатрическом стационаре, орган дознания назначил судебно-психиатрическую экспертизу. Экспертиза установила, что хулиганские действия гражданин С. совершал в состоянии алкогольного опьянения.

Имеются ли основания для привлечения гражданина С. к уголовной ответственности?

§ 39. ПОНЯТИЕ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, СМЯГЧАЮЩИЕ И ОТЯГЧАЮЩИЕ УГОЛОВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И НАКАЗАНИЕ

Сегодня на уроке:

вы изучите понятие наказания, его признаки, цели и виды; рассмотрите обстоятельства, смягчающие и отягчающие уголовную ответственность и наказание.

Ключевые слова:

- наказание
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие уголовную ответственность и наказание

Уголовное правонарушение и наказание тесно связаны. Наказание — это реакция государства на совершенное уголовное правонарушение. Если общественно опасное деяние не влечет за собой наказания, оно не может считаться уголовным правонарушением. Признак уголовной наказуемости является обязательным признаком уголовного правонарушения (схема 45).

Схема 45

Признаки уголовного наказания

Уголовное наказание — особая мера государственного принуждения, налагается судом, предусмотрена уголовным законом.

Носит строго личный характер, применяется лишь в отношении самого правонарушителя, не может быть переложено на других лиц.

Всегда связано с ограничением прав и свобод правонарушителя, причиняет ему определенные моральные страдания и лишает его определенных благ.

Каждая мера государственного принуждения имеет свое назначение, определенные цели. Под целями наказания следует понимать конечные социальные результаты, которых необходимо достичь посредством установления наказания, его применения и реализации. Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения новых уголовных правонарушений как осужденным, так и другими лицами.

Целями наказания являются:

- восстановление социальной справедливости;
- исправление правонарушителя;
- предупреждение новых правонарушений.

Наказание не имеет своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

Это интересно!

✓ В Дании могут арестовать за ношение маски в публичных местах. Закон был принят для того, чтобы власть имела возможность рассмотреть, кто именно выходит на акции протеста.

✓ За высмеивание короля Таиланда или его фотографии можно на 15 лет попасть в тюрьму. В Канзасе (США) не стоит резко стартовать со светофора. За визг шин можно попасть в тюрьму на 30 дней.

✓ Сингапур известен высокими штрафами за все подряд. Например, если вы пронесете неприятно пахнущий фрукт дуриан в общественный транспорт, придется заплатить 3500 долларов штрафа. А если была просрочена виза, то наказанием будет битье палками, вымоченными в воде.

✓ Мужчина-портной, живущий в Афганистане, может быть наказан тюремным заключением за снятие мерок с женщин-клиенток.

✓ В Китае в случае мошенничества, взятки или других злоупотреблений может быть наложено наказание в виде смертной казни. К примеру, в 2007 г. глава одной компании был приговорен к расстрелу за крупную финансовую аферу. Он завлекал легковых вкладчиков фальшивой программой по выращиванию гигантских муравьев и заработал на этом 390 млн. долларов.

Система наказаний — это установленный в уголовном законе и обязательный для судов исчерпывающий перечень видов наказаний, расположенных в определенном порядке в зависимости от степени их тяжести.

Уголовный закон содержит различные виды наказаний. Они различаются между собой по характерным признакам, по порядку их назначения. Суд же может назначить осужденному только то наказание, которое прямо предусмотрено уголовным законом.

Следовательно, никакая другая мера, какой бы суровой и необходимой она ни была, не может быть отнесена к уголовному наказанию без указания о том в законе.

Все наказания, предусмотренные в уголовном законе, классифицируются по порядку их назначения на основные, дополнительные и смешанные (табл. 10 на с. 146).

Глоссарий

- **Наказание** — мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда; применяется к лицу, признанному виновным в совершении уголовного правонарушения, заключается в предусмотренном уголовным законом лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Виды наказания

Основные наказания — применяются только самостоятельно.	Дополнительные наказания — назначаются судом только дополнительно к основным наказаниям и не могут применяться самостоятельно.	Смешанные наказания — наказания, которые могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных.
привлечение к общественным работам; исправительные работы; ограничение свободы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы; смертная казнь.	лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса, государственных наград и конфискация имущества.	штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Обратите внимание!

На сегодня многие страны отказались от применения смертной казни и заменили ее пожизненным заключением. Согласно ст. 15 Конституции РК «смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании». В РК наложен мораторий на применение смертной казни.

В уголовном законе Республики Казахстан предусмотрены обстоятельства, смягчающие и отягчающие уголовную ответственность и наказание.

Обстоятельства, смягчающие уголовную ответственность и наказание, указаны ст. 53 УК РК. Например, к ним относится совершение впервые уголовного проступка либо впервые преступления небольшой или средней тяжести вследствие случайного стечения обстоятельства.

Также наличие беременности, малолетних детей у виновного, частосердечное раскаяние, явка с повинной и др.

Обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность и наказание, — юридические факты и состояния, которые требуют назначить виновному более строгое наказание ввиду того, что они отрицательно характеризуют его личность либо увеличивают степень общественной опасности деяния. Они указаны в ст. 54 УК РК. Например, неоднократность уголовных правонарушений, причинение тяжких последствий, совершение уголовного правонарушения в составе группы лиц и др.

Глоссарий

- **Смягчающие обстоятельства** в уголовном праве — юридические факты и состояния, которые позволяют назначить виновному менее строгое наказание ввиду того, что они положительно характеризуют его личность либо уменьшают степень общественной опасности деяния.

Таким образом, основанием назначения наказания может быть только совершение субъектом уголовного правонарушения. Наказание назначается только по приговору суда от имени государства. Наказание за преступление влечет за собой судимость, за совершение уголовного проступка судимость не наступает. Наказание не имеет своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. В Уголовном кодексе РК закреплены обстоятельства, смягчающие уголовную ответственность и наказание, и обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность и наказание. В каждом конкретном случае эти положения учитываются судом.

Контрольные вопросы и задания

1. Для чего нужны наказания и какую роль они играют в современном обществе?
2. Почему в РК введен мораторий на смертную казнь?
3. Приведите на конкретных ситуациях примеры обстоятельств, смягчающих и отягчающих уголовную ответственность и наказание.

Задание 1-го уровня сложности. Заполните таблицу 11. Раскройте содержание целей наказания.

Цели наказания

Таблица 11

Восстановление социальной справедливости	Исправление правонарушителя	Предупреждение новых правонарушений

Задание 2-го уровня сложности. Обсудите в малых группах ст. 53 Уголовного кодекса РК "Обстоятельства, смягчающие уголовную ответственность и наказание". Почему законодатель полагает, что при назначении наказания могут учитываться в качестве смягчающих и другие обстоятельства, не предусмотренные данной статьей? Приведите конкретные примеры.

Задание 3-го уровня сложности. Обсудите в малых группах ст. 54 Уголовного кодекса РК "Обстоятельства, отягчающие уголовную ответственность и наказание". Почему законодатель полагает, что при назначении наказания суд не может признать отягчающими обстоятельства, не указанные в части первой указанной статьи?

§ 40. ЛИЦА, ПРИВЛЕКАЕМЫЕ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Сегодня на уроке:

вы узнаете, кто может быть привлечен к уголовной ответственности и общие условия привлечения к уголовной ответственности в РК.

К уголовной ответственности привлекаются лица, совершившие уголовное правонарушение. Никто не может привлекаться к уголовной ответственности повторно за одно и то же правонарушение.

Запомните! Лица, совершившие уголовные правонарушения, равны перед законом независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, места жительства или любых иных обстоятельств.

Ключевые слова:

- субъект
- физическое лицо
- вменяемость
- возраст
- невменяемость

Общие условия уголовной ответственности определены в ст. 15 УК РК. В соответствии с этой статьей уголовной ответственности подлежит вменяемое физическое лицо, достигшее ко времени совершения уголовного правонарушения 16-летнего возраста. В отдельных случаях, когда совершается достаточно серьезное уголовное правонарушение, общественная опасность которого должна осознаваться в более раннем возрасте, уголовной ответственности подлежат лица, достигшие 14 лет. Субъектами воинских уголовных правонарушений могут быть только лица, достигшие 18 лет. По уголовным делам о правонарушениях, совершенных несовершеннолетним, обязательно должен быть установлен точный возраст обвиняемого, число и год рождения. Обычно возраст определяется по имеющимся документам.

Лицо, которое привлекается к уголовной ответственности, именуется *субъектом*. Субъект уголовного правонарушения — виновный вменяемый человек, достигший определенного возраста. Вина имеет решающее значение для уголовной ответственности субъекта. С другой стороны, виновным может быть признано только вменяемое лицо.

Действие уголовного законодательства распространяется на граждан РК, иностранцев и лиц без гражданства. Не могут быть субъектами преступления животные, которые также могут причинить вред. Хотя следует отметить, что в истории имеется множество примеров привлечения к уголовной ответственности животных, птиц, грызунов, даже неодушевленных предметов.

Уголовное законодательство Республики Казахстан не признает юридических лиц в качестве субъекта уголовных правонарушений. И это вполне закономерно и объяснимо. Когда уголовное правонарушение совершено на каком-либо предприятии, в учреждении, организации, которые являются юридическими лицами, к уголовной ответственности будет привлечено конкретное физическое лицо, виновное в нарушении соответствующих запретов, правил.

Если взглянуть на данную проблему с позиции зарубежного уголовного законодательства, то следует отметить, что в ряде развитых стран существует ответственность юридических лиц, например в США,

Глоссарий

- **Субъект уголовного правонарушения** — виновное вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, указанного уголовным законом.
- **Вменяемость** — способность лица осознавать общественную опасность деяния (действие или бездействие) и руководить им.
- **Невменяемость** — состояние, при котором лицо не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) или руководить ими вследствие хронического психического заболевания, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.
- **Вина** — психическое отношение физического лица к совершенному уголовному правонарушению. Бывает в виде двух форм — умысел и неосторожность.

Англии, Канаде, Франции, Германии и др. Проблемой уголовной ответственности юридических лиц занимаются ученые и практики. И в этом направлении имеются серьезные исследования. В теории данный вопрос остается открытым, дискуссионным. Большое значение для привлечения к уголовной ответственности имеет понятие вменяемости. Во всех случаях человеческое поведение определяется психическими функциями сознания и волей. Человек, как существо разумное, руководствуется своим сознанием и волей, способен принимать решения, оценивать фактические обстоятельства, т. е. вырабатывает свою линию поведения. Следовательно, способность понимать совершаемое и принимать адекватное решение может служить основанием для признания лица виновным в совершении преступления.

Между тем нельзя ставить знак равенства между вменяемостью и психическим состоянием. Вменяемость вовсе не означает абсолютного психического здоровья, т. е. вменяемым может быть признан и человек с отдельными психическими отклонениями, которые, однако, не лишают его возможности руководить своими действиями и осознавать фактический характер совершаемого им общественно опасного и противоправного деяния.

Рассмотрим понятие невменяемости. Это сложная и многогранная проблема, которая занимает особое место в уголовном праве. Она тесно связана с категориями “вменяемость”, “ограниченная вменяемость”, “ненаказуемость психически больных”. Невменяемые лица не привлекаются к уголовной ответственности, таким лицам возможно назначение и применение к ним принудительных мер медицинского характера.

Невменяемость определяется двумя критериями: медицинским (биологическим) и юридическим (психологическим). Медицинский критерий заключается в наличии у лица психического расстройства. Юридический критерий определяет способность лица осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими. Для того чтобы лицо признавать невменяемым,

суду необходимо наличие обоих критериев, притом на момент совершения общественно опасного деяния. Почему недостаточно установления одного медицинского критерия? При большинстве психических расстройств происходит улучшение психического здоровья больного, так называемая ремиссия, и болезни имеют разные степени тяжести.

Всегда, когда перед судом встает вопрос о психической неполноценности подсудимого, в обязанность суда входит получение заключения судебно-психиатрической экспертизы. Обладая специальными знаниями в этой области, эксперты дают заключение о наличии или об отсутствии психического расстройства у обследуемого.

Для признания лица невменяемым судья помимо медицинского обязан установить юридический критерий невменяемости, который, согласно ч. 2 ст. 10 УК РК, заключается в том, что лицо не могло осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) (интеллектуальный момент) либо руководить своими поступками (волевой момент). Лицо, страдающее психическим расстройством, как было указано выше, лишено способности осознавать характер своего деяния и одновременно также лишено способности руководить им.

Согласно ст. 18 УК РК лицо, совершившее преступление в состоянии опьянения, вызванного употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ, не освобождается от уголовной ответственности. К психоактивным веществам, вызывающим физиологическое опьянение, относятся алкоголь, наркотические средства и другие одурманивающие вещества, употребление которых вызывает опьянение.

Это интересно!

✓ Под алкоголем следует понимать концентрированный или разбавленный этиловый, метиловый, бутиловый и другие спирты, а также разные спиртосодержащие и самодельные напитки.

✓ Под наркотическими и психотропными средствами понимаются наркотические средства и психотропные вещества, соответствующие трем критериям: во-первых, медицинскому, во-вторых, социальному, в-третьих, юридическому. Медицинский критерий означает, что наркотические и психотропные вещества оказывают специфическое одурманивающее воздействие на центральную нервную систему человека. Социальный критерий означает, что наркотические и психотропные вещества опасны для здоровья населения при немедицинском употреблении. Юридический критерий означает включение указанных веществ в специальный перечень наркотических средств, утвержденный постановлением Правительства РК.

✓ К другим одурманивающим веществам относятся токсикологические вещества, это в основном средства бытовой химии, иначе — психоактивные вещества, которые относятся к списку наркотиков. Опьянение следует различать по характеру и степени. По характеру опьянения различается алкогольное, наркоманическое, токсиманическое опьянение. По степени — легкая, средняя, тяжелая.

Опьянение, согласно уголовному законодательству, но не во всех без исключения случаях, является отягчающим обстоятельством. Суд вправе в зависимости от характера преступления не признавать это обстоятельство отягчающим.

Статистика свидетельствует, что по ряду преступлений лица, совершившие общественно опасные деяния, находились в состоянии опьянения, а при совершении хулиганства — 90% лиц находились именно в состоянии опьянения. Все это говорит о необходимости усиления профилактических мер для борьбы с этим злом.

По общему правилу за многие преступления уголовная ответственность наступает с 16 лет.

Контрольные вопросы

1. Что понимается под *уголовной ответственностью*?
2. Что является основанием для привлечения к уголовной ответственности?
3. Чем отличается уголовная ответственность от других видов ответственности?
4. Решите задачи.

Задача 1.

17-летние Д. и П. поместили в большую спортивную сумку 11-летнего С., застегнули ее и сдали в камеру хранения железнодорожного вокзала. Ночью С. вылез из сумки, осмотрелся и обыскал содержимое ряда чемоданов и сумок. Изъятые им вещи и деньги он положил на дно сумки, в которую под утро залез обратно. Утром Д. и П. забрали сумку с С. Эти действия они повторяли несколько раз, пока С. не обнаружил в сумке работники вокзала. Таким способом подростки завладели деньгами и вещами на сумму более 50 000 тенге.

Проведите анализ уголовно-правовой ситуации. Имеются ли в действиях указанных лиц признаки состава преступления? Кто из данных субъектов будет привлечен к юридической ответственности? (См. УК РК, ст. 15, 20, 29, 80, 132, 188.)

Задача 2.

15-летние Ш. и С. надели черные маски и, желая над кем-нибудь подшутить, поздно вечером вышли на улицу. Увидев знакомого им К. с девушкой, они приблизились к ним. Ш. сзади схватил за туловище К., а С. направил на него газовый пистолет и произнес: "Тихо, не шуми". К. вырвался и нанес удар ногой в живот Ш. и трижды — С. по голове. В результате последнему была нанесена черепно-мозговая травма, от которой он, не приходя в сознание, скончался на следующий день. К. и его спутница скрылись с места происшествия, однако в дальнейшем они были обнаружены и задержаны.

Дайте уголовно-правовую оценку изложенным обстоятельствам. Имеется ли в действиях указанных лиц состав преступления? Подлежит ли К. уголовно-правовой ответственности? (См. УК РК, ст. 10, 15, 24, 37, 112, 89, 81.)

Задача 3.

Гражданин К. сделал 18-летней С. брачное предложение. Перед самой свадьбой жених отказался вступать в брак, мотивируя тем, что разлюбил невесту. Считая себя опозоренной, бывшая невеста С. пыталась отравиться. Девушке была своевременно оказана медицинская помощь, и она осталась жива. Гражданин К. был привлечен к уголовной ответственности за доведение до самоубийства.

Проанализируйте соответствующую статью Уголовного кодекса РК. Возможно ли привлечение К. к ответственности? В чем отличие преступления от аморального проступка?

§ 41. ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Сегодня на уроке:

вы рассмотрите особенности привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних; узнаете о видах наказаний несовершеннолетних, предусмотренных в УК РК.

Ключевые слова:

- уголовная ответственность несовершеннолетних
- наказание
- возраст
- вменяемость

Несовершеннолетними в уголовном праве признаются лица, достигшие 14 лет, но еще не достигшие 18 лет. В случае совершения несовершеннолетним уголовного правонарушения к нему в первую очередь применяются меры воспитательного воздействия и лишь затем — само наказание.

Уголовной ответственности подлежит вменяемое физическое лицо, достигшее ко времени совершения уголовного правонарушения 16-летнего возраста. В ст. 15 УК РК указаны уголовные правонарушения, за которые ответственность наступает с 14 лет.

Таким образом, особенности уголовной ответственности несовершеннолетних обусловлены:

- возрастом;
- спецификой восприятия и оценки ими окружающей действительности.

Действующим уголовным законодательством существенно сокращен перечень видов наказаний, которые могут применяться к несовершеннолетним.

К несовершеннолетним могут применяться следующие виды наказания:

- Лишение права заниматься определенной деятельностью назначается несовершеннолетним на срок от 1 года до 2 лет.
- Штраф назначается только при наличии у несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание. Штраф назначается в размере от 10 до 250 месячных расчетных показателей.
- Исправительные работы назначаются несовершеннолетним, имеющим самостоятельный заработок или иной постоянный доход, в размере от 10 до 250 месячных расчетных показателей.
- Привлечение к общественным работам назначается на срок от 40 до 150 часов, заключается в выполнении работ, посильных для несовершеннолетнего, общественные работы выполняются им в свободное от учебы или основной работы время. Продолжительность исполнения данного вида наказания лицами в возрасте до 16 лет не может превышать 2 часов в день, а лицами в возрасте от 16 до 18 лет — 3 часов в день.
- Ограничение свободы назначается несовершеннолетним на срок до 2 лет, а в случае замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы — на весь срок оставшейся неотбытой части наказания.
- Лишение свободы несовершеннолетним может быть назначено на срок не свыше 10 лет, а за убийство при отягчающих обстоятельствах или акт терроризма либо по совокупности уголовных правонарушений, одним из которых является

убийство при отягчающих обстоятельствах или акт терроризма, — 12 лет. Несовершеннолетним, совершившим преступление небольшой тяжести или преступление средней тяжести, не связанное с причинением смерти, лишение свободы не назначается.

Назначая наказание несовершеннолетнему, суд, кроме характера и степени общественной опасности совершенного преступления, смягчающих и отягчающих обстоятельств его совершения и пр., должен учитывать также условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности его личности, а также влияние на него старших по возрасту. При назначении наказания, в особенности несовершеннолетним, должен неукоснительно соблюдаться принцип его индивидуализации. Это положение обязывает суд учитывать не только данные о личности подростка, но и условия, в которых может осуществляться его перевоспитание. Для индивидуализации наказания большое значение имеет установление степени вины лица, а именно таких моментов, которые характеризуют психическое отношение виновного к своим действиям и наступившему результату. Суд вправе дать указание органу, исполняющему наказание, учитывать при обращении с несовершеннолетним осужденным психологические, социальные и иные особенности его личности.

Несовершеннолетний, совершивший уголовный проступок или преступление небольшой тяжести либо впервые совершивший преступление средней тяжести, может быть освобожден судом от уголовной ответственности, если установлено, что его исправление возможно без привлечения к уголовной ответственности. При этом к нему могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия (схема 46).

Схема 46



Обратите внимание!

Заключение под стражу на стадии досудебного разбирательства может применяться к несовершеннолетнему лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени. Избрание меры пресечения в виде заключения под стражу не допускается в отношении несовершеннолетнего, не достигшего 16 лет, который подозревается или обвиняется в совершении преступлений небольшой или средней тяжести впервые, а также в отношении остальных несовершеннолетних, совершивших преступления небольшой тяжести впервые.

Применение к несовершеннолетнему меры пресечения в виде заключения под стражу возможно лишь в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, с обязательным указанием правовых и фактических оснований такого решения.

Обратите внимание!

Не допускается рассмотрение уголовных дел в отношении несовершеннолетних и материалов о совершенных ими правонарушениях с участием представителей средств массовой информации, а также использование видео- и фотосъемки несовершеннолетних правонарушителей и потерпевших в залах судебных заседаний и в других помещениях судов, за исключением случаев, когда несовершеннолетний и (или) его законный представитель ходатайствуют об этом.

Обратите внимание!

При допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в возрасте от 14 до 16 лет обязательно должен присутствовать педагог или психолог. Если лицо в возрасте от 16 до 18 лет страдает психическим расстройством или отстает в психическом развитии, при допросе также должен обязательно присутствовать педагог или психолог.

Показания таких подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, полученные без участия педагога или психолога, являются недопустимыми доказательствами.

Таким образом, принудительные меры воспитательного воздействия являются особой формой индивидуализации ответственности, применяемой только к несовершеннолетним, и служат одним из видов их освобождения от ответственности и наказания.

Контрольные вопросы и задания

1. В чем выражаются особенности уголовной ответственности несовершеннолетних?
2. Какие виды наказаний назначаются несовершеннолетним?
3. Каковы особенности освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности и наказания?
4. Какие принудительные меры воспитательного воздействия назначаются несовершеннолетним?

Задание 1-го уровня сложности. Обсудите ситуацию. Первый вариант: 13-летний М., страдающий олигофренией (умственная отсталость) в легкой степени, встретил 70-летнего С. и, угрожая игрушечным пистолетом, потребовал у него деньги. С. ответил, что у него денег с собой нет. Тогда М. обыскал С., и, не найдя у него денег, отпустил, сказав: "Если не найдешь для меня 1000 тенге и не принесешь их сюда, не поприветствуй тебя".

Имеются ли в действиях М. признаки состава преступления и можно ли привлечь его к уголовной ответственности? (См. УК РК ст. 15, 16, 17, 19, 23, 25, 91.)

Второй вариант: эти же действия совершил 14-летний вменяемый подросток. Будет ли он привлечен к уголовной ответственности? Какое преступление было совершено?

Обратите внимание!

Выдержки из законодательства Республики Казахстан

✓ Арест и содержание под стражей допускаются только в предусмотренных законом случаях и лишь с санкции суда с предоставлением арестованному права обжалования. Без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов (ч. 2. ст. 16 Конституция РК).

✓ Административное задержание, производимое, как правило, в целях установления личности административного правонарушителя или составления протокола о таком правонарушении, может длиться не более трех часов (ст. 789 КоАП). В этот срок лицо, которое задержали, имеет право требовать бесплатного адвоката или пригласить своего адвоката (ст. 750 ч. 4 КоАП).

Также в эти три часа, согласно ст. 785 КоАП, входит:

- 1) доставление к месту составления протокола об административном правонарушении;
- 2) административное задержание физического лица;
- 3) привод;
- 4) личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- 5) досмотр транспортных средств, маломерных судов;
- 6) изъятие документов и вещей;
- 7) отстранение от управления транспортным средством и освидетельствование его на состояние алкогольного, наркотического, токсикоманического опьянения;
- 8) задержание, доставление и запрещение эксплуатации транспортного средства или маломерного судна;
- 9) осмотр;
- 10) медицинское освидетельствование физического лица на состояние алкогольного, наркотического или токсикоманического опьянения;
- 11) приостановление либо запрещение деятельности или отдельных ее видов.

✓ В момент задержания сотрудники полиции должны ознакомить лицо с его правами (ст. 788 КоАП) (правило Миранды), указать статью административного задержания, предоставить защитника. При изъятии вещей и документов, находящихся при физическом лице, должны пригласить двух понятых (ст. 795 ч.1 КоАП). После задержания лицо может потребовать предоставить ему бесплатного адвоката. Адвокат-защитник должен быть представлен в течение 3 часов. Если полицейский не может предоставить адвоката в течение 3 часов, он должен принять меры к назначению защитника через соответствующую коллегия (ст. 750 ч. 4 КоАП).

✓ В случае нарушения его прав лицо может подать жалобу в суд на обжалование действий полицейских. Также лицо может обратиться в прокуратуру.

§ 42. НЕКОТОРЫЕ ВИДЫ НАКАЗАНИЙ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ПРИМЕНЯЕМЫЕ В СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Сегодня на уроке:

вы подробно рассмотрите основные виды наказаний, применяемые в Республике Казахстан.

Ключевые слова:

- штраф
- исправительные работы
- общественные работы
- арест
- ограничение свободы
- лишение свободы
- смертная казнь

Рассмотрим некоторые виды наказаний, которые наиболее часто применяются в судебной практике Республики Казахстан.

Штраф — денежное взыскание, налагаемое судом. При назначении штрафа лицо подвергается определенному материальному лишению, связанному с денежными выплатами. Штраф является наиболее мягким видом наказания и устанавливается в пределах от 20 000 до

25 000 месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до одного года. При назначении штрафа суд должен учитывать тяжесть совершенного преступления и имущественное положение лица (схема 47).

Схема 47

Виды наказаний

К лицу, признанному виновным в совершении уголовного проступка, могут применяться следующие основные виды наказаний:

штраф

исправительные
работы

привлечение к
общественным
работам

арест

К лицу, признанному виновным в совершении преступления, могут применяться следующие основные виды наказаний:

штраф

исправи-
тельные
работы

привлечение
к обществен-
ным работам

лишение
свободы

Привлечение к общественным работам. Общественные работы — это выполнение осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид данных работ определяется местными исполнительными органами или органами местного самоуправления. Общественные работы устанавливаются на срок от 60 до 240 часов и отбываются не свыше 4 часов в день.

Исправительные работы — это привлечение осужденного к труду с удержанием из его заработка определенной части в пользу государства. Из заработка осужденного производится удержание в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20%. Исправительные работы могут назначаться на срок от 2 месяцев до 2 лет. Исправительные работы не могут быть назначены лицам, признанным нетрудоспособными, не имеющим постоянного места работы или обучающимся в учебных заведениях с отрывом от производства. Исправительные работы назначаются несовершеннолетним осужденным, достигшим к моменту вынесения судом приговора 16-летнего возраста, на срок до 1 года.

Арест — это наказание, суть которого заключается в строгой изоляции осужденных от общества в специальных помещениях. Арест устанавливается на срок от 1 до 6 месяцев. Арест как вид наказания отличается от лишения свободы своей продолжительностью и условиями его отбывания. Во время ареста изоляция должна напоминать о том, что за арестом может последовать и более строгое и длительное наказание — лишение свободы. Арест не может применяться к лицам, не достигшим к моменту вынесения приговора 16 лет, а также к беременным женщинам и женщинам, имеющим несовершеннолетних детей.

Лишение свободы заключается в принудительной изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, в исправительную колонию общего, строгого, особого режима или



Лишение свободы — следствие совершения преступления

в тюрьму. При лишении свободы существенно ущемляется правовое положение осужденного; лицо лишается свободы передвижения, выбора трудовой деятельности, ограничивается в распоряжении своим временем. Лишение свободы устанавливается на срок от 6 месяцев до 15 лет, а за особо тяжкие преступления — до 20 лет или пожизненно. За неосторожные преступления срок лишения свободы не может превышать 10 лет. Лишение свободы отбывается осужденным в различных исправительных учреждениях, вид которых определяется судом в приговоре. Лица, осужденные к лишению свободы, которым на момент вынесения приговора не исполнилось 18 лет, помещаются в воспитательные колонии общего или усиленного режима.

Существуют дополнительные виды наказания, которые применяются вместе с основными (схема 48).

Схема 48



Из истории.

✓ В древности применялись очень жесткие методы наказания. В Средние века особой жестокостью отличался свод общегерманских уголовных законов, составленный в 1532 г. при Карле V, действовавший до конца XVIII в. При назначении наказания предусматривалась цель уничтожить “вредного” человека, нанести какое-либо увечье или лишить его жизни. Устрашение и жестокость — вот девиз того времени.

✓ В казахском ханстве в XV—XVIII вв. в обычном праве наказание не было таким суровым. Смертная казнь применялась достаточно редко. К ней приговаривались виновные в убийстве. При согласии потерпевшей стороны смертная казнь могла быть заменена куном (кун). Кун (выкуп или плата за причинение смерти) являлся одним из основных видов наказания. Кун применялся в случае убийства или нанесения тяжких телесных повреждений. Он представлял собой выкуп, величина которого зависела от социального статуса потерпевшего и тяжести преступления. Телесные и позорящие наказания применялись за преступления против религии (богохульство, нарушение клятвы и т. п.) и отдельные

преступления против личности. Так, например, к телесным наказаниям могли приговорить детей, оказавших непочтение родителям. Убийство рядового скотовода наказывалось выплатой в виде 1000 баранов, 200 лошадей или 100 верблюдов. За убийство рядового султана, бия, батыра полагалась выплата полуторного или двойного куна. В случае убийства влиятельного султана — правителя — назначался семикратный кун.

Таким образом, только суд может сделать вывод о виновности лица в совершении преступления и назначить за него наказание. Суд определяет, какой вид и размер наказания будет достаточен для достижения целей наказания. Наказание должно соответствовать характеру и степени общественной опасности совершенного преступления, личности виновного, должны быть учтены обстоятельства, смягчающие и отягчающие уголовную ответственность.

Контрольные вопросы и задания

1. Объясните содержание такого вида наказания, как привлечение к общественным работам. Какова цель данного наказания?
2. Сравните два вида наказания — привлечение к общественным работам и исправительные работы. В чем отличие этих видов наказания?

Задание 2-го уровня сложности. Проведите диспут на тему "Виды наказания, применяемые в уголовном праве". Всегда ли эффективен такой вид наказания, как лишение свободы? Обоснуйте свои доводы.

§ 43. УСЛОВИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Сегодня на уроке:

вы изучите условия освобождения от уголовной ответственности.

Уголовное право состоит из норм, регулирующих общественные отношения, связанные с совершением преступных деяний и назначением наказания. Иначе говоря, **уголовное право** — это система юридических норм, определяющих преступность и наказуемость деяний.

Наряду с охранительными и регулятивными нормами в уголовном праве существуют поощрительные нормы. Они направлены на стимулирование желаемых действий. Отметим, что применение или неприменение этих норм зависит от посткриминального поведения лица, совершившего преступление. К таким действиям относятся добровольное возмещение причиненного вреда, явка с повинной или совершение таких действий, которые свидетельствуют об определенных положительных изменениях в ценностных установках и поведении и др.

Ключевые слова:

- освобождение от уголовной ответственности
- признание вины
- процессуальное соглашение
- гуманизм

Освобождение от уголовной ответственности есть реализация принципа гуманизма, оно отражает тенденцию на постепенное сужение и смягчение уголовно-правового принуждения. Все виды освобождения должны применяться строго индивидуально, после тщательного анализа качеств личности, при условии, что такое лицо может исправиться без применения мер уголовного наказания. По своему содержанию освобождение от уголовной ответственности означает освобождение не только от исполнения наказания, но и от назначения меры наказания.

Отметим, что лицо может быть освобождено от уголовной ответственности лишь при условии, что его деяние содержало признаки состава уголовного правонарушения. То есть лицо совершило опасное, противоправное деяние, но в силу указанных условий освобождается от уголовной ответственности.

В Уголовном кодексе РК в пятом разделе предусматриваются виды освобождения от уголовной ответственности (ст. 65—78). Укажем некоторые из них:

- деятельное раскаяние (ст. 65 УК);
- превышение пределов необходимой обороны (ст. 66 УК РК);
- выполнение условий процессуального соглашения (ст. 67 УК РК)
- примирение с потерпевшим (ст. 68 УК РК).

Рассмотрим ст. 65 УК РК. Здесь предусмотрен такой вид освобождения от уголовной ответственности, как освобождение в связи с деятельным раскаянием. Основаниями для применения данного вида освобождения являются:

- 1) преступление совершено впервые;
- 2) преступление должно быть небольшой или средней тяжести;
- 3) добровольная явка с повинной;
- 4) способствование в раскрытии преступления;
- 5) заглаживание причиненного вреда.

При принятии решения об освобождении первые два признака являются обязательными, но они не являются достаточными. Решение об освобождении будет зависеть от того, имела ли место явка с повинной или способствование, содействие раскрытию преступления либо заглаживание причиненного вреда.

Одним из важных условий закон называет *явку с повинной*. Явка с повинной заключается в том, что виновный добровольно является в правоохранительные органы с заявлением о совершенном преступлении.

Способствование, содействие в раскрытии преступления означает активную помощь органам расследования в установлении всех обстоятельств совершенного деяния, изобличении соучастников, предоставление орудий совершения преступления, выдачу предметов, добытых преступным путем и т. д.

Заглаживание причиненного вреда должно носить добровольный характер, исходить от самого виновного. Проявляется в виде восстановления поврежденного имущества, его ремонте, предоставлении денежной компенсации. Возмещению подлежит как материальный, так и моральный вред. Например, публичное принесение извинений потерпевшему при клевете или оскорблении.

Также отметим, что лицо должно активно способствовать предотвращению, раскрытию или расследованию преступлений, совершенных организованной группой или преступным сообществом, изобличению других участников преступлений, совершенных такими преступными формированиями. Активность означает, что лицо добровольно, в силу внутреннего убеждения оказывает содействие в раскрытии преступления, совершенного организованной группой или преступным сообществом.

Рассмотрим *освобождение от уголовной ответственности при превышении пределов необходимой обороны*. Каждый имеет право защищаться от общественно опасного посягательства. Причинение вреда в условиях необходимой обороны исключает уголовную ответственность. Если же защита явно не соответствует характеру и степени общественной опасности посягательства, в результате чего посягающему причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред, то такие действия признаются превышением пределов необходимой обороны.

Однако любое посягательство для обороняющегося, как правило, внезапно, неожиданно. При этом по вполне понятным причинам человек выходит из равновесия, происходящее вызывает в нем естественное волнение. В подобной ситуации обороняющийся не всегда способен правильно и адекватно оценить обстановку. С учетом данного обстоятельства, предусмотрена возможность освобождения судом от уголовной ответственности, если лицо превысило пределы необходимой обороны из-за страха, испуга или замешательства, вызванного общественно опасным посягательством.

Причинение вреда при превышении пределов необходимой обороны хотя и рассматривается как смягчающее обстоятельство, но тем не

Глоссарий

- **Освобождение от уголовной ответственности** — это отказ государственных органов, осуществляющих уголовное преследование, от дальнейшего производства по уголовному делу. При этом факт совершения преступления данным лицом должен быть доказан. Уголовное дело при этом прекращается без применения к лицу каких-либо уголовно-правовых мер.
- **Деятельное раскаяние** — это позитивное постпреступное поведение лица, совершившего преступление, направленное на устранение, уменьшение тяжести причиненного вреда или на оказание содействия в раскрытии и расследовании преступления.

менее является преступным и наказуемым. Введение же такого вида освобождения от уголовной ответственности доказывает, что действия, совершенные во время необходимой обороны, рассматриваются как общественно полезные, и закон должен охранять тех, кто стремится к активной защите своих неотъемлемых прав.

Процессуальные соглашения могут быть заключены в ходе досудебного расследования дела в двух формах — *в форме сделки о признании вины* и *в форме сотрудничества*. Сделка о признании вины может быть заключена с лицами, обвиняющимися в совершении преступления небольшой, средней тяжести или тяжких преступлений. Процессуальное соглашение в форме сотрудничества может быть заключено как с лицами, совершившими уголовные проступки, так и с лицами, совершившими преступления любой тяжести.

При заключении сделки о признании вины неизменным условием является согласие подозреваемого, обвиняемого с подозрением, обвинением. При заключении сделки о сотрудничестве этого не требуется. Однако сотрудничество должно выражаться в способствовании подозреваемого, обвиняемого, осужденного в раскрытии и расследовании преступлений, совершенных преступной группой, особо тяжких преступлений, совершенных иными лицами, а также экстремистских и террористических преступлений. Отметим положительные результаты. Так, процессуальное соглашение о признании вины позволяет ускорить досудебное производство по уголовному делу, упростить судебное разбирательство, сократить промежуток времени между совершением преступления и принятием решения по делу, а также исполнением судебного акта. Признание вины лицом, совершившим преступление, облегчает усилия органов уголовного преследования по доказыванию обвинения, поскольку за признанием вины следуют раскрытие виновным всех обстоятельств совершенного преступления, мотивов и целей его совершения, добровольная выдача вещественных доказательств, предметов преступления.

Лицо может быть освобождено от уголовной ответственности, если был совершен уголовный проступок или преступление небольшой или средней тяжести, не связанное с причинением смерти. Лицо подлежит освобождению от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим, заявителем, в том числе в порядке медиации, и загладило причиненный вред. Здесь есть следующие условия:

- деяние должно быть отнесено к категории уголовных проступков;
- должно состояться примирение лица, совершившего уголовный проступок, с потерпевшим, заявителем, в том числе в порядке медиации;
- лицо, совершившее уголовный проступок должно заградить причиненный вред.

Таким образом, современное уголовное право отличает стремление к гуманизму. Это проявляется в нормах, которые регулируют условия освобождения от уголовной ответственности. Среди них новыми являются институт признания вины и институт заключения процессуального соглашения.

Контрольные вопросы и задания

1. Как вы понимаете условия освобождения от уголовной ответственности?
2. С какой целью лицо, совершившее уголовное правонарушение, освобождается от уголовной ответственности? Какие положительные результаты при этом достигаются?

Задание 1-го уровня сложности. Рассмотрите виды освобождения от уголовной ответственности более подробно в группах. Почему законодатель обращает особое внимание на такой вид, как деятельное раскаяние? Приведите примеры из СМИ по каждому виду.

Рассмотрите и обсудите данную ситуацию. Гражданин М. в неохраняемом гардеробе поликлиники по ошибке надел чужую норковую шапку. На улице его догнал владелец шапки, гражданин С., и, не говоря ни слова, стал снимать головной убор. Приняв его за грабителя, К. ударил С. в лицо и сломал ему челюсть.

Подлежит ли гражданин К. уголовной ответственности за кражу? Есть ли в данной ситуации превышение пределов необходимой обороны?

Изучите ответ по данной ситуации. В данном случае гражданин К. взял чужую шапку в гардеробе по ошибке. То есть у него не было умысла хищения чужого имущества. Здесь отсутствует состав преступления — кража. Но гражданин К. нанес телесные повреждения С. Ударом в лицо сломал челюсть и причинил вред здоровью. Соответственно, возникает вопрос о превышении пределов необходимой обороны.

Если гражданин К. не превысил мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, он уголовной ответственности не подлежит. Факт превышения будет оцениваться исходя из множества субъективных факторов: поведение С., его физические качества, сила удара К. и др., которые в условиях задачи не приведены.

Глава 9. СИСТЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

§ 44. ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ АКТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНА РК “О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ”. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2015—2025 гг.

Сегодня на уроке:

вы узнаете, что такое *коррупция*, какие основные меры направлены на противодействие этому негативному явлению.

Проблема коррупции сегодня затронула все сферы общественной жизни. Коррупция отрицательно влияет на государственную систему, наносит вред власти, вызывает недоверие общества к государственным органам. Без поддержки общества государство не может развиваться. Именно поэтому демократические государства принимают все меры по борьбе и противодействию коррупции.

Ключевые слова:

- коррупция
- антикоррупционное законодательство
- предупреждение и противодействие коррупции

Это интересно!

В мире существует множество определений понятия "коррупция". Однако полной ясности и правовой точности нет. Взгляды казахстанских и западных правоведов на эту проблему существенно отличаются. Казахские правоведы понимают коррупцию исключительно как правонарушение, ассоциируемое с общественно вредным виновным деянием, противоречащим требованиям правовых норм. Западные ученые расширяют рамки коррупции до девиантного поведения политической элиты, т. е. ведут речь в большей степени о нарушении моральных и этических норм.

Глоссарий

- Коррупция — незаконное использование должностными лицами своих полномочий в целях получения имущественных или неимущественных благ и преимуществ, а также подкуп данных лиц.

В любом случае под коррупцией понимают злоупотребление государственной властью ради личной выгоды.

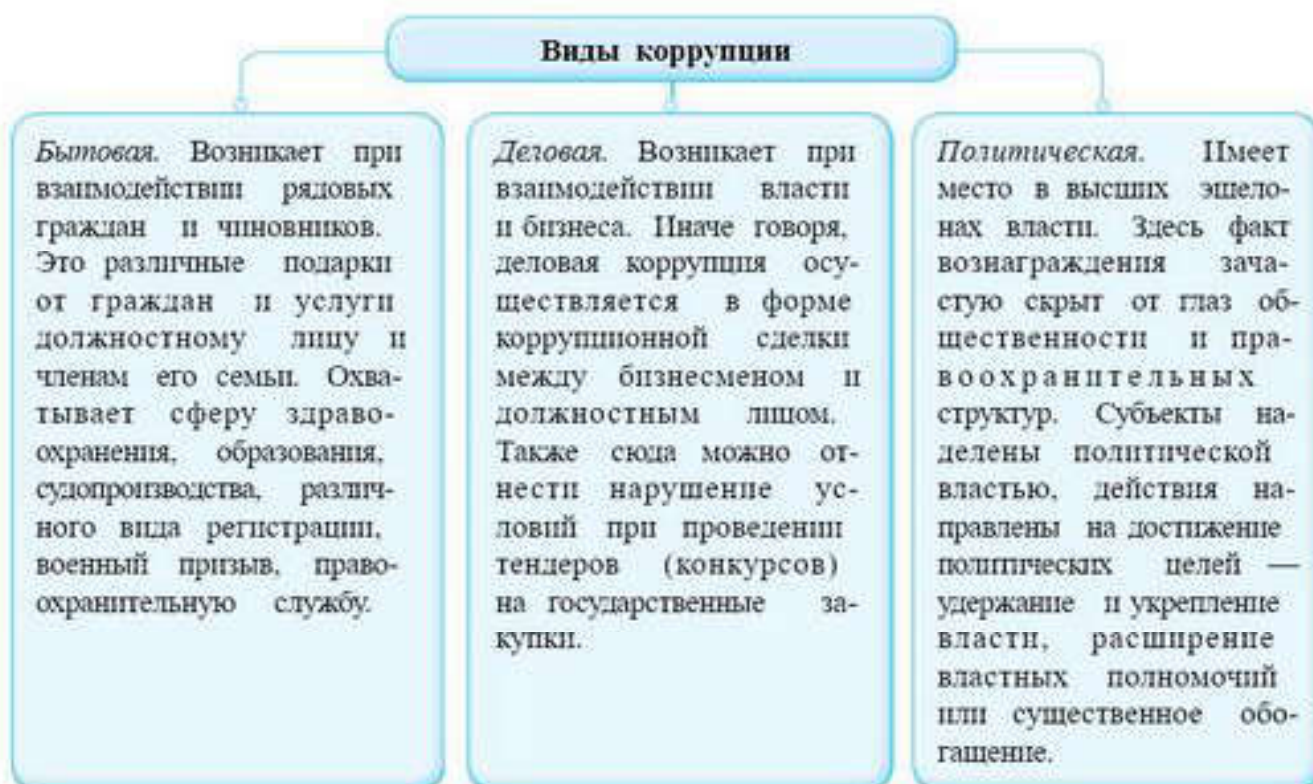
Субъектами коррупции являются:

- лица, занимающие ответственную государственную должность;
- лица, уполномоченные на выполнение государственных функций;
- лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций.

Также субъектом коррупции может быть совершеннолетний индивид, который осуществляет подкуп должностных лиц.

Различают три вида коррупции — бытовую, деловую, политическую (схема 49).

Схема 49



Примером деловой коррупции являются нарушения в сфере государственных закупок. Довольно часто сотрудники, проводящие конкурс, бывают заинтересованы в победе определенной компании. Чтобы устранить коррупционные возможности, в нашей стране реализуется новая программа — «Цифровой Казахстан». Это позволит снизить уровень коррупции.

Обратите внимание!

Деловая коррупция задерживает экономический рост и экономическое развитие страны. Коррупционные практики искажают конкурентную среду в бизнесе. Из-за коррупционных схем, систем откатов, например, компании-производители и поставщики получают нерыночные конкурентные преимущества.

Использование коррупционных практик в деловой среде ведет к искажению рыночного ценообразования. Поскольку цена товара, работы, услуги изначально завышена на размер отката, это дает неверные сигналы рынку, а также ведет к росту цен.

Использование коррупционных практик способствует уклонению от уплаты налогов и развитию теневого сектора экономики.

Деловая коррупция негативно влияет на инвестиционные процессы, ухудшает инвестиционный климат государства.

Политическая коррупция завершает коррупционную властную пирамиду. Является характерной для деятельности влиятельных политических и государственных субъектов, формирующих государственную политику на уровне законов и других нормативных правовых актов.

В Казахстане приняты политические и правовые акты, направленные на противодействие коррупции. В 2008 г. Казахстан ратифицировал Конвенцию ООН против коррупции. В РК осуществляются меры по противодействию коррупции не только со стороны государственной власти, но и со стороны общества. Это значит, что все институты гражданского общества, политические партии, неправительственные организации действуют вместе в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней. В Казахстане постоянно совершенствуется правовая система, система приема на государственную службу, прохождения государственной службы, продвижения по государственной службе и выхода в отставку государственных служащих.

В 2015 г. в РК была принята Антикоррупционная стратегия, в которой основной упор делается на повышение уровня жизни граждан, рост национальной экономики, улучшение условий ведения бизнеса, повышение правовой грамотности и социальной активности населения, внедрение электронного правительства.

18 ноября 2015 г. был принят Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции».

В настоящее время в нашей стране реализуется принципиально новая модель противодействия коррупции. В Стратегии «Казах-

стан-2050”: новый политический курс состоявшегося государства” коррупция возводится в ранг прямой угрозы национальной безопасности. В посланиях Президента РК, Антикоррупционной стратегии РК на 2015—2025 гг., Пяти институциональных реформах и Плане нации “100 конкретных шагов” заложены системные условия для противодействия коррупции и формирования в обществе нетерпимости к любым ее проявлениям.

Только за последние три года принято более 60 законов, положения которых направлены на минимизацию коррупции. В результате принятых мер сокращены административные барьеры и коррупционные риски, повышено качество оказания государственных услуг, приняты современные и эффективные законы, повысились правосознание, правовая и антикоррупционная культура населения.

К инструментам противодействия коррупции в сфере образования можно отнести: “Концептуальные вопросы воспитания” (утверждены приказом Министерства образования и науки РК в 2015 г.); созданные во многих школах и колледжах добровольные клубы “Адал ұрпақ” (более 90% школ), целью которых является формирование антикоррупционной культуры в школьной среде; антикоррупционные хартии, подписанные всеми высшими и средними специальными (профессиональными) учебными заведениями; студенческие флешмобы “Адал бол”, “Университеты вне коррупции”, “Чистая сессия” и др.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что коррупция наносит вред всему обществу в целом. Прежде всего это экономический ущерб за счет того, что огромные суммы денег идут мимо государственного бюджета и не могут быть использованы на общественные нужды. Коррупция также разъедает моральные устои общества, превращаясь в явление повседневной жизни. В долгосрочном плане коррупция тормозит дальнейшее развитие общества.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение коррупции. Какое влияние оказывает коррупция на развитие государства?
2. Какие примеры коррупционных проявлений вы наблюдали? Используйте материалы СМИ.

Задание 1-го уровня сложности. Обсудите ситуацию. Водитель Е. опаздывал утром на работу. Из-за затора, образовавшегося на дороге, он принял решение выехать на встречную полосу движения. Однако во время этого маневра его остановил отряд дорожно-патрульной службы. Водитель Е. предложил сержанту М. 5000 тенге за то, чтобы последний не составлял протокол. Какие правонарушения совершены в данном случае? Как должен поступить сержант полиции М.?

Задание 2-го уровня сложности. Обсудите ситуацию. Заместитель акима Б. попросил своего родственника К. зарегистрировать на себя трехкомнатную квартиру, полученную в дар за принятие положительного решения. К. согласился. Через некоторое время К. квартиру продал, а деньги потратил на свадьбу сына. Когда Б. заявил претензии и потребовал

отдать ему вырученные за квартиру средства, К. отказался это сделать. Свой отказ он мотивировал тем, что Б. — коррупционер.

Какие правонарушения были совершены в данном случае? Как должен поступить К.?

Задание 3-го уровня сложности. Изучите содержание Государственной программы "Цифровой Казахстан" на 2017—2020 гг. Данная программа направлена на повышение качества жизни населения и конкурентоспособности экономики Казахстана посредством прогрессивного развития цифровой экосистемы; на развитие следующих сфер: 1) цифровой Шелковый путь; 2) креативное общество; 3) цифровые преобразования в отраслях экономики; 4) проактивное государство. Подготовьте небольшое выступление о содержании Государственной программы "Цифровой Казахстан" на 2017—2020 гг.:

§45. СИСТЕМА МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Сегодня на уроке:

вы узнаете о системе мер по противодействию коррупции.

18 ноября 2015 г. в Казахстане принят Закон РК "О противодействии коррупции". Главная цель данного закона — создавать условия, при которых уровень коррупции будет неуклонно снижаться, что способствует формированию антикоррупционной культуры. Для этого предусматривается вовлечение всего общества в противодействие коррупции. Сюда можно отнести такие новые институты, как антикоррупционный мониторинг, анализ коррупционных рисков, антикоррупционное воспитание, антикоррупционная культура (схема 50).

Ключевые слова:

- противодействие коррупции
- антикоррупционный мониторинг
- антикоррупционные ограничения

Схема 50



Как видно из данной схемы, система мер противодействия коррупции достаточно обширна.

Рассмотрим каждую меру.

Антикоррупционный мониторинг — деятельность по сбору, обработке, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционной политики, работы правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции, а также восприятия и оценки уровня коррупции обществом.

Антикоррупционные ограничения — меры, согласно которым лица, занимающие ответственную государственную должность, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, обязуются:

- не осуществлять деятельность, не совместимую с выполнением государственных функций;

- не допускать совместной службы (работы) близких родственников, супругов и других лиц;

- не использовать служебную информацию в целях получения или извлечения благ и преимуществ;

- не принимать подарки в связи с исполнением служебных полномочий.

Предотвращение и разрешение конфликта интересов — уполномоченные лица обязаны в письменной форме уведомить непосредственного руководителя либо руководство организации, в которой они работают, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только им станет об этом известно.

Меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства — при осуществлении своей деятельности предприниматели принимают меры по предупреждению коррупции, в том числе по минимизации причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, путем соблюдения принципов добросовестной конкуренции; принятия и соблюдения норм деловой этики; взаимодействия с государственными органами и иными организациями по вопросам предупреждения коррупции.

Выявление, пресечение, раскрытие, расследование и предупреждение коррупционных правонарушений и привлечение лиц, виновных

Глоссарий

- **Анализ коррупционных рисков (внешний и внутренний)** — выявление и изучение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений.
- **Формирование антикоррупционной культуры** — деятельность специальных органов по сохранению и укреплению в обществе системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции.
- **Антикоррупционные стандарты** — система рекомендаций, направленных на предупреждение коррупции.
- **Меры финансового контроля** — специальные меры, согласно которым определенные лица представляют декларации об активах и обязательствах, о доходах и имуществе.

в их совершении, к ответственности — в пределах своей компетенции осуществляются органами прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел, государственных доходов, военной полиции, Пограничной службой Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

Сообщение о коррупционных правонарушениях — лицо, располагающее информацией о коррупционном правонарушении, обязано проинформировать уполномоченный орган по противодействию коррупции. Лицо, сообщившее о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающее содействие в противодействии коррупции, находится под защитой государства и поощряется в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Устранение последствий коррупционных правонарушений — возврат незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг; недействительность сделок, договоров, актов и действий, совершенных в результате коррупционных правонарушений.

Обратимся к международному опыту противодействия коррупции. Рассмотрим опыт Сингапура. В настоящее время Сингапур является развитой страной с минимальным уровнем коррупции. Выделяют три главных принципа, на основе которых действовали граждане этого государства в процессе борьбы с коррупцией.

Первый принцип — принцип меритократии. Здесь действует система отбора лучших, способных, знающих, креативных людей для государственного управления страной. Действует конкурсный отбор при поступлении на государственную службу, рейтинговая оценка деятельности государственного служащего. Меритократия — это оценка человека по способностям, она противоположна системе патронажа, при которой отбор на государственную службу происходит по принципу личной преданности, дружеских или родственных связей.

Второй принцип — принцип прагматизма. Прагматизм — это умение творчески использовать чужой опыт, умение органично адаптировать его, учитывая все за и против, в своей стране.

Третий принцип — принцип честности. Честность как категория высокой морали — самое важное условие для успешной работы во властных структурах Сингапура. С первых шагов антикоррупционной борьбы, особенно в сфере государственной власти, здесь большое значение придавалось этике, статусу этики. Первый премьер-министр Ли Куан Ю полагал, что все общества, претендующие на длительное существование,



Сингапур

должны поддерживать принцип честности, иначе общество не выживет. Высокая степень ответственности, неподкупность, честность, личный пример безупречного поведения — ключевые критерии, основная цель политических лидеров, государственных деятелей Сингапура. Правительство здесь образец для народа.

Таким образом, в Казахстане предусматриваются комплексные меры противодействия коррупции. К ним относятся: введение мер противодействия коррупции в сфере предпринимательства; регламентация конфликта интересов и мер по его предотвращению и разрешению; декларирование источников расходов лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, и лиц, приравненных к ним; опубликование сведений из деклараций об активах и обязательствах, а также деклараций о доходах и имуществе определенного круга лиц.

Контрольные вопросы и задания

1. Перечислите меры противодействия коррупции в Республике Казахстан.
2. Раскройте содержание ст. 12 "Антикоррупционные ограничения". Обратите внимание на недопустимость совместной службы (работы) близких родственников, супругов и других лиц. С какой целью введен данный запрет? Выскажите собственное мнение относительно сообщений о коррупционных правонарушениях и по поводу поощрения за такие сообщения.

Задание 1-го уровня сложности. Посмотрите видеофильм о борьбе с коррупцией в Сингапуре. Обсудите данный фильм, выразите собственное мнение о путях борьбы с коррупцией в этой стране. Можно ли применить его опыт в Казахстане? Подготовьте презентацию на тему "Как Сингапур победил коррупцию". Раскройте особенности антикоррупционного законодательства Сингапура.

§ 46. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ КУЛЬТУРА

Сегодня на уроке:

вы узнаете о культуре и антикоррупционной культуре.

Ключевые слова:

- культура
- коррупционное поведение
- антикоррупционная культура
- правовая культура

Культура есть совокупность материальных и духовных ценностей общества. Ядром культуры является система моральных ценностей общества, его традиции, менталитет, образцы поведения и образа жизни. Благодаря культуре осуществляется социализация человека, развитие его личностных качеств, формирование творческих способностей каждого.

Правовая культура — совокупность правовых ценностей, необходимых для развития человека и общества. Основой правовой культуры является позитивное правосознание и правомерная деятельность (поведение) личности.

Антикоррупционная культура — это часть правовой культуры. Она представляет собой уровень знаний о том, насколько пагубное воздей-

ствие оказывает коррупция на благосостояние и безопасность общества. Человек с высокой антикоррупционной культурой активно стремится к устранению коррупции, ее полному искоренению.

Запомните! Антикоррупционная культура личности — это система знаний, ценностных ориентиров, качеств и способностей, обеспечивающих морально-психологический настрой личности на неприятие коррупции и противодействие ей.

Во второй половине XX в. коррупция все больше начала становиться международной проблемой. Подкуп корпорациями высших должностных лиц за границей приобрел массовый характер. Глобализация привела к тому, что коррупция в одной стране стала негативно сказываться на развитии других государств. Для пропаганды знаний о коррупции ООН учредила Международный день борьбы с коррупцией — 9 декабря.

Обратимся к понятию *коррупционное поведение*. Коррупционное поведение — это поведение должностного лица, направленное на получение личной выгоды путем злоупотребления служебным положением. Склонность к коррупции — это личная предрасположенность к выбору коррупционного поведения в ситуации коррупционного давления. Антикоррупционная устойчивость — это системное свойство личности, проявляющееся в способности противостоять коррупционному давлению и осуществлять выбор между криминальным и законопослушным поведением в пользу последнего.

Антикоррупционная культура присуща всем. При этом ее уровень может быть разным: низким, средним, высоким. Поэтому антикоррупционную культуру можно рассматривать с различных позиций:

- как правовой багаж индивида — его привычка к законопослушному поведению;
- как правовую активность против коррупции, т. е. способность и мотивация к использованию правовых средств в антикоррупционной деятельности;
- как стремление индивида строить свое поведение в соответствии с правовыми нормами и готовность остановить любое правонарушение, связанное с коррупцией.

То есть индивид не совершает коррупционные действия не из-за страха наказания, а прежде всего потому, что он сам считает такие действия недостойными и противоречащими жизненным принципам. В этом, в частности, заключается личностный характер ценностно-нормативной сферы индивида, которая и проявляется в антикоррупционной культуре.

Таким образом, уровень антикоррупционной культуры означает степень освоения индивидом своих прав и исполнения обязанностей.

Активность в противодействии коррупции является высшим уровнем антикоррупционной культуры личности. Она проявляется в готовности

Глоссарий

- **Антикоррупционная культура личности** — это система знаний, ценностных ориентиров, качеств и способностей, обеспечивающих морально-психологический настрой личности на неприятие коррупции и противодействие ей.
- **Культура** — это совокупность материальных и духовных ценностей общества. Ядром культуры является система моральных ценностей общества, его традиции, менталитет, образцы поведения и образа жизни.

личности к активным сознательным действиям как в сфере правового регулирования, так и в сфере реализации права, а также в законности поведения.

Когда мы говорим об антикоррупционной культуре, то имеем в виду также и то, что каждый человек должен:

- уметь истолковывать те или иные положения закона и определять сферу их действия;
- уметь применять в своей жизнедеятельности правовые знания против коррупции;
- искать выход из запутанных правовых ситуаций, а значит, использовать закон для защиты своих прав и интересов.

Следовательно, антикоррупционная культура предполагает и наличие компетенций, необходимых для правомерного поведения. К таким компетенциям можно отнести следующие:

- умение распознавать коррупцию как социальное явление;
- способность четко представлять себе, что такое *борьба с коррупцией*, и использовать все возможности для снижения коррупционности в тех или иных сферах жизни и деятельности;
- наличие устойчивой мотивации к антикоррупционному поведению. Это должно соответствовать нравственно-правовым нормам общества.



Антикоррупционная стратегия

Как показывает практика, антикоррупционная культура граждан может оказывать серьезное влияние на регулирование правовых процессов; способствовать консолидации различных социальных групп в деле поддержания и укрепления правопорядка в обществе; создавать предпосылки к тому, чтобы граждане уважали закон, что на деле означает содействие эффективному функционированию правовой системы. Полагаем, что антикоррупционная культура индивида отражает его гражданскую активность. Однако в основе антикоррупционной культуры лежит правовая культура каждого человека, что в конечном счете ведет к устойчивости конституционного строя, укреплению верховенства закона, доступности законодательства, уважению демократических правовых институтов, строгому соблюдению законности.

Таким образом, антикоррупционная культура способствует противодействию коррупции, формированию уважительного отношения индивида к праву, закону, правам других субъектов, признанию необходимости права, сознательному соблюдению правовых норм.

Контрольные вопросы и задания

1. Сравните термины "культура", "духовная культура", "правовая культура", "антикоррупционная культура". Какое общее начало объединяет все термины? Какие мероприятия проводятся в вашем городе, районе, селе для развития духовной культуры, антикоррупционной культуры?
2. Подготовьте небольшую памятку для жителей в вашей местности о том, что необходимо соблюдать законы, быть активными в правовом отношении.
3. Рассмотрите ситуации и ответьте на вопросы, о какой форме коррупции идет речь и каковы последствия данного проступка.

Ситуация 1. При нарушении правил дорожного движения в нетрезвом виде водитель А. заплатил сотруднику УДП, который вместо того, чтобы заполнить протокол, взял деньги и отпустил (взятка, риск ДТП, недоверие к власти, безнаказанность и т. д.).

Ситуация 2. Государственный служащий Д., отвечающий за распределение бесплатно предоставляемых медикаментов пациентам, часть товара отправлял в частные аптеки для дальнейшей реализации по высоким ценам.

Ситуация 3. Родственникам больного А. главврач недвусмысленно говорит, что ему требуется экстренная операция, но в общей очереди операцию придется "ждать очень долго".

Ситуация 4. Новый аким района назначил на различные должности членов своей семьи, близких родственников, а также друзей.

Задание 1-го уровня сложности. Составьте глоссарий терминов *культура, материальная культура, духовная культура, сознание, правовое сознание, правовая культура, правомерное поведение, правовые ценности, права человека, правотворчество*. Используя данные термины, подготовьте эссе на тему "Мои суждения о причинах коррупции и способах ее предупреждения".

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел I. ПРАВО И ГОСУДАРСТВО

Предисловие	4
Глава 1. Основные понятия о праве и государстве	
§ 1. Понятие и основные признаки права	6
§ 2. Источники права	9
§ 3. Функции права. Принципы права	15
§ 4. Правовые отношения	18
§ 5. Понятие и структура системы права	23
§ 6. Общая характеристика отраслей права	26
§ 7. Государство как особый субъект права. Признаки государства	29
§ 8. Сущность и функции государства	32
§ 9. Механизм государства	36
§ 10. Форма государства	39
§ 11. Форма государственного устройства. Форма политического режима	43
Глава 2. Правовое государство и гражданское общество	
§ 12. Понятие и принципы правового государства	47
§ 13. Сущность и функциональное значение правового государства в мировой практике	51
§ 14. Понятие, основные элементы и институты гражданского общества	55
§ 15. Сущность и функциональное значение гражданского общества	58
Глава 3. Понятие прав человека	
§ 16. Понятие прав и свобод человека	61
§ 17. Классификация прав и свобод человека	64
§ 18. Правовой статус личности. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан	68
§ 19. Механизм защиты прав и свобод человека. Международные документы в сфере прав человека	70
Глава 4. Принципы правосудия. Правоохранительные органы Республики Казахстан	
§ 20. Понятие судебной власти. Принципы правосудия	74
§ 21. Правоохранительная деятельность. Правоохранительная система. Правоохранительные органы Республики Казахстан	78
§ 22. Органы прокуратуры. Антикоррупционная служба	82
§ 23. Органы внутренних дел	85
Раздел II. ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО	
Глава 5. Конституционное право Республики Казахстан	
§ 24. Система конституционного права Республики Казахстан. Институты конституционного права Республики Казахстан	90
§ 25. Источники конституционного права Республики Казахстан	94
§ 26. Общая характеристика Конституции Республики Казахстан	96
§ 27. Президент Республики Казахстан. Парламент Республики Казахстан	101
§ 28. Правительство Республики Казахстан	106
§ 29. Конституционный совет Республики Казахстан. Суды и правосудие Республики Казахстан	110
§ 30. Местное государственное управление и самоуправление Республики Казахстан	115
Глава 6. Основы административного права	
§ 31. Система административного права	118

§ 32. Правовое регулирование государственного управления в Республике Казахстан: отраслевое и территориальное управление	121
Глава 7. Основы экологического права	
§ 33. Понятие и предмет правового регулирования экологического права	125
§ 34. Права и обязанности граждан в экологическом праве	128
Глава 8. Система уголовного права	
§ 35. Понятие и система уголовного права	131
§ 36. Содержание и структура Уголовного кодекса	135
§ 37. Уголовные правонарушения	138
§ 38. Уголовная ответственность	142
§ 39. Понятие уголовного наказания. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие уголовную ответственность и наказание	144
§ 40. Лица, привлекаемые к уголовной ответственности	147
§ 41. Особенности привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних	152
§ 42. Некоторые виды наказаний, наиболее часто применяемые в судебной практике Республики Казахстан	156
§ 43. Условия освобождения от уголовной ответственности	159
Глава 9. Система противодействия коррупции в Республике Казахстан	
§ 44. Правовые и политические акты, направленные на противодействие коррупции в Республике Казахстан. Общая характеристика Закона РК “О противодействии коррупции”. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015—2025 гг.	163
§ 45. Система мер по противодействию коррупции в Республике Казахстан	167
§ 46. Антикоррупционная культура	170



Учебное издание

**Ибраева Алуа Саламатовна
Есетова Салтанат Конусбаевна
Ищанова Гульнар Тулемисовна
Гончаров Сергей Борисович**

ОСНОВЫ ПРАВА

Часть 1

Учебник для 10 классов общественно-гуманитарного
направления общеобразовательных школ

Редактор *Г. Тайжанова*
Худож. редактор *Л. Уралбаева*
Техн. редактор *И. Таратунец*
Компьютерная верстка *Ч. Рузиевой*

Государственная лицензия № 0000001 выдана издательству
Министерством образования и науки Республики Казахстан
7 июля 2003 года

ИБ № 5883

Подписано в печать 01.06.19. Формат 70·100^{1/16}. Бумага офсетная.
Гарнитура "SchoolBook Kza". Печать офсетная. Усл. печ. л. 14,19.
Усл. кр.-отт. 57,41. Уч.-изд. л. 10,20. Тираж 35 000 экз. Заказ №

Издательство "Мектеп", 050009, г. Алматы, пр. Абая, 143
Факс: 8(727) 394-37-58, 394-42-30.
Тел.: 8(727) 394-41-76, 394-42-34.
E-mail: mektep@mail.ru
Web-site: www.mektep.kz

